

MEMO

Aan : Ferry Vogtschmidt, Roelien Dekker
Van : Hans Rohaan
Datum : 31 mei 2012
Betreft : EV beoordeling Het Polletje
Registratienr. : 12.012827

Naar aanleiding van de uitkomst van het advies van de brandweer en de vakgroep Infra over de ontsluiting van drie nieuw te bouwen woningen bij het Polletje en mijn eerdere Memo van 15 december 2011 (nr. 11.052942) is mij gevraagd opnieuw naar het plan en de ontsluiting te kijken.

Daarbij zijn mij ook stukken ter beschikking gesteld van een eerdere RO procedure die uiteindelijk niet is afgerond. Dit zijn de stukken:

- paragraaf 2.7.5 Externe Veiligheid van het eerdere (concept-?/(voor)ontwerp-?) bestemmingsplan voor Het Polletje;
- Advies externe veiligheid bestemmingsplan 't Polletje, Regionale Brandweer (30-11-2007, nr 07.003786);
- Groepsrisicoberekeningen Hogeslag, TNO rapport (7-5-2003);
- Risicoanalyse van de ammoniakkoelinstallatie bij Dumeco B.V. te Olst, TNO rapport (maart 2000).

De geplande ontsluiting:

De ontsluiting is na advies van de brandweer en de vakgroep Infra gepland over De Gaarde door deze door te trekken voor de drie nieuw te bouwen woningen. Als dit de enige ontsluiting is dan betekent dit dat bij een calamiteit bij Hogeslag, bij Grolleman of op het spoor de bewoners eerst richting de calamiteit zouden vluchten. Bij een calamiteit bij Hogeslag of bij Grolleman zouden ze daarbij ook nog op de Industrieweg, op de enige route van de hulp- en reddingsdiensten terechtkomen.

Er is echter aangegeven dat er een voet-/fietsverbinding naar de Jan Hooglandstraat komt die tevens dient als extra toegangsweg voor bijv. ambulances in geval van nood. Als de bewoners van de drie nieuwe woningen aan De Gaarde en ook die van een aantal al bestaande woningen van deze noodontsluiting gebruik mogen maken wordt in noodsituaties voorkomen dat de bewoners richting de calamiteit gaan en op de route van de hulp- en reddingsdiensten terechtkomen.

Tevens is dan in geval van calamiteiten opnieuw de tweezijdige bereikbaarheid gerealiseerd die ook in paragraaf 2.7.5 van het eerdere bestemmingsplan werd benoemd.

Er zijn dan nog wel een aantal punten van aandacht.

Ten eerste moet communicatie over de ligging van deze noodontsluiting richting de bewoners plaatsvinden. Ook moeten de voorzieningen zodanig zijn dat niet alleen hulp- en reddingsdiensten de noodontsluiting toegankelijk kunnen maken maar ook de bewoners die er gebruik van moeten maken.

Ten tweede mag het gebruik van deze noodontsluiting niet leiden tot problemen bij de ontruiming van het pand aan de Jan Hooglandsstraat 36 waar zorgappartementen worden gerealiseerd. In het eerder opgestelde bestemmingsplan is na overleg met de Regionale

Brandweer namelijk aangegeven dat voor dit appartementengebouw met verminderde zelfredzame personen een calamiteitenplan zou worden opgesteld.

Overige punten uit advies Regionale Brandweer en het eerdere bestemmingsplan:

Zowel bij de woningen als bij de zorgappartementen zal de ventilatie centraal afsluitbaar moeten zijn om bij een calamiteit met de ammoniakinstallatie binnen de gebouwen (tijdelijk) beschermd te zijn.

Vragen (gesteld 14-5-2012) voor de brandweer en/of anderen (antwoorden 31-5-2012):

Is de noodontsluiting ook bedoeld voor de bewoners aan De Gaarde?

De noodontsluiting kan ook gebruikt worden door de bewoners van De Gaarde. Roelien regelt met de projectontwikkelaar dat het voet-/fietspad zodanig wordt uitgevoerd dat het als noodontsluiting kan worden gebruikt.

