

WET GELUIDHINDER

Ontwerpbesluit hogere grenswaarden

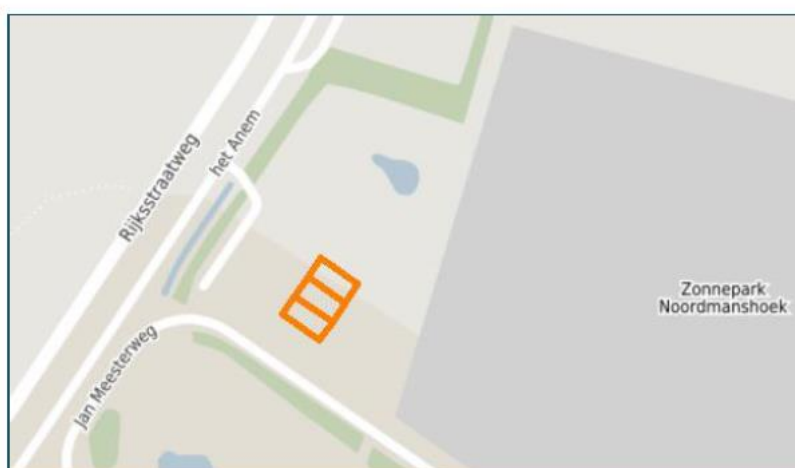
Betreft	:	Vaststelling hogere grenswaarden
Locatie	:	Het Anem te Wijhe
Kadastraal	:	gemeente Wijhe
Sectie	:	G
Perceelnummers	:	2314
Datum besluit	:	15 juni 2023
Status	:	voorlopig

Inleiding

Door de gemeente Olst-Wijhe is een woonbehoefteonderzoek uitgevoerd, mede naar aanleiding van de uitspraak van het College voor de Rechten van de Mens waarin is aangegeven dat lokale overheden de cultuur van woonwageneigenaren dienen te beschermen. Gemeenten moeten hun woonwageneigenaren binnen redelijke termijn helpen aan een standplaats, als uit onderzoek blijkt dat hieraan behoefte bestaat. Het woonbehoefteonderzoek toonde destijds aan dat die behoefte er is onder de zogenaamde spijtoptanten; woonwageneigenaren die terug willen keren naar een woonwagen in de gemeente Olst-Wijhe, maar waarvoor nu geen standplaats beschikbaar is. In totaal is behoefte aan acht standplaatsen. Er is nog één bestaande standplaats beschikbaar. Daarnaast worden er twee locaties ontwikkeld. Vier nieuwe standplaatsen bij de Hooiberglaan te Olst en een uitbreiding met drie standplaatsen bij Het Anem te Wijhe.



Figuur 1 Ligging locatie Hooiberglaan te Olst



Figuur 2 Ligging locatie Het Anem te Wijhe

De vigerende bestemmingsplannen voorziet niet in de gewenste standplaatsen. Om deze standplaatsen mogelijk te maken, moet het bestemmingsplan herzien worden.

Volgens de Wet geluidhinder (Wgh) hebben alle wegen een zone, uitgezonderd een aantal situaties waaronder wegen met een maximum snelheid van 30 km/uur. De zone is een aandachtsgebied waarbinnen een nader akoestisch onderzoek verplicht is.

De breedte van de zone, aan weerszijde van de weg, is afhankelijk van het aantal rijstroken en de aard van de omgeving (stedelijk of buitenstedelijk).

De uitbreiding met drie standplaatsen bij Het Anem, bevindt zich binnen de zone, zoals bepaald in artikel 74 Wet geluidhinder (Wgh), van de Rijksweg (N 337).

Voor het plan een rapport van akoestisch onderzoek opgesteld naar de gevelbelasting wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï op de nieuwe woning
Dit onderzoek is uitgevoerd door adviesbureau Alcedo B.V.
Het akoestisch rapport, projectnummer 23-09731.R01.V01 d.d. 24 april 2023, maakt onderdeel uit van het besluit.

Beoordelingskader en procedure

In de Wet geluidhinder zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai en railverkeerslawaai. De Wet gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting.

Een geluidbelasting beneden de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar, de effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is onaanvaardbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces, de zogenoemde procedure hogere grenswaarde.

Als uit een akoestisch onderzoek blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeursgrenswaarde overschrijdt dient beoordeeld te worden of wordt voldaan aan één van de criteria uit de Wet geluidhinder.

Voor **wegverkeerslawaai** wordt slechts een hogere waarde dan de voorkeurswaarde vastgesteld indien het betreft:

- a) nog niet geprojecteerde woningen buiten de bebouwde kom, die
 - verspreid gesitueerd worden, of
 - ter plaatse noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid, of
 - door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen, of
 - ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing;

Indien één of meerdere van de voorgaande criteria van toepassing is moet vervolgens onderzocht worden of maatregelen mogelijk zijn die de geluidbelasting reduceren. Dit kunnen bronmaatregelen zijn of overdrachtsmaatregelen. Deze maatregelen dienen toegepast te worden of er moet aangetoond worden dat ze onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, landschappelijke of financiële aard.

