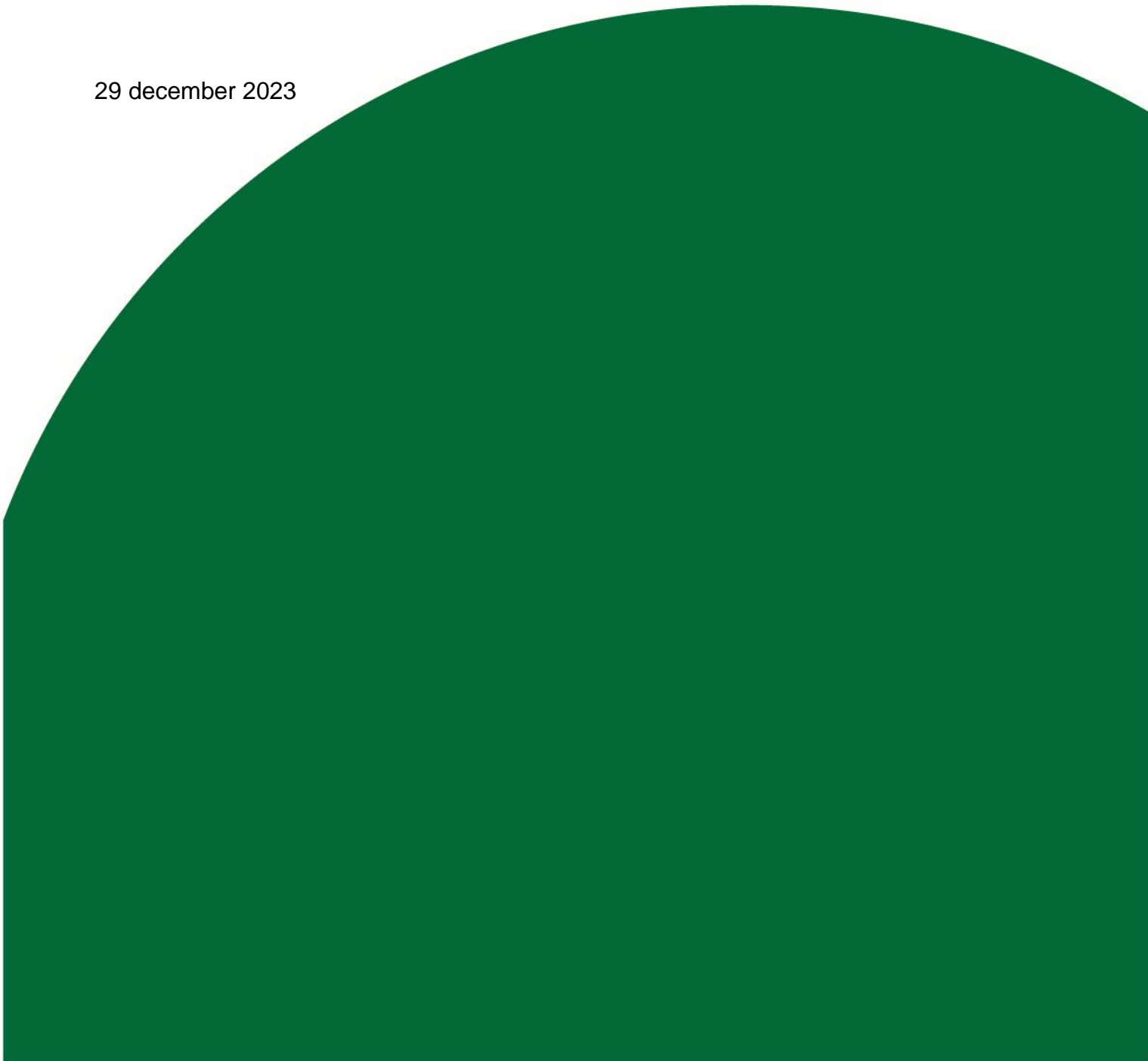




# Ruimtelijke onderbouwing

Als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo

29 december 2023



# Colofon

## Ruimtelijke onderbouwing

**Projectnummer:** EX.17.4390

**Versie:** 1

**Datum:** 29 december 2023

### Opdrachtgever

V.O.F. Boerkamp  
Steunenbergerweg 7a  
8121 RJ Olst

### Locatie

Steunenbergerweg 7a in Olst

### Opdrachtnemer:

Agrifirm NWE B.V.  
Noordeinde 31  
7941 AS Meppel

Postbus 1033  
7940 KA Meppel

### Projectleider

Tijmen van de Beek  
T: 06 39 11 13 15  
E: t.vandebeek@agrifirm.com

### Uitvoering

Bastiaan Bouwman  
T: 06 18 46 40 27  
E: b.bouwman@agrifirm.com

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVONDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN AGRIFIRM NWE B.V.

## Inhoudsopgave

<b>Hoofdstuk 1. Inleiding</b> .....	<b>4</b>
1.1    Algemeen .....	4
1.2    Aanleiding en doel .....	4
1.3    Ligging en begrenzing plangebied .....	4
1.4    Leeswijzer.....	5
<b>Hoofdstuk 2. Beschrijving van het plan</b> .....	<b>6</b>
2.1    Bestaande situatie plangebied .....	6
2.2    Beschrijving plan .....	7
<b>Hoofdstuk 3. Beleidskader</b> .....	<b>8</b>
3.1    Rijksbeleid .....	8
3.2    Provinciaal beleid .....	9
3.3    Gemeentelijk beleid.....	14
<b>Hoofdstuk 4. Planologische en milieukundige aspecten</b> .....	<b>18</b>
4.1    Natuur .....	18
4.2    Bedrijven en milieuzonering .....	19
4.3    Bodem .....	20
4.4    Externe veiligheid .....	21
4.5    Kabels en leidingen .....	23
4.6    Archeologie en cultuurhistorie .....	23
4.7    Verkeer en infrastructuur .....	24
4.8    Water .....	24
<b>Hoofdstuk 5. Uitvoerbaarheid</b> .....	<b>26</b>
5.1    Economische uitvoerbaarheid.....	26
5.2    Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	26
<b>Bijlagen</b> .....	<b>27</b>
Bijlage 1: Situatietekening gewenste situatie .....	27

# Hoofdstuk 1. Inleiding

## 1.1 Algemeen

De voorliggende onderbouwing heeft betrekking op de juridisch-planologische regeling voor het toevoegen van een kapschuur aan een bestaande rundveestal. Om de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het plan te beoordelen is onderhavige onderbouwing opgesteld.

## 1.2 Aanleiding en doel

Op 7 september 2020 is door de gemeente Olst-Wijhe een omgevingsvergunning verleend voor het bouwen van een kapschuur op het perceel Steunenbergerweg 7a in Olst. Tegen dit besluit is een bezwaarschrift ingediend. De gemeente heeft het bezwaarschrift ongegrond verklaard. Tegen dit besluit is beroep aangetekend bij de rechtbank. De rechtbank heeft in haar uitspraak van 21 februari 2022 het beroep gegrond verklaard. De rechtbank is van oordeel dat het initiatief in strijd is met het vigerende bestemmingsplan omdat de bedrijfsvoering niet geheel overeen komt met de begripsomschrijving van een grondgebonden veehouderij. De gemeente is opgedragen een nieuwe beslissing op bezwaar te nemen. Deze procedure heeft er toe geleid dat de verleende omgevingsvergunning is ingetrokken. Dit intrekingsbesluit is op 12 oktober 2022 verzonden. Op 11 oktober 2022 is een nieuwe aanvraag om omgevingsvergunning ingediend voor de bouw van een kapschuur. Het initiatief kan vergund worden met een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo. Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het initiatief in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Op basis daarvan kan opnieuw een omgevingsvergunning worden verleend voor de kapschuur aan de Steunenbergerweg 7a in Olst.

## 1.3 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied betreft de locatie Steunenbergerweg 7a in Olst en is gelegen ten oosten van de kern Olst en ten noordwesten van de kern Wesepe in de gemeente Olst-Wijhe. Het perceel waarop het bedrijf is gevestigd staat kadastraal bekend als gemeente Olst, sectie H, nummer 3624.



- Figuur 1: Luchtfoto's locatie Steunenbergerweg 7a in Olst voor de bouw van de kapschuur (bron: [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl))

## 1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit een vijftal hoofdstukken en enkele bijlagen. Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 'Beschrijving van het plan', dit gaat in op de beschrijving van de huidige situatie van het plangebied en de gewenste situatie binnen het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het van toepassing op dit plan zijnde beleid weergegeven en het plan wordt hieraan getoetst. In hoofdstuk 4 worden de planologische en milieukundige aspecten welke betrekking hebben op dit plan uitgewerkt. In het laatste hoofdstuk van dit plan wordt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van dit plan behandeld.