Wie zorgt er wanneer voor de communicatie met de bewoners aan de Gaarde (dit is niet éénmalig)?

Voor de nieuwe woningen wordt dit opgenomen met de projectontwikkelaar om dit bij de verkoop op te nemen in een kettingbeding. Voor de andere woningen aan de Gaarde ligt hier een taak bij risicocommunicatie.

Leidt het gebruik van het voet-/fietsverbinding naar de Jan Hooglandstraat als noodontsluiting niet tot problemen bij de ontruiming van het zorgappartement?

Punt van aandacht voor de toekomst.

Hoe wordt bewaakt dat de ventilatie van de woningen en het zorgappartement ook op de aangegeven wijze wordt uitgevoerd?

→ Roelien zorg jij er voor dat de informatie uit het advies van de regionale brandweer bij de ontwikkelaar terecht komt.

De informatie is aan Hanjo de Vries doorgegeven voor de bouw van de zorgappartementen (aanvraag omgevingsvergunning van 7 maart 2012, kenmerk 2012000056) als het goed is is deze informatie gevoegd bij het verzoek om advies aan de brandweer.

Conclusie

Met de noodontsluiting via het voet-/fietspad en de vastlegging hiervan met de ontwikkelaar zijn er op basis van Externe Veiligheid geen reden om nadere opmerkingen over het plan te maken.

Wel zijn er nog enkele punten die niet direct met de nieuwe woningen te maken hebben die moeten worden opgepakt of aandacht verdienen.

brandweer



regio ijssel vecht

College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Olst-Wijhe
t.a.v. dhr. M. Kluin
Postbus 16
8120 AA Olst-Wijhe

Ondersteuning gemeenten
Zeven Alleetjes 1
Postbus 1453
8001 BL Zwolle
telefoon 038 428 14 28
fax 038 428 14 00
e-mail postbus@rijv.nl
internet www.rijv.nl

Gemeente Olst - Wijhe

03 DEC. 2007



datum 30 november 2007
ons kenmerk 20072055 R.J.M. Scheres
doorkiesnummer 038-42811930
onderwerp Advies externe veiligheid bestemmingsplan 't
Polletje

Geacht College,

Naar aanleiding van uw verzoek om te adviseren op het voorontwerp-bestemmingsplan 't Polletje, doe ik u mijn reactie toekomen.

Het betreft de vaststelling van een (voor)ontwerp-bestemmingsplan, waarbij het plangebied ligt tussen de J. Hooglandstraat, de Industrieweg en De Gaarde.

Opgemerkt dient te worden dat ik mij met betrekking tot het uitbrengen van dit advies heb beperkt tot de zaken die betrekking hebben op c.q. gerelateerd zijn aan (externe) veiligheid. Aan de overige (milieu) onderwerpen heb ik geen aandacht geschonken. Mijn reactie heb ik in de bijlage toegevoegd.

Ik hoop u hiermee op dit moment voldoende te hebben ingelicht.

Hoogachtend,


Ir. J.J.W. Snieder, ad interim directeur Regionale Brandweer en Rampenbestrijding

Het samenwerkingsverband Regio IJssel-Vecht zet zich - in opdracht van de deelnemende gemeenten - in voor veiligheid, welzijn, toerisme, milieu en gezondheid van ruim 430.000 inwoners.



ons kenmerk 20072055
vervolgblad 2

Externe veiligheid

Nabij het plangebied zijn relevante risicobronnen aanwezig, te weten de bedrijven Grolleman en Hogeslag. Beide inrichtingen maken gebruik van ammoniak als koelmiddel.

Koelinstallaties Grolleman:

Er zijn vijf koelinstallaties, waarvan drie met elkaar verbonden zijn via leidingwerk. De installaties hebben een inhoud van resp. 1650 (mk1), 1500 (mk1a), 1650 (mk2), 1600 (mk3) en 1830 kg (mk4) ammoniak. De eerste drie zijn met elkaar verbonden via leidingwerk en maken deel uit van één installatie, maar zijn afzonderlijk ingeblokt.

