

Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Oordeelsvormende raadsbijeenkomst d.d. 7 september 2020 agendapunt 4
Raadsvergadering, d.d. 7 september 2020 agendapunt 7

Portefeuillehouder wethouder wethouder H.G. Engberink
Zaaknummer 33305-2020
Datum B&W-besluit 11 augustus 2020

Onderwerp
Voorstel tot het vaststellen van bestemmingsplan Olst,
Fietstunnel Ter Stegestraat

BIJLAGEN:

- Raadsbesluit 24 september 2018 tot nemen van verkeersmateregelen in Olst, zaak 7994-2018 (<https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/44888>)
- Raadsbesluit 15 oktober 2018 tot het beschikbaar stellen van budget voor de aanleg van een tunnel, zaak 7948-2018 (<https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/48061>)
- Ontwerpbestemmingsplan Olst, Fietstunnel Ter Stegestraat – TOELICHTING – Zaak 19816-2020 (<https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/235657>)
- Ontwerpbestemmingsplan Olst, Fietstunnel Ter Stegestraat – REGELS – Zaak 19816-2020 (<https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/235658>)
- Ontwerpbestemmingsplan Olst, Fietstunnel Ter Stegestraat – VERBEELDING – Zaak 19816-2020 (<https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/235659>)
- Ontwerpbestemmingsplan Olst, Fietstunnel Ter Stegestraat – BIJLAGEN BIJ TOELICHTING ONDERZOEKSRAPPORTEN – Zaak 19816-2020 (<https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/257668>)
- Ontwerpbestemmingsplan Olst, Fietstunnel Ter Stegestraat – BIJLAGEN BIJ REGELS – Zaaknr. 19816-2020 (<https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/235662>)
- Nota beoordeling zienswijzen, Zaaknr. 19816-2020 (<https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/257791>)

INLEIDING

In 2017 is verkeersonderzoek gedaan in Olst. Gebleken is dat veel verkeer, dat over de Jan Hooglandstraat reed, in Olst blijft. Als veel verkeer richting noord of zuid het dorp zou verlaten, zou een randweg verlichting geven, maar het gaat dus merendeels om bestemmingsverkeer. Bovendien bleek uit nauwkeurige tellingen dat het aantal vrachtwagens op de Jan Hooglandstraat minder was dan eerder was aangenomen op basis van cijfers van aanwonenden. Op basis van onder meer de nieuwe, feitelijke, cijfers besloot het college om geen randweg om Olst aan te leggen (geen noordelijke en ook geen zuidelijke randweg), maar om het langzame verkeer, dat nu over de Jan Hooglandstraat gaat, een alternatieve route te geven (scheiden van het verkeer) en het spreiden van het langzame verkeer over meerder spoor kruisingen. Dit besluit werd unaniem onderschreven door de eerste Begeleidingsgroep Structuurvisie Verkeer Olst en breed gedragen tijdens een informatieavond op 21 juni 2017. Ook de toepassing van de Provinciale Mobiliteitsladder maakte een randweg niet mogelijk, er waren andere, betere en goedkopere oplossingen dan een randweg. Bovendien werkte de provincie niet mee aan een zuidelijke randweg vanwege de natuurwaarden in dat gebied. Niet meewerken betekent geen vergunning en geen subsidie. Op 4 december 2017 heeft de gemeenteraad de nieuwe Structuurvisie Olst-Wijhe, 'Ruimte voor initiatief en innovatie' vastgesteld.

In deze structuurvisie is het beleidskader voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen verwoord. De visie schetst het toekomstbeeld voor Olst-Wijhe op weg naar 2025. Het 'scheiden en spreiden van het verkeer in Olst' is daarmee onderdeel van de Structuurvisie.

