



Kennispunt Externe Veiligheid

Gegevens bevoegd gezag:

Bevoegd gezag:	Gemeente Olst-Wijhe
Opdrachtgever:	Gemeente Olst-Wijhe
Contactpersoon:	Hans Rohaan
Telefoonnummer:	0570-568024
E-mailadres:	h.rohaal@olst-wijhe.nl
Systeem vereffeningnummer:	Y15.0432
Datum adviesaanvraag:	23-11-2015/bevestiging opdracht 18/12/2015

Opsteller/datum:

Naam:	J.C. Broshuis
Telefoonnummer:	038 – 499 7626
E-mailadres:	jc.broshuis@overijssel.nl
Datum advies:	14-1-2015

Collegiale toets: (indien van toepassing):

Naam:	P. Oldersma
Telefoonnummer:	0521 - 538814
E-mailadres:	peter.oldersma@steenwijkerland.nl
Datum advies:	14-1-2016

Omschrijving adviesaanvraag:

Berekening plaatsgebonden en groepsrisico voor een nieuwe bestemming voor nieuwe woonwageng of woning bij het spoor en advies verantwoording groepsrisico.

Bijbehorende documenten bij adviesaanvraag:

- Bestemmingsplan Olst - Ter Stegestraat 34; Status: Ontwerp / 01-10-15
- Quick Scan Externe Veiligheid Olst Zonnekamp-oost, 17 september 2010, Kenmerk D 01011.000446



Inleiding

Het Kennispunt externe veiligheid is verzocht om te adviseren over de externe veiligheidsaspecten die naar voren komen bij een ruimtelijke ontwikkeling binnen de bebouwde kom van Olst. Het betreft het voornemen om een extra woonwagendplaats, of een woning te realiseren aan de Ter Stegestraat 34 te Olst.

Advies

Geadviseerd wordt om de huidige tekst in paragraaf 4.8 Externe veiligheid in het Bestemmingsplan Olst - Ter Stegestraat 34; Status: Ontwerp / 01-10-15 te vervangen door het onderstaande tekstvoorstel.

Onderbouwing:

Inleiding

De gemeente Olst-Wijhe heeft een partiële herziening van het bestemmingsplan van de bebouwde kom van Olst in ontwikkeling. De bedoeling is dat er aan de Ter Stegestraat 34 een extra woonwagendplaats of een woning kan komen.

In het bestemmingsplan dient het onderdeel 'externe veiligheid' aan bod te komen.

Momenteel staat in het Bestemmingsplan Olst - Ter Stegestraat 34; Status: Ontwerp / 01-10-15 in paragraaf 4.8 een nog niet volledig uitgewerkte tekst.

Om te voldoen aan de wettelijke bepalingen, inzake externe veiligheid, is onderzocht hoe toekomstige veiligheidssituatie zal zijn. De onderbouwing en resultaten leiden tot een onderstaand tekstvoorstel dat in plaats van de huidige tekst kan worden overgenomen.

Tekstvoorstel

4.8 Externe veiligheid

Algemeen

4.8.1 Normstelling en beleid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals bijvoorbeeld vuurwerk, LPG en munitie. Sinds een aantal jaren is er wetgeving over 'externe veiligheid' om de burger niet onnodig aan te hoge risico's bloot te stellen. De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in diverse wet- en regelgeving. Zoals het Besluit externe veiligheid inrichtingen, Besluit externe veiligheid buisleidingen en het Besluit externe veiligheid transportroutes. De Beleidsnota Integrale Veiligheid 2011-2014, doc. nr.: 11.044838, van de gemeente Olst-Wijhe (vastgesteld op 10 oktober 2011). (De beleidsnota voor de periode 2015-2018 is momenteel in ontwikkeling, maar nog niet vastgesteld.)

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Er wordt getoetst aan twee verschillende normen: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Plaatsgebonden risico

Het Plaatsgebonden Risico (PR) is de berekende kans per jaar dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Het PR geeft inzicht in de theoretische jaarlijkse kans op overlijden op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het risico is geheel afhankelijk van de hoeveelheid vervoer en de aard van gevaarlijke stoffen en de ongevalfrequentie.