## Hoofdstuk 2. Beschrijving van het plan

### 2.1 Bestaande situatie plangebied

Binnen het plangebied zijn bedrijfsgebouwen aanwezig. Eén gebouw is in gebruik als bedrijfswoning met aangebouwde jongveestal (gebouw 1). Daarnaast is nog een jongveestal aanwezig (gebouw 2). Tevens zijn er twee rundveestallen (gebouw 3 en 4), een opslaggebouw (gebouw 5) en een kapschuur (gebouw 6) aanwezig. Verder zijn een mestbassin en een mestvergistingsinstallatie aanwezig. Ten behoeve van de opslag van ruwvoer zijn sleufsilos aanwezig. Ook zijn krachtvoersilo's aanwezig op de locatie. Het erf is grotendeels verhard ten behoeve van de toegang tot het bedrijf en manoeuvreerruimte. Nabij de bedrijfswoningen is het terrein ingericht als tuin. Zie figuur 2.

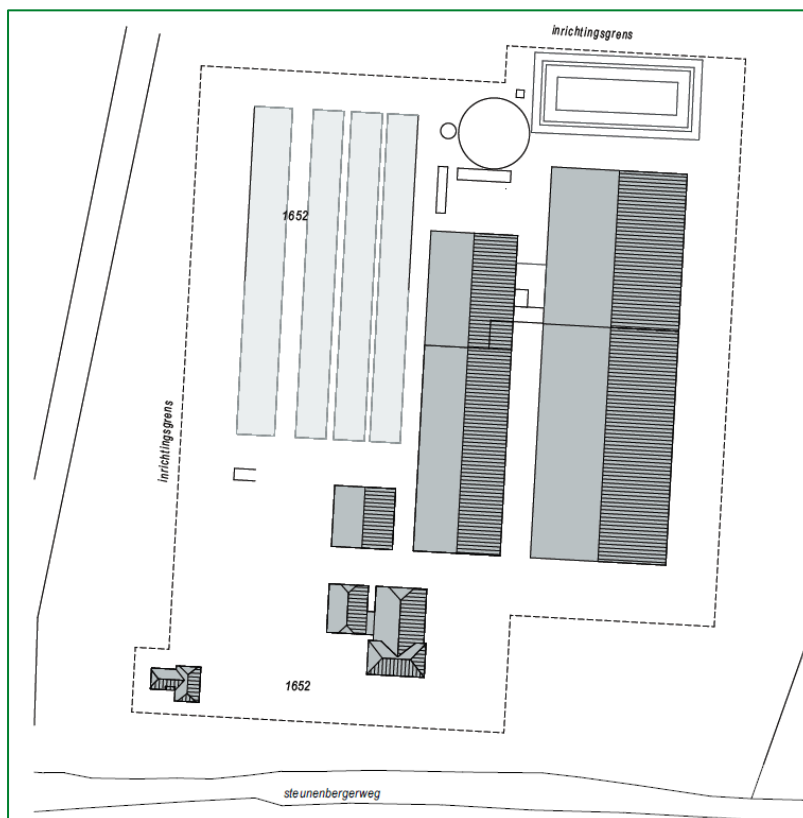


• Figuur 2: Luchtfoto huidige situatie (bron: Googlemaps)

## 2.2 Beschrijving plan

Initiatiefnemer heeft een kapschuur gerealiseerd aan de bestaande rundveestal (gebouw 3). Daarvoor heeft hij een omgevingsvergunning van de gemeente ontvangen. Tegen de omgevingsvergunning is bezwaar gemaakt en tegen de beslissing op bezwaar is beroep aangetekend. Uit deze juridische procedure is gebleken dat het bedrijf niet voldoet aan de begripsbepaling van een grondgebonden veehouderij. Achteraf blijkt het plan ten aanzien van de bedrijfsvoering in strijd te zijn met het vigerende bestemmingsplan. De verleende vergunning is ingetrokken. De reeds gerealiseerde kapschuur kan alsnog vergund worden met een omgevingsvergunning met ruimtelijke onderbouwing. Hierop is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing.

Het plan omvat de bouw van een kapschuur aan een bestaande rundveestal. De mestputten onder de bestaande stal zijn uitgebreid tot onder een deel van de kapschuur. Onder de kapschuur zijn zes melkrobots geplaatst. Verder wordt de kapschuur gebruikt voor het stallen van een trekker, een shovel, werktuigen, hooi en stro. Figuur 3 geeft de gewenste / gerealiseerde situatie weer.



• Figuur 3: Gewenste / gerealiseerde eindsituatie

## Hoofdstuk 3. Beleidskader

Bij elke ruimtelijk ontwikkeling dient getoetst te worden aan het vigerende beleid ter plaatse. Hieronder wordt uitsluitend ingegaan op het beleid dat relevant is voor dit plan.

### 3.1 Rijksbeleid

#### *3.1.1 Nationale Omgevingsvisie*

De Nationale Omgevingsvisie is vastgesteld op 11 september 2020 en hangt samen met de Omgevingswet. De NOVI gaat in op de uitdagingen die van invloed zijn op een duurzame fysieke leefomgeving. De NOVI richt zich op de hoofdzaken van het beleid en biedt een langetermijnvisie op de toekomst met behulp van een integrale aanpak voor de leefomgeving. De langetermijnvisie van de NOVI richt zich op nationale belangen zoals weergegeven in 4 prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De NOVI bevat de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren beleid en geen specifieke regels voor onderhavig initiatief. De prioriteiten die zijn opgenomen in de NOVI zijn vertaald in provinciaal- en gemeentelijk beleid. Het plan draagt bij aan de energietransitie door middel van de productie van biogas. Dit is tevens een duurzame economische activiteit van het bedrijf. Ook draagt het plan bij aan de toekomstbestendigheid van het bedrijf en daarmee het landelijk gebied in de gemeente Olst-Wijhe. In die zin wordt invulling gegeven aan de prioriteiten uit de NOVI. Onderhavig plan bevat geen ontwikkelingen waarbij de nationale belangen in het geding komen daar de inhoudelijke keuzes in regionaal overleg worden gemaakt.

#### *Conclusie*

Geconcludeerd kan worden dat de NOVI geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

#### *3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), zijn rijksregels ten aanzien van de ruimtelijke inrichting van Nederland verzameld. Het betreft ruimtelijke regels die van belang zijn voor de bescherming van rijksbelangen. Het gaat onder andere om het Natuur Netwerk Nederland, elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet, veiligheid rond Rijksvaarwegen. Binnen het plangebied spelen geen rijks belangen.

#### *Conclusie*

Het initiatief staat niet in de weg aan de belangen die met het Barro beschermd worden. Het Barro vormt geen belemmering voor het plan.



### *3.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking*

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond.

### *Conclusie*

In het onderhavige plan is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling in de zin van artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening. De ladder vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

## 3.2 Provinciaal beleid

### *3.2.1. Omgevingsvisie Overijssel*

Het ruimtelijk beleid van de provincie vormt een belangrijk kader voor het gemeentelijk ruimtelijk beleid. Dit is onder meer neergelegd in de "Actualisatie Omgevingsvisie 2023". Deze is vastgesteld op 8 november 2023.

In de Omgevingsvisie heeft de provincie Overijssel de beleidsambities voor negen beleidsthema's vastgelegd. De beleidsthema's worden vanuit overkoepelende rode draden benaderd, namelijk: duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit. Deze rode draden zijn de leidende principes bij alle initiatieven in de fysieke leefomgeving in de provincie Overijssel.

### *Duurzaamheid*

Onder duurzaamheid verstaat de provincie Overijssel een duurzame ontwikkeling die voorziet in de behoefte van de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien.

De provincie Overijssel heeft vier ambities geformuleerd die de koers bepalen bij het sturen op duurzaamheid. Deze ambities zijn; een klimaatbestendig Overijssel; een duurzame energiehuishouding; kringlopen sluiten en beter benutten van bestaande ruimte, bestaande bebouwing en infrastructuur.

De initiatiefnemer heeft een mestvergistingsinstallatie op zijn bedrijf waarmee de mest die de koeien produceren wordt omgezet in biogas. De initiatiefnemer draagt daarmee bij aan de ambitie van de provincie om een duurzame energiehuishouding te realiseren. Om deze installatie maximaal te benutten moet zo veel mogelijk mest worden opgevangen in de put van de stal. Dat is de reden dat de koeien altijd op stal staan bij dit bedrijf. De kapschuur is binnen het bouwvlak gerealiseerd. Er is gebruik gemaakt van bestaande beschikbare ruimte. Er heeft geen uitbreiding van te bebouwen grond plaatsgevonden. Door de koeien op stal te voeren met vers gras is de benutting van het beschikbare gras veel beter dan wanneer de koeien in de wei lopen. Hiermee wordt het beschikbare grasland beter benut dan wanneer de koeien de wei in gaan. Dit past bij de ambitie om bestaande ruimte beter te benutten.