Koelinstallatie Hogeslag:

Bij het bedrijf Hogeslag is maximaal 6500 kg ammoniak aanwezig en wordt een maximale werktemperatuur van 15 graden C aangehouden.

Ik adviseer het bevoegd gezag om het voorontwerp-bestemmingsplan te toetsen aan de gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid.

Plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR)

Plaatsgebonden risico

Drie installaties van Grolleman hebben een PR 10^{-6} contour van 30 meter. Deze contour blijft buiten het plangebied en is daardoor niet relevant voor dit bestemmingsplan.

Groepsrisico

Het groepsrisico is, volgens de REVI (regeling externe veiligheid inrichtingen), niet relevant voor de beide inrichtingen Hogeweg en Grolleman. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt niet overschreden. Dit wil niet zonder meer zeggen of het groepsrisico in relatie tot een ruimtelijke situatie of ontwikkeling acceptabel is of niet. Het is aan het bevoegd gezag om te oordelen of het (groeps)risico wel of niet aanvaardbaar is. Het gaat daarbij om een bestuurlijke afweging van de risico's tegen de maatschappelijke kosten en baten.

Scenario-analyse

Bij de inrichting wordt in het volgende maatgevende incidentscenario voorzien: toxisch scenario bij brand van opslag gevaarlijke (afval)stoffen: een mogelijk incident is falen van een opslag, eventueel voorafgegaan door een brand of (kleine) explosie. Hierdoor kan een ammoniakwolk vrijkomen.

Toxisch scenario: Bij opslag (en/of transport) van brandbare en giftige (afval)stoffen is een brand (incident) mogelijk die (dat) leidt tot het vrijkomen van een toxische wolk die in de windrichting wordt verspreid. Dit scenario kan zich snel ontwikkelen over een afstand van vele honderden meters.

Bij een toxisch scenario kan er niet worden opgetreden in het effectgebied. In het effectgebied dienen personen zichzelf in veiligheid te brengen. De hulpverleningsdiensten richten zich op waarschuwing en bronbestrijding (hier: brandbestrijding / mogelijk dichten lekkage).



ons kenmerk 20072055
vervolgblad 4

bereikbaarheid voor de hulpverleningsdiensten van het plangebied te garanderen en is geadviseerd de gemeentelijke brandweer om advies te vragen wanneer snelheidsbeperkende maatregelen worden toegepast. De afdeling preventie van brandweer Olst adviseert u de bluswatervoorzieningen in afdoende mate te realiseren.

De installaties van Grolleman en Hogeslag zijn slechts via één ontsluiting bereikbaar (industrieweg) en alleen uit noordelijke richting. Bij zuidenwind kunnen de installaties niet goed worden bereikt. Ook de toegang tot adequate bluswatervoorziening is niet gewaarborgd. Hierdoor is de bestrijdbaarheid (brandbestrijding en/of lek dichten) niet voldoende.

Ten aanzien van de bestrijdbaarheid van een calamiteit kan brandweer Olst met name bij zuidenwind niet slagvaardig optreden binnen de norm gestelde tijden waarbij er problemen te verwachten zijn ten aanzien van waterwinning en bereikbaarheid.

Maatregelen:

- tweezijdige bereikbaarheid plangebied;
- tweezijdige bereikbaarheid ammoniakkoelinstallaties Grolleman en Hogeslag;
- realiseren van bluswatervoorzieningen in afdoende mate in plangebied en bij ammoniakkoelinstallaties.

Samengevat: Advisering en besluitvorming

Brandweer Regio IJssel-Vecht adviseert om in het voorontwerp bestemmingsplan:

- te zorgen voor centraal afsluitbare ventilatie in gebouwen binnen het plangebied;
- tweezijdige bereikbaarheid van het plangebied te realiseren;
- bestemmingen voor verminderd zelfredzame personen uit te sluiten;
- bluswatervoorzieningen in het plangebied in afdoende mate te realiseren.