Begin 2018 is gestart met het project Uitwerken Verkeersonderzoek Olst. Bij de uitwerking van het onderzoek werd de begeleidingsgroep, die bij het vorige onderzoek heeft meegedacht, betrokken. Die groep werd aangevuld met ondernemers, bewoners, de schoolbesturen, SallandWonen en Nikkels (ontwikkeling Aberson terrein). De begeleidingsgroep bestond vanaf dat moment uit 19 personen. Afgesproken is dat de leden van de groep hun achterban steeds zouden informeren. Tijdens dit proces is met begeleiding van het adviesbureau Goudappel Coffeng gekeken naar de beste mogelijkheden voor het scheiden en spreiden van het verkeer in Olst en daaruit zijn de volgende voorstellen gekomen:

- Het herinrichten van de Jan Hooglandstraat.
- Het realiseren van een voet-fietspad tussen de Joke Smitlaan en de Stationsweg
- het aanleggen van een calamiteitenroute en twee fietstunnels; één in het verlengde van de Ter Stegestraat, en één in het verlengde van de Roodborst in Olst-Zuid.
- Twee jaar na de aanleg van de fietstunnel in het verlengde van de Ter Stegestraat, worden de effecten van de aanpassingen onderzocht en op basis van die uitkomsten wordt besloten of de fietstunnel in het verlengde van de Roodborst wordt aangelegd.

In de Begeleidingsgroep sprak één lid zich uit tegen deze plannen. Tijdens de informatieavond van 16 mei 2018 wilde de gemeente Olst-Wijhe graag horen wat de inwoners van Olst en omgeving vonden van de voorstellen voor het scheiden en spreiden van het verkeer en of zij gebruik zouden maken van de eventueel extra aan te leggen routes voor fietsers. Hiervoor konden de aanwezigen een enquêteformulier invullen. Naar aanleiding van deze informatieavond heeft de Begeleidingsgroep op 23 mei 2018 afgesproken om ook de inwoners, die niet aanwezig waren bij de informatiebijeenkomst, de gelegenheid te geven de enquête in te vullen.

De gemeenteraad heeft op 15 okt 2018 ingestemd met de voorstellen. Op 12 november 2018 stelde de gemeenteraad € 2,4 miljoen ter beschikking voor het realiseren van de fiets- en voetgangerstunnel. De provincie Overijssel stelde al eerder € 2 miljoen beschikbaar.

In 2019 is gestart met de uitvoering van de plannen. Er zijn twee begeleidingsgroepen gevormd: één voor de Jan Hooglandstraat en het voet-fietspad tussen de Joke Smitlaan en de Stationsweg en één begeleidingsgroep voor de tunnel en de calamiteitenroute. Hierin hebben ook omwonenden zitting genomen om het uitvoeringsproces te begeleiden en hun buurtgenoten geïnformeerd te houden. Bij de uitwerking van het besluit van de gemeenteraad is in gesprekken met de 'Begeleidingsgroep Tunnel en Enkweg' gesproken over de exacte ligging en de mogelijkheden om de tunnel te verbeteren. Het ging daarbij onder andere om een hellingspercentage van 3% in plaats van 4%, een bocht in het tracé en schuine wanden met groen in plaats van rechte wanden. De adviesraad Samenleving Olst-Wijhe gaf ook adviezen, zowel voor de herinrichting van de Jan Hooglandstraat als voor een optimale tunnel. Voor wat betreft de tunnel met een hellingsgraad van 4% past dit binnen het advies. Ook spraken zij de voorkeur uit voor zo recht mogelijke tunnelwanden ter geleiding van blinden en slechtzienden. Ons college besloot in april 2020 om de fiets- en voetgangerstunnel in het verlengde van de Ter Stegestraat aan te laten leggen binnen het door u vastgestelde budget van € 4,4 miljoen. Dat betekent dat de tunnel een doorrijhoogte krijgt van 2,65 meter, rechte tunnelwanden (maximale hoek tot 10%) en een hellingspercentage van 4%. Alle alternatieve uitwerkingen van de tunnel zouden ongeveer een miljoen euro meer kosten. Ons college vond de voordelen van de alternatieven niet opwegen tegen de meerkosten.

Vervolgens is het bestemmingsplan ter inzage gelegd van 7 mei 2020 tot en met 17 juni 2020. Er zijn in totaal 437 zienswijzen ingediend afkomstig van 271 unieke adressen. Van de 437 zienswijzen zijn er 62 als zienswijze ontvangen en 371 als handtekening onder een hoofdzienswijze.

BEOOGD RESULTAAT

Een actueel bestemmingsplan, die de realisatie van een tunnel planologisch mogelijk maakt.