### *Ruimtelijke kwaliteit*

Onder ruimtelijke kwaliteit verstaat de provincie Overijssel datgene wat ruimte geschikt maakt en houdt voor wat mens, plant en dier belangrijk is. Ruimtelijke kwaliteit gaat dus niet zozeer over 'mooi' maar vooral over 'goed': functioneel, mooi en toekomstbestendig.

Ruimtelijke kwaliteit is een optelsom van gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde. De provincie heeft zeven kwaliteitsambities omschreven die de koers bepalen bij het sturen op ruimtelijke kwaliteit. Deze ambities zijn: Natuur als ruggengraat; een continu en beleefbaar watersysteem als dragende structuur van Overijssel; voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen; brede waaier aan woon-, werk- en mixmilieus; zichtbaar en beleefbaar mooi landschap; het contrast tussen dynamische en luwe gebieden versterken en sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel.

De kapschuur is noodzakelijk om voldoende ruimte te realiseren om de koeien binnen te kunnen stallen en zo efficiënt mogelijk de mestvergistingsinstallatie te kunnen benutten. Meer ruimte voor de koeien komt de dieren ten goede. Een efficiënte mestvergisting draagt bij aan de toekomstwaarde. Het opwekken van duurzame energie draagt bij aan de toekomstbestendigheid van de locatie en daarmee aan de ruimtelijke kwaliteit. Ook zijn met de realisatie van de kapschuur de gebruikswaarde en toekomstwaarde van de locatie aanzienlijk toegenomen. Ook in die zin wordt bijgedragen aan het aspect ruimtelijke kwaliteit.

#### *Sociale kwaliteit*

Onder sociale kwaliteit verstaat de provincie het welzijn of goed voelen van de mens. Daarbij spelen een aantal factoren een rol. In de Omgevingsvisie beperkt de provincie zicht tot het welzijn van de mens in relatie tot de fysieke leefomgeving. Om sociale kwaliteit te realiseren definieert de provincie drie kwaliteitsambities, namelijk: het Overijsselse noaberschap koesteren; stimuleren van culturele identiteit; verbinden van de lokale kennis en energie met de ontwikkeling van provinciaal beleid en de uitvoering van ruimtelijke opgaven. Deze kwaliteitsambities hebben geen relatie met dit initiatief.

#### *Centrale beleidsambities*

Van de negen centrale beleidsambities die de provincie Overijssel heeft beschreven zijn met name 'Economie en vestigingsklimaat' en 'Energie' relevant voor dit initiatief. Met de beleidsambitie 'Economie en vestigingsklimaat' streeft de provincie onder andere een innovatieve en concurrerende agro- en foodsector na. Met de mestvergistingsinstallatie draagt de initiatiefnemer bij aan een innovatieve agro- en foodsector. Deze innovatie kan alleen optimaal benut worden als zoveel mogelijk mest van de koeien wordt opgevangen in de mestput onder de stal en de kapschuur. Daarom staan de koeien binnen in de stal. Met de beleidsambitie 'Energie' streeft de provincie een betrouwbare, duurzame en betaalbare energievoorziening na met beperking van de uitstoot van broeikasgassen. Dit houdt ook in dat energie efficiency wordt bevorderd. De mestvergistingsinstallatie werkt het meest efficiënt als zo veel mogelijk mest wordt opgevangen. Dat de koeien op stal staan draagt dan ook bij aan deze beleidsambitie. Daarnaast streeft de provincie naar de opwekking van meer hernieuwbare energie. Ook daar draagt dit initiatief aan bij. Met de mestvergistingsinstallatie wordt ook een aanzienlijke beperking van de uitstoot van CO<sub>2</sub> gerealiseerd. Dit blijkt uit het keuringsrapport naar aanleiding van de audit die op 17 juli 2022 heeft plaatsgevonden.

Het initiatief draagt bij aan het verwezenlijken van beleidsambities die zijn beschreven in de Omgevingsvisie Overijssel.

### *Overige relevante thema's*

Het besluitgebied ligt in gebied dat is aangewezen als 'Boringsvrije zone Salland diep'. In dit gebied is het beperkt mogelijk om WKO-systemen te realiseren. Dit maakt geen onderdeel uit van dit initiatief en is dan ook niet relevant voor dit plan.

Het besluitgebied ligt in een gebied dat is aangewezen als 'Ontwikkelingsperspectief wonen en werken in het kleinschalig mixlandschap'. Het beleid in dit gebied is onder andere gericht op het in harmonie ontwikkelen van diverse functies in het buitengebied. Aan de ene kant de melkveehouderij, akkerbouw en opwekking van hernieuwbare energie als belangrijke vormen van landgebruik. Aan de andere kant het gebruik voor natuur, recreatie, wonen en andere bedrijvigheid. Schaalvergroting en de opwekking van hernieuwbare energie krijgen ruimte in dit ontwikkelingsperspectief, onder de voorwaarde dat de ontwikkeling goed wordt ingepast in het kleinschalige landschap. Met dit initiatief wordt invulling gegeven aan dit ontwikkelingsperspectief.

Het besluitgebied ligt in een gebied dat is aangewezen als 'Landbouw'. In deze zone is kleinschalige mestvergistings mogelijk op het eigen erf, dicht bij de bron. De initiatiefnemer heeft een mestvergistingsinstallatie op zijn erf. Om deze optimaal te benutten worden de koeien op stal gehouden om zo veel mogelijk mest op te vangen. Met dit initiatief wordt invulling gegeven aan een thematische beleidskeuze ten aanzien van het aspect energie.

### *Conclusie*

Het onderhavige plan, waarbij een melkveehouderij is uitgebreid door het realiseren van een kapschuur aan een rundveestal, past binnen het beleid zoals gesteld in de Omgevingsvisie. Met dit plan kan worden voldaan aan de voorwaarden die gesteld worden en kunnen ambities uit de Omgevingsvisie waar gemaakt worden. Het beleid vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

### *3.2.2. Omgevingsverordening Overijssel*

De laatste versie van de Omgevingsverordening van de provincie Overijssel is de 'Actualisatie Omgevingsverordening 2022'. Deze is vastgesteld op 16 november 2022. De verordening stelt regels die ervoor moeten zorgen dat de doorwerking van het beleid uit de Omgevingsvisie juridisch geborgd is. Er wordt niet meer geregeld dan nodig is voor het belang dat in de Omgevingsvisie is verwoord. De verordening voorziet niet in nieuw beleid.

De verordening bevat regels waaraan ruimtelijke ontwikkelingen dienen te voldoen. Het onderhavige plan wordt uitsluitend getoetst aan het voor het onderhavige plan relevante regelgeving. Onderstaand is deze regelgeving weergegeven.

#### *Artikel 2.1.3 Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik*

De kapschuur is binnen het bestaande bebouwde gebied gerealiseerd. Er vindt geen uitbreiding plaats van het te bebouwen gebied. Daarmee wordt met dit initiatief de beschikbare ruimte beter benut. Een uitbreiding van bebouwbaar gebied is niet aan de orde. Met dit initiatief wordt zuinig en zorgvuldig omgegaan met de beschikbare ruimte.

#### *Artikel 2.1.4 Toekomstbestendigheid*

De plantoelichting van een ruimtelijk plan waarin provinciale belangen in het geding zijn maakt aannemelijk dat de nieuwe ontwikkeling niet bedoeld is voor tijdelijk gebruik en toekomst bestendig is. Dat betekent dat:

- Het plan de mogelijkheden van toekomstige generaties om in hun behoeften te voorzien niet in gevaar mag brengen;
- Het plan duurzaam en evenwichtig bij moet dragen aan het welzijn van mensen, economische welvaart en het beheer van natuurlijke voorraden;
- Het plan moet ook op lange termijn een toegevoegde waarde hebben.

Aan al deze punten voldoet het initiatief. Dit plan is nodig om de mestvergistingsinstallatie optimaal te laten functioneren. Deze duurzame vorm van energieopwekking beoogd juist toekomstbestendig te zijn zonder nadelige gevolgen voor toekomstige generaties. Het initiatief draagt bij aan de economische welvaart van het bedrijf, wat het bedrijf weer toekomstbestendiger maakt. Deze duurzame wijze van energie opwekken zal voor langere tijd voortgezet kunnen worden. Het initiatief draagt bij aan een zo optimaal mogelijk functioneren van de mestvergistingsinstallatie. Daarnaast wordt met de mestvergistingsinstallatie een aanzienlijke beperking van de uitstoot van CO<sub>2</sub> gerealiseerd. Het initiatief heeft dan ook op lange termijn een toegevoegde waarde.

#### *Artikel 2.1.5 Ruimtelijke kwaliteit*

De plantoelichting van een ruimtelijk plan onderbouwd dat de nieuwe ontwikkeling bijdraagt aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken.