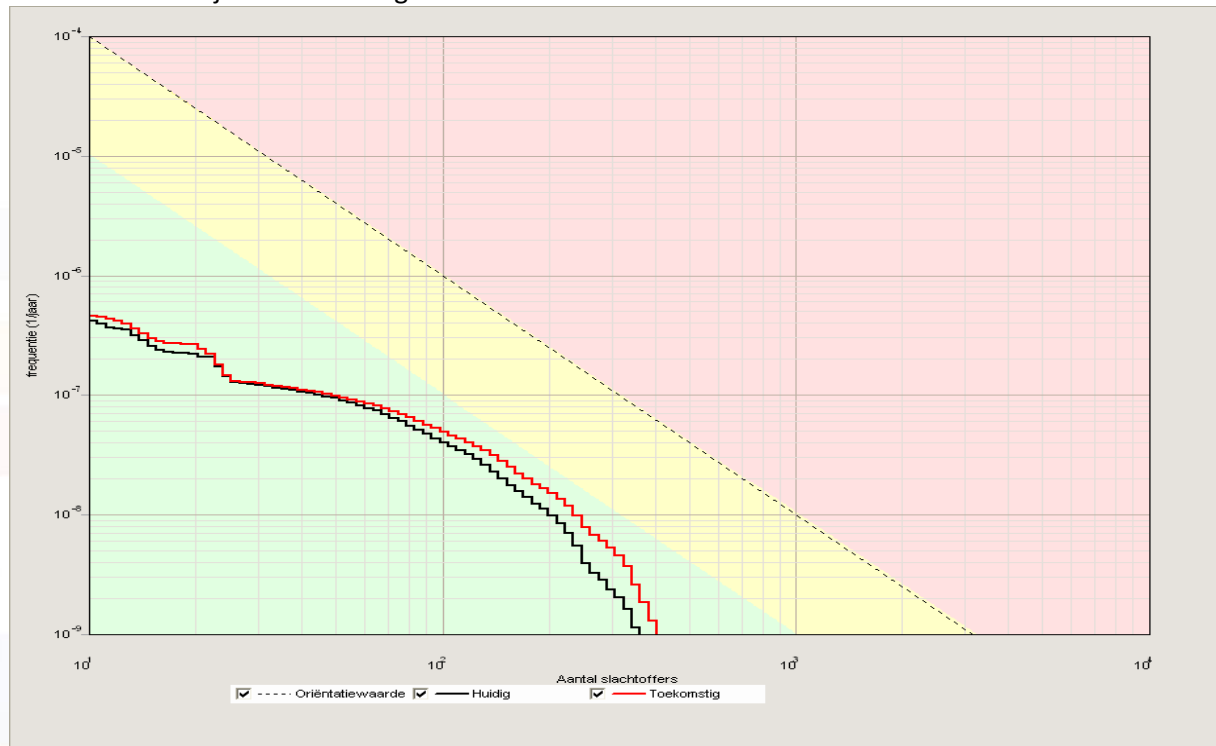
Het PR kan als risicocontour worden weergegeven op een topografische kaart door middel van lijnen die getrokken zijn door de punten met een gelijke jaarlijkse kans op overlijden. De grenswaarde van het PR voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is een kans van één op de miljoen per jaar (10^{-6} per jaar). Dit betekent dat binnen de zogenaamde PR 10^{-6} -contour geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden toegestaan. Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat een groep personen als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron overlijdt. Het GR wordt weergegeven in een grafiek met een zogenaamde FN-curve waarin het overlijden van een groep met tenminste een bepaalde omvang wordt uitgezet tegen de kans daarop per jaar. Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde. Dit is geen norm, maar een ijkpunt.

Overheden moeten iedere verandering boven of onder deze waarde verantwoorden.

Figuur 1 Voorbeeld van een grafiek van het groepsrisico voor een huidige en een toekomstige situatie door een ruimtelijke ontwikkeling



4.8.2 Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

Situatie

De gemeente Olst is van plan het mogelijk te maken om een tweede woonwagendstandplaats dan wel een woning te realiseren op de locatie Ter Stegestraat 34 te Olst.

Risicobronnen

Op basis van het geldende bestemmingsplan Olst van 2009 en de risicokaart kan worden geconcludeerd dat er in de omgeving van de locatie één relevante risicobron (voor externe veiligheid)



aanwezig is. Binnen een afstand van 40 meter van het plangebied ligt het spoortraject Deventer – Zwolle.

Over de spoorlijn Deventer - Zwolle vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. In geval van een calamiteit kunnen er slachtoffers vallen zodat getoetst moet worden aan het Besluit externe veiligheid transportroutes. Uit de Regeling basisnet, bijlage II blijkt dat er alleen vervoer van de categorie C3 (zeer brandbare vloeistoffen) plaatsvindt of zal plaatsvinden over het traject Deventer - Zwolle. Het gaat om 500 ketelwagenequivalenten/jaar. Er is geen plasbrandaandachtsgebied en geen 10^{-6} veiligheids-contour voor het plaatsgebonden risico. De 10^{-8} veiligheidscontour voor het plaatsgebonden risico ligt op 16 meter vanaf het spoor. De breedtecategorie van het spoor is 0-24 meter.

De invloedsgebieden van risicovolle inrichtingen, transporten over de weg en een gasleiding liggen buiten het plangebied.

Plaatsgebonden risico

Uit de Regeling basisnet blijkt dat er geen plasaandachtsgebied en geen 10^{-6} veiligheidscontour voor het plaatsgebonden risico zijn. De voorgenomen realisatie van een tweede woonwagenstandplaats of woning is hiermee niet in strijd.

Groepsrisico

Op grond van artikel 8 van het Besluit externe veiligheid transportroutes dient:

1. indien een bestemmingsplan betrekking heeft op een gebied dat geheel of gedeeltelijk gelegen is binnen 200 meter van een transportroute, wordt in de toelichting bij dat plan tevens ingegaan op:

a.