KADER

Wet ruimtelijke ordening
Bestemmingsplan Olst

ARGUMENTEN

Zoals in de inleiding is aangegeven is er een uitgebreid voorbereidingstraject geweest met uitgebreid onderzoek en veel inspraakmogelijkheden om te komen tot het bestemmingsplan zoals dat u nu ter vaststelling wordt aangeboden. In de bijgevoegde Nota zienswijzen Ontwerp bestemmingsplan Olst, Fietstunnel Ter Stegestraat d.d. 13 juli 2020 wordt inhoudelijk op de ingediende zienswijze ingegaan. Het voorstel is om de ingediende zienswijzen grotendeels ongegrond en deels niet-ontvankelijk te laten verklaren door de gemeenteraad.

Met het archeologisch booronderzoek ter plaatse van het voormalige erf van 'Heer van Greves Hofstede' aan de zuidzijde van de geplande spoortunnel zijn ondoordringbare puinlagen ontdekt. Of de puinlagen te relateren zijn aan de voormalige bebouwing op dit erf, viel met het booronderzoek niet te achterhalen. Daarom is er door Laagland Archeologie op 22 en 23 april 2020 een inventariserend veldonderzoek met proefsleuven uitgevoerd voor het deel ten zuiden van de toekomstige tunnel. Het verslag van dit onderzoek zal aan de toelichting van het bestemmingsplan worden toegevoegd. De conclusie is dat blijkt dat er sprake is van een vindplaats die voorlopig in de late 13e tot 15e of vroege 16e eeuw kan worden gedateerd. De sporen bevinden zich op een diepte van 0,6 tot 0,8 m onder maaiveld. Zowel op het aspect van fysieke kwaliteit als op inhoudelijke kwaliteit scoort de aangetroffen vindplaats bovengemiddeld, zodat deze vindplaats als behoudenswaardig beoordeeld wordt. Vanwege de voorgenomen grondverstorende werkzaamheden wordt gesteld dat de aanleg van de ondertunneling alle sporen van de vindplaats ter plekke zal verstoren. Omdat de ingreep van de tunnelbak zelf dieper reikt dan het sporenniveau van deze vindplaats, kan deze ter plaatse van het tunneltracé in ieder geval niet in situ behouden worden. Archeologie Deventer heeft daarom middels een selectiebesluit geadviseerd de mogelijkheid tot doorstart van het onderzoek naar een opgraving binnen het onderzoeksgebied mogelijk te maken. Deze opgraving dient het gehele onderzoeksgebied vlakdekkend te documenteren, tenzij kan worden aangetoond dat delen niet zullen worden verstoord. Dit selectiebesluit is overgenomen door ons college waardoor een doorstart kan worden gemaakt naar een opgraving. Om de uitvoering van de opgraving juridisch te waarborgen is het voorstel om het aanvullend onderzoek toe te voegen aan het bestemmingsplan en voor het zuidelijke deel aanvullend de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' op te nemen. In de regels behorende bij deze dubbelbestemming zal opgenomen worden dat voorafgaand aan bouwwerkzaamheden en werken, geen bouwwerken zijnde dieper dan 0,5 m -mv, de aanwezige archeologische resten veilig gesteld moeten worden.

Uit de quickscan natuurtoets is gebleken dat nader onderzoek nodig is naar de foerageergebieden en vliegroutes van vleermuizen in relatie tot de planvorming en naar de aanwezigheid van vaste verblijfplaatsen van eekhoorns. Het plangebied is door de aanwezigheid van opgaande (lijnvormige) groenstructuren geschikt als foerageergebied en vliegroute voor diverse vleermuissoorten en de bomen in de directe omgeving kunnen mogelijk vaste verblijfplaatsen (boomnesten) van eekhoorns bevatten. Aanvullend onderzoek ten aanzien van vleermuizen en eekhoorns in relatie tot de planontwikkeling is daarom uitgevoerd. Uit dit aanvullend onderzoek is gebleken dat, aangezien er geen sprake is van bomenkap of een toename van lichtverstoring, er geen sprake van een aantasting van een foerageergebied of vliegroute voor vleermuissoorten is. Verder zijn alle bomen geïnspecteerd op eekhoornnesten. Hierbij zijn geen (bezette) eekhoornnesten of verblijfplaatsen aangetroffen. Aanvullend onderzoek of het aanvragen van een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming is daarom niet noodzakelijk. De quickscan natuurtoets is aangevuld/aangepast. Voorstel is om dit aangevulde/aangepaste rapport op te nemen in het bestemmingsplan.