Het initiatief is binnen het bestaande bouwvlak gerealiseerd. Er is voortgeborduurd op de bestaande stedenbouwkundige structuur. Er wordt geen afbreuk gedaan aan de gebiedskenmerken die in dit gebied van toepassing zijn.

#### *Artikel 2.1.7 Kwaliteitsimpuls agro en food*

Bedrijfsontwikkeling en nieuwvestiging van agrarische bedrijven mag uitsluitend worden toegestaan op bestaande agrarische bouwpercelen of op voormalige agrarische bouwpercelen. Een agrarisch bouwperceel kan in beperkte mate worden uitgebreid wanneer is onderbouwd dat het in redelijkheid niet mogelijk is om het bestaande agrarisch bouwperceel geschikt te maken voor de beoogde bedrijfsontwikkeling. Een grootschalige uitbreiding of aanpassing van een bestaand agrarisch bouwperceel kan als:

- a. Is onderbouwd dat het in redelijkheid niet mogelijk is om het bestaande agrarische bouwperceel voor de beoogde bedrijfsontwikkeling geschikt te maken;
- b. Het verlies aan ecologische en of landschappelijke waarden in voldoende mate gecompenseerd zal worden door investeringen in de versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving;
- c. Aannemelijk is gemaakt dat er een kwaliteitswinst wordt geboekt op het gebied van duurzaamheid en sociale kwaliteit.

Het initiatief heeft plaatsgevonden op een bestaand agrarisch bouwperceel. Er is geen sprake van een (planologische) uitbreiding. Aan dit artikel uit de Omgevingsverordening wordt voldaan.

#### *Doorwerking in het onderhavige plan*

Dit initiatief omvat het verlengen van een bestaande rundveestal door middel van het bouwen van een kapschuur en het uitbreiden van de mestput onder een deel van deze kapschuur. Het initiatief is in strijd met het vigerende bestemmingsplan omdat de bedrijfsvoering niet geheel overeen komt met de begripsomschrijving van een grondgebonden veehouderij.

Met dit initiatief kan het bedrijf zich ontwikkelen. De afwijking van het bestemmingsplan voor deze vorm van bedrijfsvoering is te verantwoorden omdat hiermee de aanwezige mestvergistingsinstallatie zo optimaal mogelijk benut kan worden. Hiermee wordt op duurzame wijze energie opgewekt en er wordt een aanzienlijke beperking van de uitstoot van CO<sub>2</sub> gerealiseerd. Het plan draagt bij aan een zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, een toekomstbestendige energieopwekking zonder dat hiermee afbreuk wordt gedaan aan de ruimtelijke kwaliteit.

Gelet op het voorgaande is het initiatief in overeenstemming met de relevante bepalingen uit de Omgevingsverordening Overijssel.

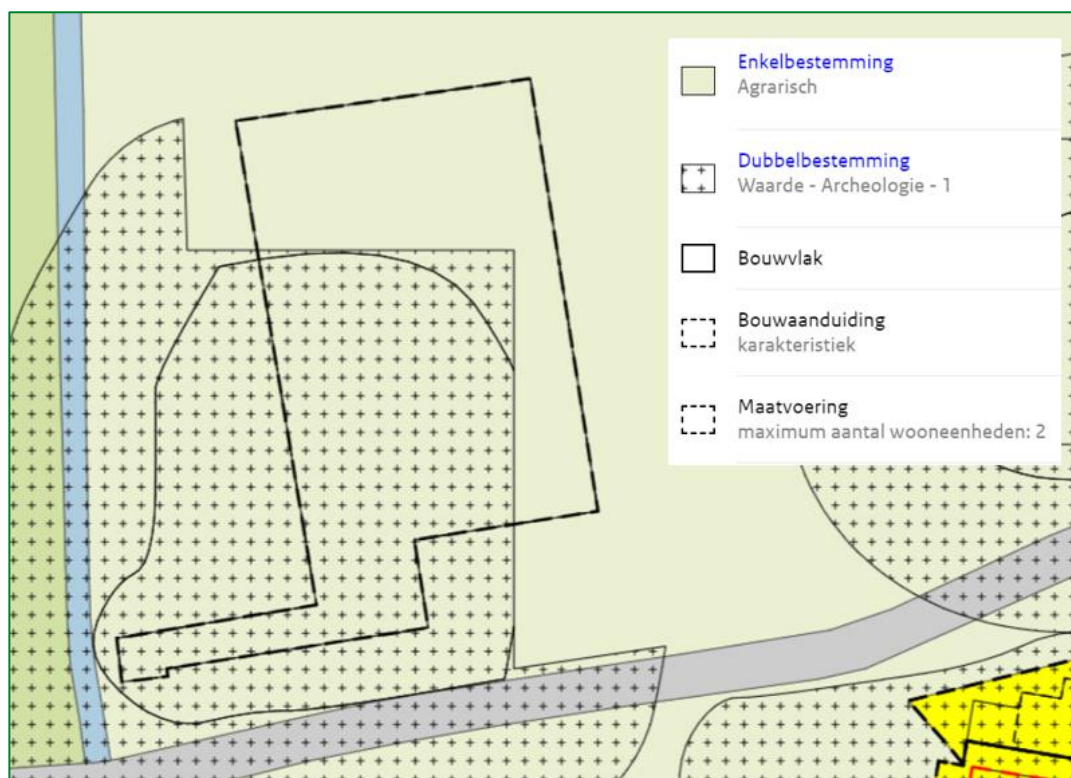
### *3.2.3. Provinciaal programma energiestrategie*

Op 13 december 2022 is het Provinciaal programma energiestrategie (PPE) vastgesteld. In dit document wordt geconstateerd dat in het huidige tempo de ambities die de RES zijn omschreven niet gehaald worden. De PPE zet in op de uitbreiding van de opwekking van windenergie. Dit volgt uit de RES. Hieruit blijkt dat de provincie Overijssel de opwekking van duurzame energie van groot belang vindt. Met dit initiatief wordt hier ook een bijdrage aan geleverd. Niet in de vorm van windenergie maar wel de opwekking van duurzame energie door mestvergisting. Om deze vergistingsinstallatie optimaal te benutten moet zo veel mogelijk mest van de koeien worden opgevangen. Daarom staan de koeien op dit bedrijf op stal. Het optimaal opwekken van duurzame energie is de reden om af te wijken van het vigerende bestemmingsplan. Hiermee wordt namelijk invulling gegeven aan de ambitie van de provincie om de ambities uit de RES (zo veel mogelijk) te realiseren.

### 3.3 Gemeentelijk beleid

#### 3.3.1. Bestemmingsplan “Buitengebied Olst-Wijhe”

Op het besluitgebied is het bestemmingsplan “Buitengebied Olst-Wijhe” van de gemeente Olst-Wijhe van toepassing. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 12 april 2021. Op een deel van het besluitgebied liggen de dubbelbestemmingen ‘Waarde-Archeologie 1’ en ‘Waarde-Archeologie 2’. Het besluitgebied ligt binnen een agrarisch bouwvlak met een oppervlakte van ca. 1,6 ha. Binnen het bouwvlak zijn twee bedrijfswoningen toegestaan. Ook is de bouwaanduiding ‘karakteristiek’ aan het bouwvlak toegekend. Onderstaande figuur geeft de verbeelding van het bestemmingsplan weer ter plaatse van het initiatief.



• Figuur 4: Uitsnede verbeelding vigerende bestemmingsplan (bron:www.ruimtelijkeplannen.nl)

De kapschuur is gebouwd binnen het bouwvlak. Het initiatief voldoet dan ook aan de bouwregels van het bestemmingsplan. De geconstateerde strijdigheid betreft de bedrijfsvoering van de initiatiefnemer. De gronden met de bestemming ‘Agrarisch’ zijn bestemd voor agrarische bedrijven die genoemd zijn in artikel 1.11 onder a, b, e, f en g. De initiatiefnemer heeft een veehouderij. Dat betekent dat enkel een grondgebonden veehouderij (art. 1.11 sub b) is toegestaan. Volgens de begripsbepalingen omvat een grondgebonden veehouderij het houden van melk- en ander vee (nagenoeg) geheel op open grond, waaronder tevens een paardenfokkerij wordt verstaan. Het melkvee van de initiatiefnemer staat altijd op stal. Dat was aanleiding voor de rechtbank om te oordelen dat het gebruik in strijd is met het bestemmingsplan. Dit terwijl de omliggende open grond wordt gebruikt voor de productie van ruwvoer en de afzet van mest. Het bestemmingsplan kent geen afwijkingsmogelijkheden of wijzigingsbevoegdheden waarmee het strijdige gebruik kan worden toegestaan. Dat betekent dat een herziening van het bestemmingsplan of een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo noodzakelijk is om het huidige gebruik toe te staan en daarmee tevens de

bouw van de kapschuur te kunnen toestaan. Gekozen is voor een aanvraag om omgevingsvergunning.

