

Kenmerk : Z2018-00012233  
Datum : 21 mei 2019  
Verzonden op : **28 MEI 2019**

Onderwerp : **Definitieve omgevingsvergunning**

Op 6 december 2018 ontvingen wij van Van Remmen UV Techniek B.V., Hooglandweg 3a, 8131 TE te Wijhe, een aanvraag om omgevingsvergunning voor het plaatsen van een suncat en windmolen met de activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk
- het afwijken van bestemmingsplan
- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde

op het perceel: Hooglandweg 3a, 8131 TE te Wijhe; kadastraal bekend: gemeente Wijhe, sectie D, nummer 1783.

### **Besluit**

Wij besluiten, gelet op artikel 2.1, lid 1, onder a, b en c, 2.10, 2.11 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: WABO), de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk
- het afwijken van het bestemmingsplan
- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde;

Onderdeel van het besluit vormen:

- een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan met toepassing van artikel 2.12 lid 1, onder a, sub 3°, van de Wabo.

### **Procedure**

Op deze aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing (artikel 3.10, Wabo). De aanvraag is getoetst aan artikel 2.1, lid 1, onder a, b en c van de Wabo. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht, de Ministeriele regeling omgevingsrecht, het bestemmingsplan, de Nota ruimtelijke Kwaliteit van de gemeente Olst-Wijhe, de Bouwverordening gemeente Olst-Wijhe 2012 en het Bouwbesluit 2012. Vanwege strijdigheid met het bestemmingsplan "Buitengebied Olst-Wijhe" wordt de aanvraag omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag om af te wijken van het bestemmingsplan.

### **Wet natuurbescherming**

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. De wet gaat uit van het beschermingsprincipe. "Planten en dieren zijn beschermd tenzij..". Dit betekent dat iedereen een zorgplicht heeft voor de in Nederland in het wild levende planten en dieren en voor hun directe leefomgeving. Het belangrijkste onderdeel van de Wet natuurbescherming is het verbieden van handelingen die het voortbestaan van planten- en diersoorten in gevaar kunnen brengen.

In de Wet natuurbescherming worden geen data genoemd waarop werkzaamheden wel of niet uitgevoerd mogen worden. Er wordt gevraagd altijd zorgvuldig te handelen. De broed/kraamtijd is daarbij de tijd waarin een soort het meest kwetsbaar is en deze periode kan dus beter ontzien worden. Ondanks het feit dat het slopen meldingsplichtig is, mag u bij aanwezigheid van beschermde dieren en planten geen nesten of verblijfsplaatsen van deze dieren en planten vernielen en verstoren. De Wet natuurbescherming gaat dan voor.

U dient als initiatiefnemer zelf actief te onderzoeken of de Wet natuurbescherming van toepassing is.

Meer informatie vindt u op de website van de provincie Overijssel  
<https://www.overijssel.nl>

### **Bijgevoegde documenten**

De volgende gewaarmerkte documenten maken onderdeel van het besluit:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning met ontvangstdatum 6 december 2018;
- voorschriften en overwegingen omgevingsvergunning;
- situatie blad 01 met stempeldatum ontvangst 2 januari 2019;
- tekeningen suncat met stempeldatum ontvangst 2 januari 2019;
- tekeningen windmolen met stempeldatum ontvangst 6 december 2018;
- inrichtingstekening met stempeldatum ontvangst 6 december 2018;
- productinformatie windmolen met stempeldatum ontvangst 6 december 2018;
- ruimtelijke onderbouwing met stempeldatum ontvangst 6 december 2018.

### **Beroep**

De ontwerpvergunning met bijbehorende stukken zijn op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 7 maart 2019 tot en met 17 april 2019 ter inzage gelegd. Er zijn twee zienswijzen ingediend.

U kunt tegen dit besluit een beroepschrift indienen. Voor de te volgen procedure verwijzen wij u naar het bijgevoegde informatieblad.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe.



de secretaris/algemeen directeur  
drs. D.L.W. (Dries) Zielhuis



de burgemeester  
A.G.J. (Ton) Strien

**Activiteit: het bouwen van een bouwwerk**

**Overwegingen**

Bij nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

**Bestemmingsplan:**

- De aanvraag is gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied Olst-Wijhe", op gronden met de bestemming "Agrarisch met waarde – Landschapswaarden" (artikel 4) en de dubbelbestemmingen "Waarde – Archeologie – 1" (artikel 29), "Waarde – Landschap – 2" (artikel 34) en "Waterstaat – Intrekgebied" (artikel 35);
- De aanvraag is in strijd met artikel 4, lid 4.2 onder a en d en 35, lid 35.2 onder a sub 1 en onder b van de voorschriften. Dit artikel houdt in dat, gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mogen uitsluitend binnen het bouwvlak en ten dienste van de bestemming worden gebouwd, de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouw zijnde, mag niet meer dan 3 meter bedragen. Ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag – met inachtneming van de voor de betrokken bestemming(en) geldende (bouw)regels – uitsluitend worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.
- De suncat en windmolen staan buiten het bouwvlak en zijn niet ten dienste van de bestemming, de hoogte van de windmolen is 21 meter. Het plaatsen van de suncat en windmolen betreft geen vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken maar het betreft het oprichten van nieuwe bouwwerken.