1°. de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de transportroute op het tijdstip waarop het plan of besluit wordt vastgesteld, rekening houdend met de in dat gebied reeds aanwezige personen en de personen die in dat gebied op grond van het geldende bestemmingsplan of de geldende bestemmingsplannen of een omgevingsvergunning redelijkerwijs te verwachten zijn, en

2°. de als gevolg van het bestemmingsplan of de omgevingsvergunning redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen in het gebied waarop dat plan of die vergunning betrekking heeft;

b. het groepsrisico op het tijdstip waarop het plan of de vergunning wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat plan of besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico, vergeleken met de oriëntatiewaarde;

c. de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die bij de voorbereiding van het plan of de vergunning zijn overwogen en de in dat plan of die vergunning opgenomen maatregelen, waaronder de stedenbouwkundige opzet en voorzieningen met betrekking tot de inrichting van de openbare ruimte, en

d. de mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico en de voor- en nadelen daarvan.

2. het eerste lid kan buiten toepassing blijven indien bij de vaststelling van het besluit, bedoeld in het eerste lid, wordt aangetoond dat:

a. het groepsrisico, gelet op de dichtheid van personen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, onder 1° en 2°, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde, of

b.

1°. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, onder 2°, met niet meer dan tien procent toeneemt, en



- 2°. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, onder 1° en 2°, niet wordt overschreden.
3. Indien toepassing wordt gegeven aan het tweede lid, bevat de toelichting bij het besluit de onderbouwing daarvan.
4. Het groepsrisico wordt berekend volgens bij regeling van Onze Minister gestelde regels.

Uit de Regeling basisnet bijlage II blijkt dat er alleen vervoer van de categorie C3 (zeer brandbare vloeistoffen) plaatsvindt of zal plaatsvinden over het traject Deventer - Zwolle. Het betreft 500 ketelwagenequivalenten/jaar.

In het verleden zijn op het gebied van externe veiligheid binnen Olst diverse rapporten/studies opgesteld. Deze zijn:

- A. In het huidige bestemmingsplan Olst februari 2009 is het volgende voor externe veiligheid opgenomen:
Spoor
De dichtstbij gelegen spoorlijn is het baanvak Deventer - Zwolle. Uit het Anker-rapport blijkt dat dit baanvak geen 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour heeft en dat ook in de toekomst geen knelpunt voor het plaatsgebonden risico wordt verwacht. Daarmee vormt het baanvak geen aanleiding voor een nadere beschouwing. Voor het groepsrisico wordt Olst niet vermeld als knelpunt.
- B. In de Quick scan externe veiligheid Olst plan Zonnekamp-oost, opgesteld door Arcadis oost, 17-9-2010, projectnummer D01011.000446, is aangegeven dat het groepsrisico gering is.
- C. In bijlage 4a bij I en M/BSK-2011/94578, Groepsrisico's Noord-Nederland Basisnet Spoor 2011 (met alleen maar 500 ketelwagenequivalenten/jaar voor de stoffencategorie C3 (zeer brandbare vloeistoffen)) is vermeld dat het groepsrisico voor de spoorlijn Deventer Zwolle kleiner dan 0,3 keer de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico is.

Het huidige bestemmingsplan, de quick scan en bovenbedoelde bijlage zijn van respectievelijk 2009, 2010 en 2011. De bebouwing in Olst is niet of nauwelijks toegenomen, het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor is niet gewijzigd. Op grond hiervan en het feit dat in beide rapporten het groepsrisico gering is (in bijlage 4a: <0,3 maal de oriëntatiewaarde) achten wij het niet aannemelijk dat het groepsrisico hoger dan de oriëntatiewaarde ligt. Tevens zal door de toename van de bebouwingsmogelijkheden als gevolg van dit plan (een tweede woonwagendstandplaats of een woning) het groepsrisico zeker minder dan 10% gaan toenemen.

Het gevolg van deze feiten is, dat het, op grond van artikel 8, lid 2 onder b voor deze situatie, niet nodig is om groepsrisicoberekeningen te gaan opstellen. Immers, het groepsrisico ligt ruim onder de oriëntatiewaarde en de toename daarvan als gevolg van een woonwagendstandplaats of een woning is zeker minder dan 10 % van het aanwezige groepsrisico.

Getoetst is aan de Beleidsnota Integrale Veiligheid 2011-2014, doc. nr.: 11.044838, van de gemeente Olst-Wijhe (vastgesteld op 10 oktober 2011). Relevant hierbij is Paragraaf 3.4.4 Externe Veiligheid van de Beleidsnota. Aan hetgeen daarin gesteld is (woonbebouwing buiten de 10^{-6} veiligheidscontour) wordt voldaan.

De toename van het groepsrisico is dermate laag zodat een verdere verantwoording daarvan niet noodzakelijk is. De beoogde wijziging van het bestemmingsplan voldoet aan het gestelde in het Besluit externe veiligheid transportroutes en de gemeentelijke Beleidsnota Integrale Veiligheid 2011-2014. Op het aspect externe veiligheid is er geen beletsel aanwezig voor de voorgenomen wijziging.