### *Motivatie*

De initiatiefnemer heeft op basis van een inmiddels ingetrokken omgevingsvergunning een kapschuur gerealiseerd. Deze is aan een bestaande rundveestal gebouwd. Ook zijn de mestputten uitgebreid onder een deel van de kapschuur en hier zijn zes melkrobots geplaatst. Deze konden niet in de bestaande rundveestal geplaatst worden omdat de ruimte daar nodig is voor de koeien. Deze staan altijd op stal om zo veel mogelijk mest op te kunnen vangen ten behoeve van de mestvergistingsinstallatie. Bijkomend voordeel van stalvoeren is dat er veel meer gras benut wordt dan wanneer de koeien in de wei lopen. Daarnaast worden ook de mineralen beter benut doordat bij het uitrijden de mest 'op maat' over het land verdeeld wordt in plaats van plaatselijk door de koeien zelf. Hierdoor gaan minder mineralen verloren in de bedrijfskringloop. Met de mestvergistingsinstallatie wordt ook een aanzienlijke beperking van de uitstoot van CO<sub>2</sub> gerealiseerd. Verder wordt de kapschuur gebruikt als stalling voor een trekker, een shovel, werktuigen, hooi en stro. Het plan omvat een concreet (reeds gerealiseerd) bouwplan dat gelet op de toekomst van het bedrijf en de optimale werking van de mestvergistingsinstallatie noodzakelijk is.

Het bedrijf aan de Steunenbergerweg 7a in Olst is gelegen te midden van (eigen) landbouwgronden. De kapschuur is gebouwd binnen het bouwvlak aan de bestaande rundveestal en voldoet aan de bouwregels van het vigerende bestemmingsplan. Een aanvullende landschappelijke inpassing is dan ook niet nodig.

Het initiatief doet geen afbreuk aan eventuele archeologische waarden. De kapschuur is reeds gerealiseerd op basis van een (ingetrokken) omgevingsvergunning. Deze nieuwe aanvraag brengt geen nieuw risico met zich mee voor eventueel aanwezige archeologische waarden omdat de kapschuur reeds gerealiseerd is. De toets aan de dubbelbestemmingen ten aanzien van archeologie heeft bij de beoordeling van de eerdere aanvraag reeds plaatsgevonden. Het initiatief heeft geen significante impact op het wegennet. Op de locatie is reeds een melkveehouderij aanwezig en met dit initiatief wordt niet beoogd het aantal dieren uit te breiden. Het aantal verkeersbewegingen en het type verkeer zal niet veranderen als gevolg van dit initiatief.

De direct aangrenzende gronden zijn in gebruik als verhard erf en grasland. De gebruiksmogelijkheden van de omliggende gronden worden niet aangetast. Het dichtstbijzijnde gevoelige object, de bedrijfswoning Steunenbergerweg 9, ligt op ca. 165 meter vanaf de kapschuur.

De huidige bedrijfsvoering is er op gericht om de mestvergistingsinstallatie zo optimaal mogelijk te kunnen benutten. Daartoe moet zo veel mogelijk mest van de koeien worden opgevangen en staan de koeien op stal. Daarmee voldoet de bedrijfsvoering niet aan de begripsbepaling van een grondgebonden veehouderij ondanks dat al het ruwvoer van eigen land komt en ook mest op eigen land wordt afgezet. Hoewel de bedrijfsvoering enigszins afwijkt van de begripsbepaling is de huidige bedrijfsvoering wel in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening. De koeien lopen weliswaar niet in de wei maar het grootste deel van hun rantsoen komt hier wel vandaan. Dat de koeien op stal staan is te verantwoorden omdat dit bijdraagt aan de duurzame productie van biogas.

### *3.3.2. Gemeentelijk beleid ten aanzien van energie*

De gemeente Olst-Wijhe heeft diverse documenten, visies en beleid opgesteld en al dan niet vastgesteld die een relatie hebben met het thema energie. Uit deze documenten blijkt dat de gemeente Olst-Wijhe zich inzet om klimaat en energiedoelstellingen te realiseren.

#### *Bestuursakkoord 2022-2026*

In het bestuursakkoord 2022-2026 wordt ingegaan op het thema klimaat en energie. De gemeente Olst-Wijhe gaat zich hard maken om de klimaatdoelstellingen te halen. Onderdeel daarvan is dat de gemeente actief mee wil denken met agrariërs om hun bedrijf energie neutraal te maken. De initiatiefnemer is daar heel ver mee. De daken van de rundveestallen liggen nagenoeg vol met zonnepanelen, ook de kapschuur waar deze aanvraag op ziet. Daarnaast produceert de initiatiefnemer biogas dat als alternatief dient voor het fossiele aardgas. Om deze productie zo optimaal mogelijk te laten zijn, moet zo veel mogelijk mest worden opgevangen. Doordat de mestvergistingsinstallatie ook een aanzienlijke beperking van de uitstoot van CO<sub>2</sub> realiseert, draagt het initiatief ook bij aan een beter klimaat. Het op duurzame wijze produceren van gas past binnen de doelstellingen die beschreven zijn in het bestuursakkoord 2022-2026.

#### *Ruimtelijke visie duurzame energie met wind en zon*

De gemeente Olst-Wijhe heeft een Ruimtelijke visie duurzame energie met wind en zon vastgesteld. Deze sectorale structuurvisie schept enkel een beleidskader voor de grootschalige opwekking van duurzame energie met grondgebonden zon en wind. De kapschuur ligt grotendeels vol met zonnepanelen. Met het initiatief wordt bijgedragen aan de ambitie om veel energie op te wekken middels zonnepanelen. Voor andere vormen van duurzame energieopwekking geldt dat doelstellingen bereikt moeten worden met andere instrumenten zoals communicatie, wetgeving, fiscale en financiële instrumenten. De gemeente Olst-Wijhe heeft geen afzonderlijk beleidskader ten aanzien van mestvergistingsinstallaties. Maar duidelijk is dat de gemeente zich inzet om doelstellingen ten aanzien van het opwekken van duurzame energie te bereiken. Het onderhavige initiatief draagt hier aan bij.

#### *Warmteverkenning gemeente Olst-Wijhe*

De gemeente Olst-Wijhe heeft een Warmteverkenning op laten stellen. Dit is een inventarisatie van de mogelijkheden om te komen tot een aardgasvrij Olst-Wijhe. Biogas wordt als alternatief voor aardgas benoemd in deze verkenning. Uit de verkenning blijkt dat er in theorie veel potentie is voor de productie van biogas. Geconcludeerd wordt dat het voor veel bedrijven lastig zal zijn om hier een goede businesscase van te maken. De initiatiefnemer is dat wel gelukt. Uit de verkenning blijkt ook dat de gemeente een rol ziet voor zichzelf om de potentie ten aanzien van de productie van biogas tot uitvoering te brengen. De gemeente kan hierbij faciliteren, aanjagen en verbinden. Hieruit blijkt ook dat de gemeente positief staat tegenover de productie van biogas. Daarmee ligt het ook voor de hand dat de gemeente positief staat tegenover een optimale werking van een mestvergistingsinstallatie. Het opvangen van zo veel mogelijk mest is daarvoor een voorwaarde. Dit kan aanleiding zijn om de afwijkende bedrijfsvoering toe te staan in het belang van duurzame energieopwekking.

#### *Bestemmingsplan "Buitengebied Olst-Wijhe"*

In het vigerende bestemmingsplan is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen waarmee burgemeester en wethouders kunnen afwijken van de bouwregels van het bestemmingsplan ten behoeve van een bio-energie installatie (art. 3.4.7). Een



mestvergistingsinstallatie is op grond van de begripsbepalingen ook een bio-energie installatie. Hieruit blijkt ook dat de gemeente een dergelijk manier van het opwekken van energie expliciet mogelijk heeft willen maken. Voor de mestvergistingsinstallatie is in het verleden een vergunning verleend. De huidige bedrijfsvoering, die gedeeltelijk afwijkt van het bestemmingsplan, is noodzakelijk om de mestvergistingsinstallatie zo optimaal mogelijk te kunnen benutten. Gelet op het feit dat de bouw van een mestvergistingsinstallatie expliciet mogelijk is gemaakt in het bestemmingsplan ligt het ook voor de hand dat het in de lijn van het gemeentelijk beleid is dat deze installatie optimaal wordt benut. De afwijkende bedrijfsvoering draagt hier aan bij.