**Nota Ruimtelijke Kwaliteit:**

- Op 31 januari 2019 is de aanvraag beoordeeld door de adviseur Ruimtelijke Kwaliteit. De aanvraag voldoet aan de redelijke eisen van Nota Ruimtelijke Kwaliteit.

**Bouwbesluit 2012:**

- De aanvraag voldoet aan het Bouwbesluit.

**Bouwverordening gemeente Olst-Wijhe 2012:**

- De aanvraag voldoet aan de gemeentelijke Bouwverordening.

**Voorschriften**

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

- U stelt ons tenminste twee werkdagen voor de aanvang van bouwwerkzaamheden hiervan in kennis.
- Op de dag van beëindiging van de werkzaamheden stelt u ons hiervan in kennis.  
*U kunt de melding van aanvang en oplevering van het werk doen:*
  - a. via ons klantcontactcentrum (KCC) te bereiken via 14 0570 of;
  - b. via email [gemeente@olst-wijhe.nl](mailto:gemeente@olst-wijhe.nl) onder vermelding van het bouwadres.
- Het bouwwerk mag niet in gebruik worden genomen als de gemeente niet in kennis is gesteld van de beëindiging van de werkzaamheden.
- De vergunning is altijd aanwezig op de bouwplaats.
- De bouwplaats is tijdens de bouw op een doeltreffende wijze afgesloten, zodat deze niet voor onbevoegden toegankelijk is.

- de installatie aantoonbaar regelmatig controleert (minimaal 4x per jaar);
- dat deze installatie bij ijsvorming wordt stilgezet;
- dat het mechanisme dat ertoe leidt dat automatisch uit de wind wordt gedraaid, minimaal 4 x per jaar aantoonbaar wordt gecontroleerd.
- De vrijkomende grond mag, omdat deze slechts in beperkte mate is verontreinigd, op de bouwlocatie worden verwerkt. Als de grond van de locatie wordt afgevoerd, dient de kwaliteit hiervan worden bepaald en conform deze kwaliteit elders worden toegepast. Vijf werkdagen voor afvoer van de grond moet het afvoeren er van worden gemeld via het meldpunt bodemkwaliteit of bij het team Leefomgeving. Hierbij moet worden aangetoond dat het grondtransport op de wettelijk voorgeschreven wijze plaats vindt, overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit.
- Op grond van het Bouwbesluit 2012 en bij ministeriele regeling geldt dat bouw- en sloopafval ten minste gescheiden is in de volgende fracties:
  - als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen als bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst;
  - steenachtig sloopafval;
  - gipsblokken en gipsmateriaal;
  - bitumineuze dakbedekking;
  - teerhoudende dakbedekking;
  - teerhoudend asfalt
  - niet-teerhoudend asfalt;
  - dakgrind;
  - overig afval;en zodanig wordt opgeslagen en afgevoerd dat er geen risico's voor het milieu ontstaan.

**Activiteit: *Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan,***

Ruimtelijke onderbouwing bij de omgevingsvergunning voor het perceel 15a, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van het bestemmingsplan.

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	
1.1	Aanleiding	6
1.2	Ligging plangebied	7
1.3	Huidig planologisch regime	7
1.4	Leeswijzer	8
<b>2</b>	<b>Planbeschrijving</b>	<b>9</b>
2.1	Inleiding	9
2.2	Beschrijving huidige situatie plangebied	9
2.3	Realisatie EAZ Windmolen en Suncat	9
<b>3</b>	<b>BELEIDSKADERS</b>	<b>13</b>
3.1	Inleiding	13
3.2	Rijksbeleid	13
3.3	Provinciaal beleid	15
3.4	Gemeentelijk beleid	21
3.5	Conclusie	23
<b>4</b>	<b>waardentoets</b>	<b>24</b>
4.1	Inleiding	24
4.2	Natuurwaarden	24
4.3	Archeologische waarde	25
4.4	Cultuurhistorie	25
4.5	Water	25
4.7	Conclusie	27
<b>5</b>	<b>milieuaspecten</b>	<b>28</b>
5.1	Inleiding	28
5.2	Bodem	28
5.3	Geluid	28
5.4	Luchtkwaliteit	29
5.8	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	31
5.9	Leidingen	31
5.10	Lichtreflectie	31
5.11	Conclusie	31
<b>6</b>	<b>Uitvoerbaarheid</b>	<b>34</b>
6.1	Inleiding	34
6.2	Ruimtelijke uitvoerbaarheid	34
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	34
6.4	Economische uitvoerbaarheid	34
6.5	Conclusie	34