In de onderstaande tabel is aangegeven wat de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is voor nieuwbouw in buitenstedelijk gebied binnen de zone van een bestaande weg (artikel 74, lid 1 Wgh).

Situatie	Voorkeursgrenswaarde	Maximaal toelaatbare geluidbelasting	Hoogst toelaatbaar binnen niveau
wegverkeer	48 dB	53 dB	33 dB

TABEL 1: grenswaarden voor nieuwe woningen langs een bestaande weg

Onder buitenstedelijk gebied wordt het gebied buiten de bebouwde kom verstaan met inbegrip van het gebied binnen de bebouwde kom dat gelegen is binnen de zone van een autoweg.

Naast de grenswaarde op de gevel geldt voor verkeerslawaai ook een geluidnorm in de woning. Voor woningen wordt een binnenwaarde – bij gesloten ramen – van 33 dB gehanteerd (artikel 111b, lis 2 Wgh).

Als een geluidbelasting hoger dan L_{den} 48 dB van wegverkeer, dan moeten bouwkundige maatregelen ervoor zorgen dat de geluidbelasting binnen de woning beneden de gestelde binnenwaarde blijft.

Aangezien het Bouwbesluit daarnaast bij nieuwbouw ook een minimum gevelisolatie van 20 dB vereist, zijn extra maatregelen pas nodig bij een gevelbelasting wegverkeer van $(33 + 20 =) 53$ dB.

Vanwege de verwachting dat het wegverkeer op termijn stiller wordt (betere uitlaat / stillere motoren / banden), wordt op grond van artikel 110g Wgh een correctie op de rekenresultaten toegestaan alvorens te toetsen aan de wettelijke waarden.

Conform artikel 3.4 van het Reken- en Meetvoorschrift geluidhinder 2012 bedraagt deze correctie voor wegen waar de representatief te achten rijsnelheid van lichte

motorvoertuigen 70 km/h of meer bedraagt min 3 dB, bij een gevelbelasting van 56 dB, min 4 dB bij een gevelbelasting van 57 dB. Bij overige geluidbelastingen van een weg met representatieve snelheid > 70 km/h min 2 dB.

Bij toetsing aan het Bouwbesluit (de binnenwaarde) bedraagt de aftrek 0 dB.

Het bevoegd gezag tot vaststelling van een hogere grenswaarde is het college van burgemeester en wethouders. Zij laat de hogere grenswaarde ambtshalve vaststellen. Op de voorbereiding van een besluit is Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het ontwerpbesluit tot vaststelling van een hogere grenswaarde wordt conform artikel 110c Wgh tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd en gedurende zes weken bestaat de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Na de periode van terinzagelegging zal het definitieve besluit over de hogere waarde wederom genomen worden door burgemeester en wethouders. Daarna bestaat de mogelijkheid tot het instellen van beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (artikel 145 Wgh).

Nadat het besluit onherroepelijk is geworden, zal/zullen de vastgestelde hogere waarde(n) zo spoedig mogelijk ingeschreven worden bij het kadaster (korte aanduiding in de basisregistratie, artikel 110i Wgh).

Akoestisch onderzoek

Wegverkeerslawaaï

In het akoestisch onderzoek is de gevelbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï van de Rijksstraatweg (N377) vastgesteld.

De geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï van de N377 bedraagt, ter plaatse van de drie woonwagenstandplaatsen op het adres Het Anem te Wijhe, ten hoogste 53 dB inclusief 2 dB correctie artikel 110g Wgh. Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden. De geluidsbelasting voldoet aan de maximaal toelaatbare hogere waarde van 63 dB.

Er is geen sprake van relevante cumulatie ten gevolge van andere zoneringsplichtige geluidsbronnen.

De gecumuleerde geluidsbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï bedraagt op de kavelgrenzen ten hoogste 56 dB exclusief correctie artikel 110g Wgh. Hiermee is sprake van een aanvaardbare akoestische situatie.

Afweging bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen

Voor geluidsgevoelige voorzieningen zoals woningen en woonwagenstandplaatsen, waar sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde, dient onderzocht te worden of de geluidbelasting op de gevel te reduceren is door bronmaatregelen of overdrachtsmaatregelen:

Stiller wegdek

De Rijksstraatweg (N377) is uitgevoerd met referentiewegdek DAB.

Bij een toepassing van een stiller wegdek dunne deklaag type B is ten opzichte van het referentiewegdek een geluidreductie van 4 dB te behalen. De begrote kosten voor aanleg en onderhoud staan niet in verhouding tot de beperkte omvang van het plan met realisatie van drie standplaatsen. Het afwijkende wegdek voor alleen dit deel van de Rijksstraatweg N377 vergt een apart onderhoudsregime. De initiatienemer heeft geen zeggenschap over deze provinciale weg.