### *Conclusie*

Het is duidelijk dat de gemeente Olst-Wijhe inzet op het realiseren van klimaat- een duurzaamheidsdoelstellingen en dat zij dit heel belangrijk vinden. Het initiatief draagt hier aan bij doordat er extra dakvlak is gerealiseerd waar zonnepanelen op liggen en doordat het plan bijdraagt aan een optimale werking van de mestvergistingsinstallatie. Het initiatief draagt bij aan het realiseren van de ambities van de gemeente ten aanzien van klimaat en duurzaamheid. De bedrijfsvoering die enigszins afwijkt van de gebruiksregels van het bestemmingsplan is noodzakelijk om optimaal bij te kunnen dragen aan het realiseren van de gemeentelijke ambities. De afwijkende bedrijfsvoering is mede daarom ruimtelijk aanvaardbaar.

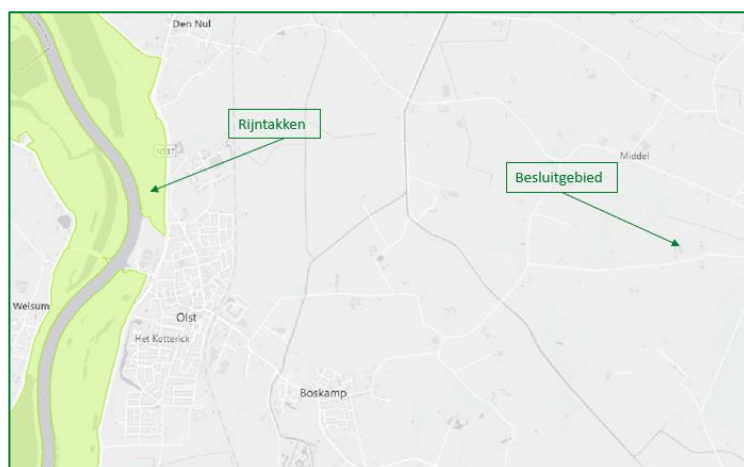
## Hoofdstuk 4. Planologische en milieukundige aspecten

### 4.1 Natuur

Per 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming. De Wet natuurbescherming voorziet in regels ter bescherming van de natuur, in decentralisatie van bevoegdheden naar provincies en in een goede aansluiting op het omgevingsrecht. Er wordt aangesloten op de Europese regelgeving en er wordt onderscheid gemaakt tussen soorten die Europees beschermd zijn en nationaal beschermde soorten. De Wet natuurbescherming is zowel gericht op de gebiedsbescherming als de soortenbescherming.

#### 4.1.1. Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming bepaalt dat nieuwe of uitbreidingen van bestaande economische activiteiten moeten worden getoetst op hun effect op de Natura 2000-gebieden. De realisatie van de kapschuur zal geen negatieve effecten hebben op Natura 2000-gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied is de Rijntakken. Dit gebied ligt op ca. 4,2 km vanaf het besluitgebied. Daarnaast is de kapschuur binnen het bouwvlak gerealiseerd op een plek waar op grond van de bestemming reeds bebouwing is toegestaan. Ten behoeve van de eerder verleende en weer ingetrokken omgevingsvergunning is een Aeriusberekening opgesteld. Hieruit bleek dat als gevolg van het initiatief geen sprake was van een toename van stikstof depositie op beschermde natuurgebieden.



• Figuur 5: Uitsnede situering Natura 2000-gebieden (bron:www.natura2000.nl)

#### 4.1.2. Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming kent een apart beschermingsregime voor soorten van de Vogelrichtlijn, een apart beschermingsregime voor soorten van de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn en een apart beschermingsregime voor 'andere soorten', die vanuit nationaal oogpunt beschermd worden. De kapschuur is binnen het bestaande bouwvlak gebouwd aansluitend aan de bestaande bebouwing. Voor de bouw van de kapschuur waren op deze locatie twee sleufsilos aanwezig en gras. De ruimte werd ook gebruikt als opslag. De aanwezigheid van beschermde soorten flora en fauna was daarom niet te verwachten. Omdat de bouw binnen het bouwvlak plaats heeft gevonden is dit aspect niet relevant, aangezien hier reeds sprake was van een bouwrecht.

En omdat de kapschuur reeds gerealiseerd is heeft een flora en fauna onderzoek geen meerwaarde en kan achterwege blijven. De afwijking van het bestemmingsplan betreft de bedrijfsvoering van de initiatiefnemer. Deze is niet meer van invloed op de soortenbescherming als een bedrijfsvoering die wel voldoet aan de gebruiksregels van het bestemmingsplan.

#### *Conclusie*

Geconcludeerd kan worden dat het aspect natuur geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

## 4.2 Bedrijven en milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen om zodoende de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

#### *Richtafstandenlijsten*

Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden opgenomen in de VNG-publicatie. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

#### *Twee omgevingstypen*

De richtafstanden in de VNG-publicatie zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Rustig buitengebied wordt in de uitgave geschaard onder het beleid van een rustige woonwijk.

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Olst-Wijhe aan de Steunenbergerweg 7a in Olst. Ten oosten van het bedrijf is ook een melkveehouderij gevestigd, Steunenbergerweg 9. Ten zuidoosten van het bedrijf ligt een voormalige melkveehouderij. Deze locatie heeft deels de bestemming Wonen. Ten zuidwesten van het bedrijf ligt ook nog een perceel met de bestemming Wonen.

Het dichtstbijzijnde gevoelige object is de bedrijfswoning, Steunenbergerweg 9. Deze staat op circa 165 meter afstand van het besluitgebied. Verder zijn de gronden in de directe omgeving in gebruik als grasland en bouwland.

### Ontvanger en/of bron?

In het onderhavige plan wordt de rundveestal uitgebreid met een kapschuur. Een dergelijk agrarisch bedrijf is voor sommige aspecten ook een gevoelig object. Dat betekent dat beoordeeld moet worden of er vanuit de omgeving beperkingen zijn waardoor deze uitbreiding vanuit het perspectief van “Bedrijven en milieuzonering” niet gerealiseerd kon worden. Daarnaast kunnen omliggende gevoelige objecten (woningen) last ondervinden van activiteiten/bedrijven in de omgeving die mogelijk hinder veroorzaken. Een agrarisch bedrijf heeft zelf ook milieuocontouren. Onderhavig plan is derhalve aan te wijzen als een ‘bron’ die in potentie hinder kan veroorzaken voor in de omgeving liggende gevoelige objecten.

### Het plan als bron van milieuzoneringen

In het onderhavige besluitgebied wordt de rundveestal uitgebreid met een kapschuur. In de onderstaande tabel is de functie opgenomen met de bijbehorende richtafstanden.

SBI-1993	SBI-2008	OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					CATEGORIE	INDICES				
			GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND		VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT	
01	01	LANDBOUW EN DIENSTVERLENING T.B.V. DE LANDBOUW											
0121	0141, 0142	Fokken en houden van rundvee	100	30	30 C	0	100	3.2	1 G	1			

- Tabel 1: Richtafstanden VNG

### Geur, stof, gevaar en geluid

Het initiatief ziet op de uitbreiding van een rundveestal met een kapschuur. Uit tabel 1 blijkt dat het aspect Geur maatgevend is voor de minimale richtafstand tot gevoelige objecten. De kapschuur is op ca. 165 meter vanaf het geurgevoelige object aan de Steunenbergerweg 9 gebouwd. Aan de richtafstanden uit de handreiking bedrijven en milieuzonering wordt ten aanzien van geur wordt voldaan. Ten aanzien van de aspecten stof en geluid wordt voldaan.

Vanuit de omgeving zijn er geen belemmeringen in het kader van “Bedrijven en milieuzonering” waardoor de kapschuur niet gerealiseerd had kunnen worden.

Daarnaast is het de bedrijfsvoering die afwijkt van de gebruiksregels van het bestemmingsplan en niet de bouw van de kapschuur. Ten aanzien van het aspect “bedrijven en milieuzonering” kan de huidige bedrijfsvoering gunstiger zijn dan een bedrijfsvoering die wel voldoet aan de gebruiksregels van het bestemmingsplan. Omdat er meer werkzaamheden inpandig plaatsvinden.

## 4.3 Bodem

Bij de verkenning van mogelijkheden om nieuwe ontwikkelingen in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om te beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Het onderhavige besluitgebied heeft reeds een agrarische bestemming. Daarnaast was het besluitgebied reeds in gebruik voor deze functie in de vorm van verharde manoeuvreerruimte, gras en sleufsilo's. Bij de beoordeling van de eerdere aanvraag om (de inmiddels ingetrokken) omgevingsvergunning is dit aspect ook beoordeeld. En daarbij

is geoordeeld dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik omdat de omgevingsvergunning destijds is verleend. In het kader van deze aanvraag is een bodemonderzoek niet noodzakelijk. De kapschuur is reeds gerealiseerd. Dat maakt dat het uitvoeren van een bodemonderzoek in het kader van deze aanvraag niet zinvol meer is. Met dit initiatief wordt geen ruimte toegevoegd waar mensen langdurig verblijven. Het is een uitbreiding van een bestaande functie, namelijk een rundveestal. Op basis van het huidige gebruik en beheer van de grond is het onwaarschijnlijk dat de grond ongeschikt is voor het beoogde gebruik.