DRAAGVLAK

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 7 mei 2020 tot en met 17 juni 2020 ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn heeft eenieder de mogelijkheid gehad om schriftelijk dan wel mondeling een zienswijze naar voren te brengen. Gedurende deze termijn zijn er 437 zienswijzen ingediend. In de Nota zienswijzen Ontwerp bestemmingsplan Olst, Fietstunnel Ter Stegestraat d.d. 13 juli 2020 worden de zienswijzen beantwoord. De zienswijzen geven geen aanleiding tot een aanpassing van het bestemmingsplan.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

De gemeenteraad heeft op 15 oktober 2018 voldoende budget beschikbaar gesteld om de tunnel te realiseren.

AANPAK/UITVOERING

Na het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan zal dit in gevolge van artikel 3.8 van de Wro gedurende zes weken ter visie worden gelegd voor beroep bij de Raad van State. De indieners van een zienswijze worden schriftelijk op de hoogte gesteld van de vaststelling.

VOORSTEL

Wij stellen u voor:

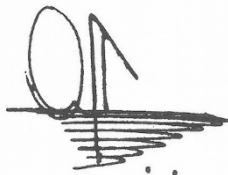
1. De bijgevoegde Nota Zienswijzen Bestemmingsplan Olst, Fietstunnel Ter Stegestraat d.d. 21 juli 2020 vast te stellen.
2. Met aanvulling van de resultaten van het aanvullende vleermuis- en eekhoornonderzoek en het archeologisch vervolgonderzoek met proefsleuven het bestemmingsplan Olst, Fietstunnel Ter Stegestraat gewijzigd vast te stellen. De wijziging betreft het opnemen van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' aan de zuidzijde van de geplande tunnel. In de regels behorende bij deze dubbelbestemming zal opgenomen worden dat voorafgaand aan bouwwerkzaamheden en werken, geen bouwwerken zijnde dieper dan 0,5 m -mv, de aanwezige archeologische resten veilig gesteld moeten worden. Dit bestemmingsplan bestaat uit de geometrische planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.1773.BP2019003009-0201 met de bijbehorende bestanden, en waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van de digitale ondergrond BGT van 28-08-2019.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen, omdat het kostenverhaal anderszins verzekerd is.

Burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe
de secretaris



drs. D.L.W. (Dries) Zielhuis

de burgemeester



A.G.J. (Ton) Strien

Informatie in te winnen bij:
Martin Broekhuis
Telefoonnummer: 14 0570

Onderwerp Besluit tot het vaststellen van bestemmingsplan Olst, Fietstunnel Ter Stegestraat

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 augustus 2020;

gelet op artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening (Wro);

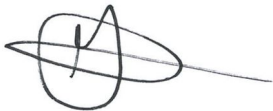
besluit:

1. De bijgevoegde Nota Zienswijzen Bestemmingsplan Olst, Fietstunnel Ter Stegestraat d.d. 21 juli 2020 vast te stellen;
2. Met aanvulling van de resultaten van het aanvullende vleermuis- en eekhoornonderzoek en het archeologisch vervolgonderzoek met proefsleuven het bestemmingsplan Olst, Fietstunnel Ter Stegestraat gewijzigd vast te stellen. De wijziging betreft het opnemen van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' aan de zuidzijde van de geplande tunnel. In de regels behorende bij deze dubbelbestemming zal opgenomen worden dat voorafgaand aan bouwwerkzaamheden en werken, geen bouwwerken zijnde dieper dan 0,5 m -mv, de aanwezige archeologische resten veilig gesteld moeten worden. Dit bestemmingsplan bestaat uit de geometrische planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.1773.BP2019003009-0201 met de bijbehorende bestanden, en waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van de digitale ondergrond BGT van 28-08-2019.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen, omdat het kostenverhaal anderszins verzekerd is.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d. 7 september 2020.

De raad voornoemd,

de griffier



J.T.J.J. (Jacqueline) van Zwam

de voorzitter



A.G.J. (Ton) Strien