Verlaging verkeerssnelheid

Een verlaging van maximaal toegestane verkeerssnelheid van 80 naar 50 km/h kan een geluidreductie opleveren van circa 2 dB. De Rijksstraatweg N377 is weg voor doorgaand verkeer met een stedelijke verbindingfunctie (Deventer-Zwolle) . Een beperking van de verkeerssnelheid vormt een belangrijke belemmering voor de benodigde verkeersafwikkeling. De initiatiefnemer heeft geen zeggenschap over deze provinciale weg.

Geluidscherm

Om effectief te zijn is langs de weg een scherm noodzakelijk over een grote afstand en grote hoogte. De initiatiefnemer heeft geen zeggenschap over het grondgebied waar het scherm langs de provinciale weg zou worden geplaatst. Een scherm van deze omvang is stedenbouwkundig niet wenselijk. Ook de kosten van een dergelijk scherm verhouden zich niet tot de omvang van het beoogde effect: afschermen van drie standplaatsen.

Stedenbouwkundige maatregelen

De planopzet is dusdanig dat de standplaatsen in het plan al zover als redelijk haalbaar en inpasbaar in het plan op ruimere afstand van de weg zijn geprojecteerd. Een verdere verschuiving van de Rijksstraatweg af is niet mogelijk omdat aan de oostkant een gemaalgebouw en een overstort van het riool aanwezig zijn. Het is vanuit het oogpunt van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat niet wenselijk om de standplaatsen dichterbij deze voorzieningen te projecteren.

Samenhang met het Bouwbesluit

Van belang is dat binnen de woonwag en wordt voldaan aan het binnen niveau L_{den} 33 dB van het Bouwbesluit. Bij de bepaling van de benodigde karakteristieke geluidwering ($G_{A,k}$) van de geluid belaste gevels dient te worden uitgegaan van de cumulatieve geluidbelasting (zonder aftrek Wgh art. 110 g)

De cumulatieve geluidbelastingen (zonder aftrek) zijn weergegeven in bijlage 4 van het bij dit besluit gevoegde akoestisch geluid rapport

Van belang is dat bij de aanvraag omgevingsvergunning bouw nog met een rapport van bouw akoestisch onderzoek kan worden aangetoond dat aan de minimaal vereiste gevelwering en binnen niveaus wordt voldaan.

Overwegingen

De Wgh bepaalt in artikel 83, lid 1 dat voor geluidbelasting wegverkeer een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld dan de voorkeurswaarde, met dien verstande dat deze waarde 53 dB niet te boven mag gaan.

Op grond van artikel 110a Wgh zijn burgemeester en wethouders binnen de grenzen van de gemeente bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De waarde kan op grond van lid 3 van artikel 110a ambtshalve worden vastgesteld.

Artikel 110a, lid 5 Wgh bepaalt dat vaststelling van een hogere waarde slechts plaatsvindt indien geluid reducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. Dit is het geval.

De vastgestelde hogere grenswaarden zijn inclusief de toe te passen correctie op basis van artikel 110g Wgh.

De maximaal toegestane binnenwaarde in de geluidgevoelige ruimten van de woning mag de waarde zoals bepaald in artikel 111, lid 2 Wgh (L_{den} 33 dB) niet overschrijden. Bij het vaststellen van de karakteristieke geluidwering van de gevel mogen de eerder genoemde correcties dus niet worden toegepast.

De procedure is uitgevoerd in overeenstemming met Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Besluit

Burgemeester en wethouders van de gemeente Olst-Wijhe besluiten, gelet op het voorgaande en de betreffende artikelen in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, voor de nieuw te realiseren drie woonwagenstandplaatsen op adres Het Anem te Wijhe, op kadastraal perceel Wijhe, sectie G, nummer 2314, hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï vast te stellen van:

Standplaats woonwagens Het Anem te Wijhe Kadastraal perceel: Wijhe, sectie G, nr. 2314	Geluidsbelasting hogere grenswaarde (na aftrek art. 110g Wgh)
Kavel 1	53
Kavel 2	53
Kavel 3	53

namens

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Olst-Wijhe,
Namens hen,

....

Functie.....

Team leefomgeving

N.B. Gedurende de termijn van terinzagelegging, zes weken ingaand op 22 juni 2023, kan een ieder een schriftelijke zienswijze indienen tegen het ontwerpbesluit bij:

Burgemeester en wethouders van de gemeente Olst-Wijhe,
t.a.v. afdeling/team Leefomgeving,
Postbus 23, 8130 AA WIJHE

Een zienswijze dient te worden ondertekend en bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het ontwerpbesluit waartegen de zienswijze is gericht;
- de gronden van de zienswijze.

Het is ook mogelijk mondeling een zienswijze naar voren te brengen.
Hiervoor dient een afspraak gemaakt te worden via 14 0570.