Daarnaast betreft de afwijking van het bestemmingsplan de bedrijfsvoering van de initiatiefnemer. Ten aanzien van het aspect 'bodem' is er geen verschil tussen de bedrijfsvoering van de initiatiefnemer en een bedrijfsvoering die op grond van de gebruiksregels van het bestemmingsplan wel is toegestaan.

#### *Conclusie*

In het kader van de aanvraag om omgevingsvergunning, is een bodemonderzoek niet noodzakelijk. Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

## 4.4 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's binnen het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

#### *Groepsrisico*

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico.

#### *(Beperkt) kwetsbare objecten*

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants, zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

### Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

### Besluitgebied

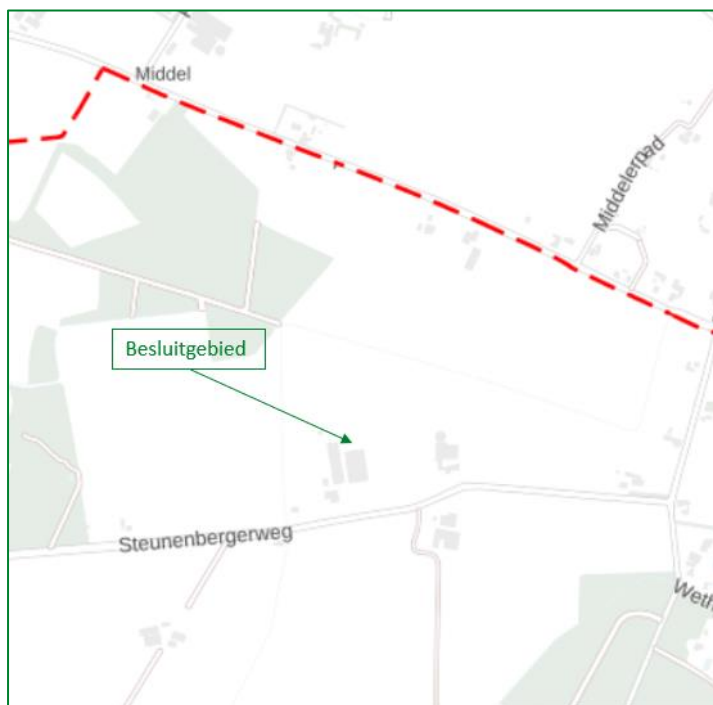
Met dit plan is de bestaande rundveestael uitgebreid met een kapschuur. Dit wordt niet gedefinieerd als (beperkt) kwetsbaar object. Hierdoor is geen toename van het groepsrisico te verwachten.

Ten noorden van het besluitgebied ligt een gasleiding. Deze ligt op circa 480 meter vanaf het besluitgebied. Omdat er geen (beperkt) kwetsbaar object is toegevoegd aan het besluitgebied vormt deze gasleiding geen belemmering. Omdat het besluitgebied binnen het bouwvlak ligt waar reeds een bouwrecht aanwezig is, moet deze toets ook hebben plaatsgevonden bij de vaststelling van het bestemmingsplan.

Daarnaast betreft de afwijking van het bestemmingsplan de bedrijfsvoering van de initiatiefnemer. Ten aanzien van het aspect 'externe veiligheid' is er geen verschil tussen de bedrijfsvoering van de initiatiefnemer en een bedrijfsvoering die op grond van de gebruiksregels van het bestemmingsplan wel is toegestaan.

### Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor dit plan.



• Figuur 6: Uitsnede atlas van de leefomgeving met gasleiding (bron:www.atlasleefomgeving.nl)

## 4.5 Kabels en leidingen

De uitbreiding van de rundveestal met de kapschuur is reeds gerealiseerd. Daarom staat op dit moment vast dat er geen kabels en leidingen aanwezig zijn die een belemmering vormen voor het initiatief omdat de bouw reeds heeft plaatsgevonden. Het aspect kabels en leidingen vormt geen belemmering voor het initiatief.

## 4.6 Archeologie en cultuurhistorie

### 4.6.1. Archeologie

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde "veroorzakerprincipe". Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden (indien de gemeente archeologisch beleid heeft vastgesteld).

Vanaf 1 juli 2016 regelt de Erfgoedwet het behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Samen met de toekomstige Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. De Erfgoedwet bevat daarnaast regels voor omgang met archeologie in het algemeen. Zo is het verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening te houden met archeologische waarden.

De uitbreiding van de rundveestal is reeds gerealiseerd op basis van een inmiddels ingetrokken omgevingsvergunning. De uitbreiding staat deels op gronden met de dubbelbestemmingen "Waarde-Archeologie-1" en "Waarde-Archeologie-2". Omdat de kapschuur reeds gerealiseerd is, brengt deze aanvraag om omgevingsvergunning geen nieuw risico met zich mee voor eventueel aanwezige archeologische waarden. Tijdens de bouw zijn geen vondsten gedaan die archeologisch van waarde zijn.

Daarnaast betreft de afwijking van het bestemmingsplan de bedrijfsvoering van de initiatiefnemer. Ten aanzien van het aspect 'archeologie' is er geen verschil tussen de bedrijfsvoering van de initiatiefnemer en een bedrijfsvoering die op grond van de gebruiksregels van het bestemmingsplan wel is toegestaan.

### 4.6.2. Cultuurhistorie

Op grond van artikel 3.1.6, lid 5 onder a van het Bro moet in de toelichting van het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

In Nederland bestaan er meerdere soorten monumenten: rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten, provinciale monumenten en beeldbepalende panden in beschermde stads- en dorpsgezichten. In de Erfgoedwet zijn de rechten en plichten van de verschillende monumenten bepaald.

### *Aanwezige monumenten en waardevolle elementen*

Voor de cultuurhistorische kenmerken en waarden is de provinciale 'Cultuur Historische kaart' geraadpleegd. De omgeving van het besluitgebied wordt gekenmerkt door Dekzandlandschap. Deze gronden zijn veelal in gebruik als weiland, bouwland of bos. Het besluitgebied ligt in een gebied waaraan de cultuurhistorische waarde 'Inundatiegebied' is toegekend. De uitbreiding heeft plaatsgevonden binnen het bouwvlak en er is daarbij aangesloten op de bestaande structuur. Binnen het besluitgebied zijn geen monumenten of waardevolle elementen aanwezig.

Daarnaast betreft de afwijking van het bestemmingsplan de bedrijfsvoering van de initiatiefnemer. Ten aanzien van het aspect 'cultuurhistorie' is er geen verschil tussen de bedrijfsvoering van de initiatiefnemer en een bedrijfsvoering die op grond van de gebruiksregels van het bestemmingsplan wel is toegestaan.

### *Conclusie*

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor dit plan.

## 4.7 Verkeer en infrastructuur

Omdat het aantal te houden dieren niet zal toenemen zal het aantal verkeersbewegingen in de nieuwe situatie ook niet toenemen ten opzichte van de huidige situatie. Mogelijk dat de geplaatste melkrobots enkele extra verkeersbewegingen tot gevolg hebben in verband met service en onderhoudswerk. Maar dit is geen significante toename. De eventuele toename staat los van de afwijking van het bestemmingsplan. Deze heeft namelijk betrekking op de grondgebondenheid van de bedrijfsvoering en niet op de bouw of het plaatsen van de melkrobots. De ontsluiting van het plangebied wijzigt ook niet. Er worden geen aanpassingen gedaan aan de (aansluiting op) de infrastructuur. Dat betekent ook dat de situatie ten aanzien van het aspect verkeersveiligheid gelijk blijft.

### *Conclusie*

Ten aanzien van de aspecten verkeer en infrastructuur heeft het initiatief geen veranderingen tot gevolg. Geconcludeerd moet worden dat het plan voldoet aan de eisen voor verkeer en infrastructuur.

## 4.8 Water

De Commissie Waterbeheer 21ste eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21e eeuw worden twee principes (drietrapstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.



### *Waterwet*

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de aloude vergunningstelsels uit de voorheen afzonderlijke waterbeheerwetten zijn gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de watervergunning.

### *Nationaal Waterplan*

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016 - 2021 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2016-2021 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

### *Watertoets*

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium.

Met dit initiatief neemt de mogelijkheid om verhard oppervlak toe te voegen in planologische zin niet toe. Een groot deel van het besluitgebied was reeds verhard voordat de kapschuur is gebouwd. Deze verharding bestond uit straatwerk en sleufsilos. De planologische afwijking betreft de bedrijfsvoering van de initiatiefnemer. Deze afwijking heeft geen invloed op het aspect water. De watertoets kan dan ook achterwege blijven.