Daarnaast:

- in algemene gebouwen, zoals een zorginstelling en scholen, een goede schuilruimte te realiseren;
- zorg te dragen voor een evacuatieplan voor verminderd zelfredzame personen in het effectgebied van Grolleman en Hogeslag;
- te zorgen voor tweezijdige bereikbaarheid ammoniakkoelinstallaties Grolleman en Hogeslag;
- bluswatervoorzieningen bij de ammoniakkoelinstallaties in afdoende te mate realiseren.

Ik bied initiatiefnemer en bevoegd gezag aan dit advies (informeel) toe te lichten alvorens een besluit wordt genomen. Graag verneem ik uw besluit met betrekking tot de geadviseerde voorzieningen uit dit advies en adviseer ik initiatiefnemer en/of bevoegd gezag in de verdere procedure.



ons kenmerk 20072055
vervolgblad 3

Zelfredzaamheid

Het gebied moet in voldoende mate zijn ingericht om in geval van een calamiteit het gebied voortijdig te kunnen verlaten of er te kunnen schuilen (ivm ammoniakwolk Grolleman of Hogeslag). Volgens de gezondheidsraad is de beste zelfredzame strategie bij een gifwolk om binnenshuis te schuilen, mits de schuilplek goed afgesloten kan worden tegen de gifwolk. Dus afsluitbare ventilatie en bij oude gebouwen dienen **kieren te worden gedicht** ten tijde van de calamiteit.

Plangebied:

Het plangebied is voorzien binnen het theoretische sirenedekkingsgebied. Gezien de ligging constateer ik dat sirenedekking inzake deze aanvraag geen directe belemmering vormt. Er zijn voor zover bekend geen (functies voor) verminderd zelfredzame personen in het plangebied (voorzien). Aan de kant van de installaties van Grolleman en Hogeslag dient de ventilatie van de gebouwen (centraal) afgesloten te kunnen worden, waardoor personen binnen de gebouwen (tijdelijk) beschermd zijn tegen een ammoniakwolk. Om te voorkomen dat in het plangebied verminderd zelfredzame personen kunnen verblijven dienen bestemmingen voor verminderd zelfredzame personen (zoals kinderopvang, bejaardentehuis, zorginstelling) te worden uitgesloten.

Effectgebied van de risicobronnen (zie professionele risicokaart)::

In het effectgebied van Grolleman en Hogeslag staan, met name bij zuiden en zuidoosten wind, (zeer) kwetsbare bestemmingen (zoals school, ziekenhuis, bejaardentehuis, gevangenis, zwembad, grote horeca, kerk, sporthal, metro, station). Een aantal voorbeelden zijn woon- en zorgcentrum Het Averbbergen (ca. 500 meter ten noorden van ammoniakinstallaties), KBS St. Willibrord (ca. 600 meter), OBS Ter Stege (ca. 600 meter), PCBS Prins Willem Alexander (ca. 600 meter) en kinderopvang de Strabantjes (ca. 600 meter). In deze categorieën bestemmingen verblijven verminderd zelfredzame personen. Aan het aspect zelfredzaamheid kan in het effectgebied is voor deze groep personen niet voldoende invulling worden gegeven. In geval van een ammoniakwolk hebben deze personen extra hulp nodig om in veiligheid te worden gebracht.

Maatregelen:

- plangebied: ventilatie in gebouwen centraal afsluitbaar maken;
- plangebied: bestemmingen voor verminderd zelfredzame personen uitsluiten;
- effectgebied: in algemene gebouwen, zoals zorginstellingen en scholen, een goede schuilruimte realiseren.
- effectgebied: evacuatieplan voor verminderd zelfredzame personen;

Bereikbaarheid en bestrijdbaarheid/beheersbaarheid

In brief 0632-13-PICO-LK (08-08-2006) is reeds aangegeven dat het plangebied niet tweezijdig te benaderen is. In dat advies heeft de gemeentelijke brandweer geadviseerd het BP aan te passen. Daarnaast zijn nog enkele zaken genoemd om een goede