### *Conclusie*

Geconcludeerd kan worden dat het aspect water geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

## Hoofdstuk 5. Uitvoerbaarheid

### 5.1 Economische uitvoerbaarheid

Het plan betreft een particulier initiatief, waarvan alle kosten en risico's voor rekening van de initiatiefnemer komen. De initiatiefnemer, die eigenaar van de betreffende gronden is, fungeert als financiële drager. Eventuele planschade komt eveneens voor rekening van de initiatiefnemer. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het plan gemoeid. Overeenkomstig de bepalingen in hoofdstuk 6 van de Wet ruimtelijke ordening is voor voorliggende ontwikkeling geen exploitatieplan noodzakelijk. Het kostenverhaal vindt immers plaats via leges.

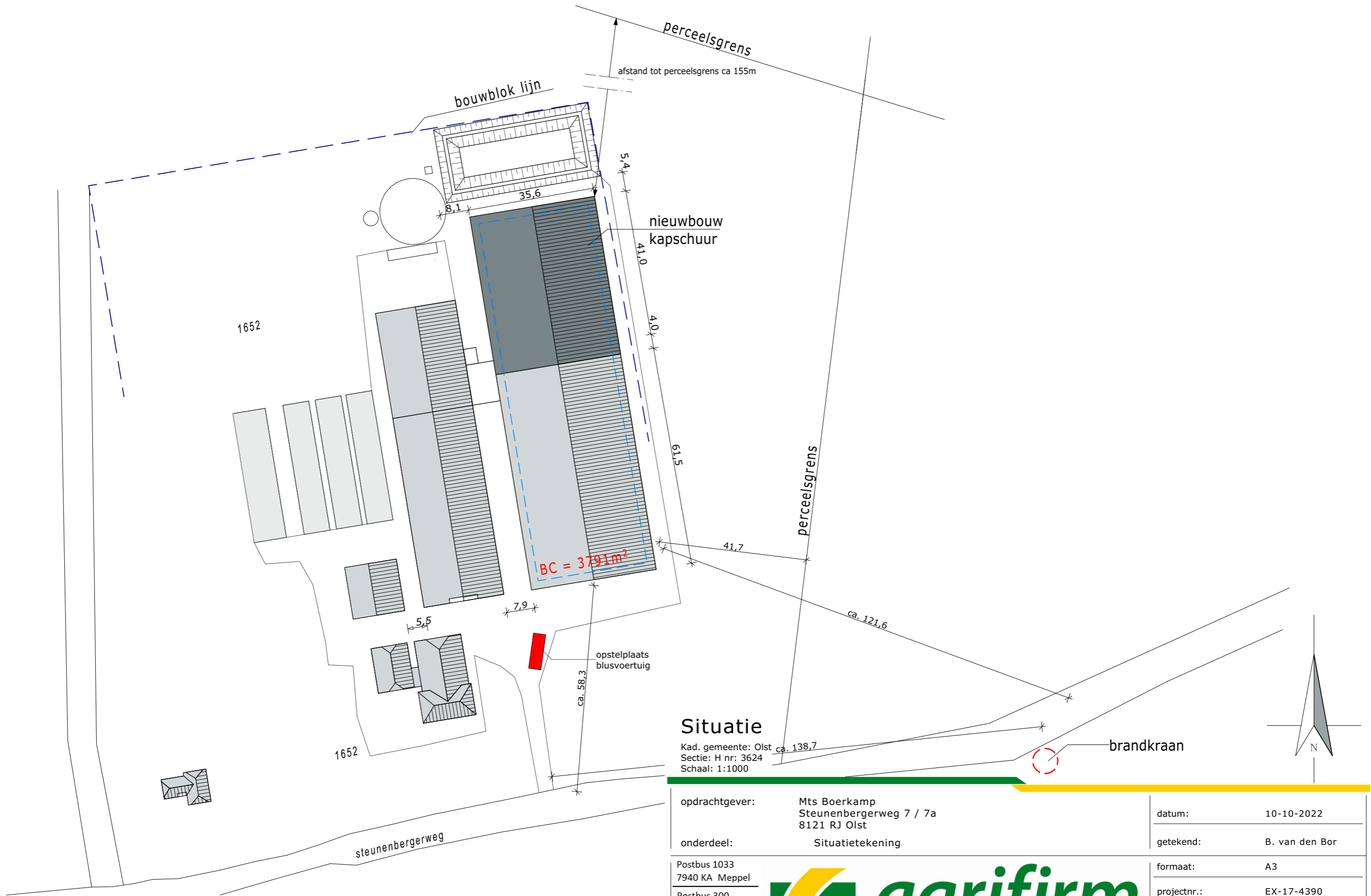
### 5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De ontwerp omgevingsvergunning heeft vanaf 7 september 2023 gedurende 6 weken (tot en met 18 oktober 2023) ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is één zienswijze ingediend, welke weer is ingetrokken. Tevens zijn de overleginstanties in de gelegenheid gesteld om te reageren. Van de overleginstanties zijn geen reacties binnengekomen op het ontwerp besluit.

Deze aanvraag komt voort uit een juridische procedure met betrekking tot de omgevingsvergunning die aanvankelijk is verleend, en inmiddels weer is ingetrokken, voor de bouw van de kapschuur. Daarbij is geconstateerd dat de bedrijfsvoering van de initiatiefnemer enigszins afwijkt van het bestemmingsplan. De ruimtelijke impact hiervan ten opzichte van de toegestane bedrijfsvoering is nihil. Dat is met deze onderbouwing aangetoond.

## Bijlagen

Bijlage 1: Situatietekening gewenste situatie



### Situatie

Kad. gemeente: Olst ca. 138,7  
 Sectie: H nr: 3624  
 Schaal: 1:1000

opdrachtgever: Mts Boerkamp  
 Steunenbergerweg 7 / 7a  
 8121 RJ Olst

onderdeel: Situatietekening

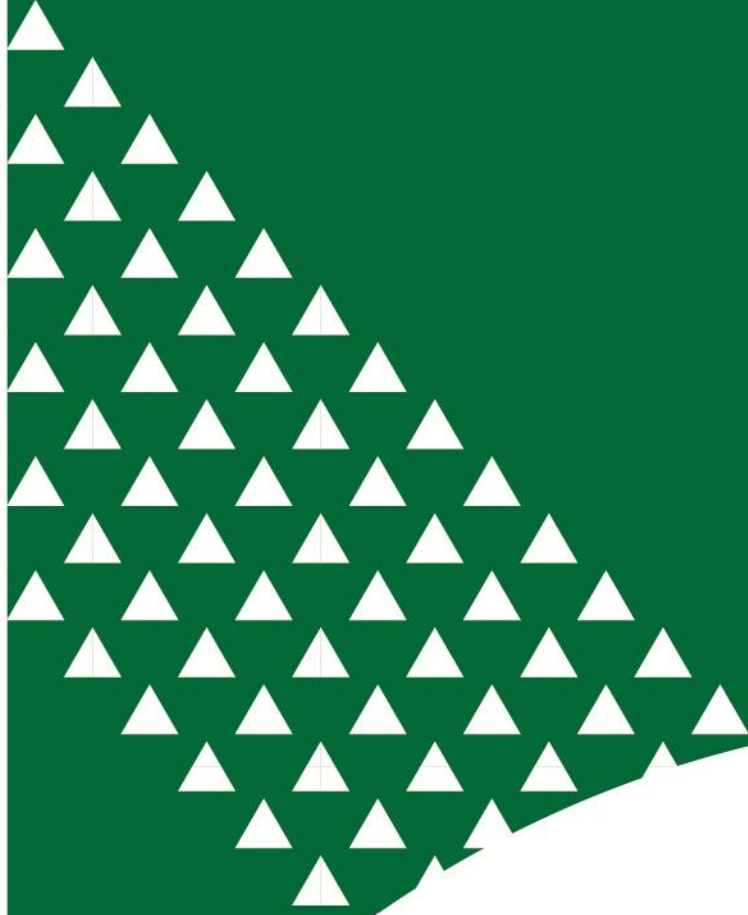
Postbus 1033  
 7940 KA Meppel

Postbus 300  
 5430 AH Oss

T 088 488 29 29  
 F 088 488 29 10  
 mail@exlan.nl  
 www.exlan.nl



datum:	10-10-2022
getekend:	B. van den Bor
formaat:	A3
projectnr.:	EX-17-4390
projectleider:	T. van de Beek
tekeningnr.:	BV-00



**Agrifirm Group BV**

Landgoedlaan 20, 7325 AW Apeldoorn, Nederland  
Postbus 20000, 7302 HA Apeldoorn, Nederland

**T** 088 488 10 00  
**F** 088 488 18 00

[info@agrifirm.com](mailto:info@agrifirm.com)  
[www.agrifirm.com](http://www.agrifirm.com)