## **1.1 Aanleiding**

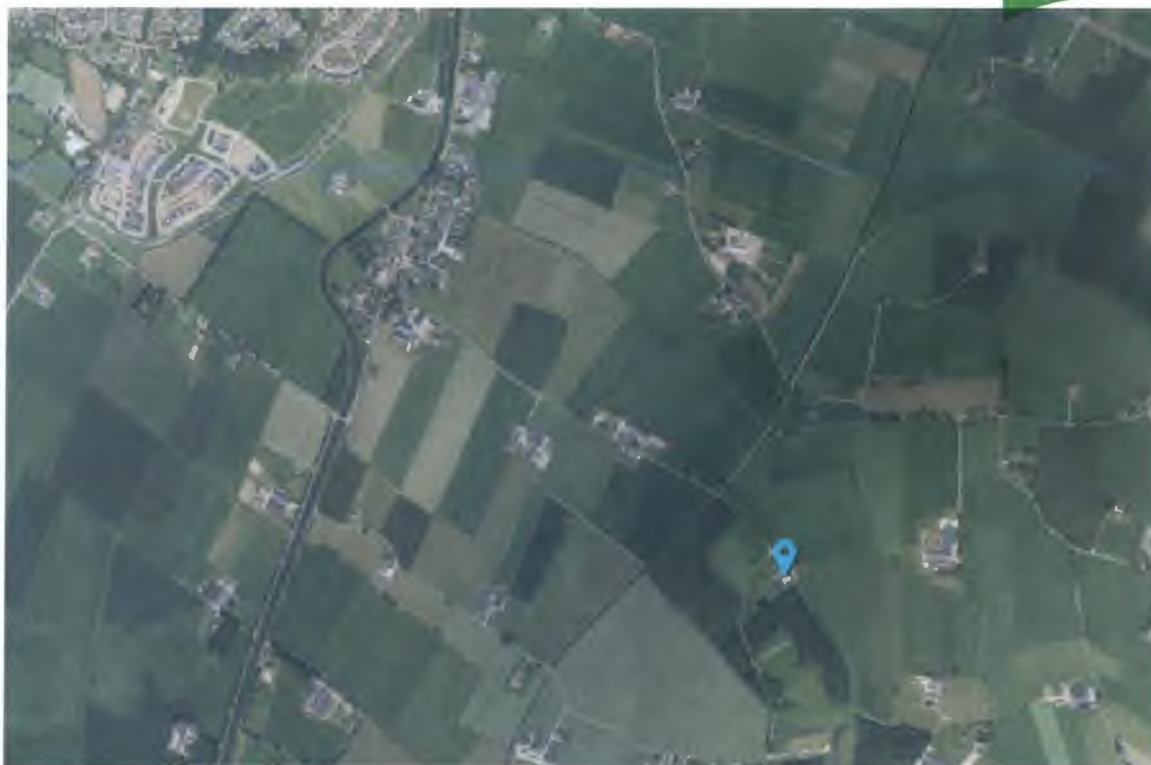
### **De overheid geeft beleidsruimte**

De Nederlandse overheid heeft een grote ambitie op het gebied van duurzaamheid. In het Energieakkoord is afgesproken dat het aandeel hernieuwbare energieopwekking in 2020 14% moet zijn, en in 2023 16%. De provincie Overijssel heeft het doel om in 2023, 20% van haar energie uit duurzame energiebronnen te halen. Ook de gemeente Olst-Wijhe heeft de doelstelling geformuleerd dat 20% van de gebruikte energie duurzaam opgewekt moet worden (in 2020).

Van Remmen UV Technology heeft het plan opgevat om een EAZ Windmolen en een Suncat te realiseren. De EAZ Windmolen en de Suncat worden gerealiseerd direct aan de noordkant van het erf aan de Hooglandweg 3a in Wijhe. Voor de realisatie wordt een omgevingsvergunning aangevraagd, in afwijking van de bestemmingsplan. Deze voorliggende ruimtelijke onderbouwing is onderdeel van de vergunningsaanvraag. Hierin komen alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening voor dit project aan de orde en deze ruimtelijke onderbouwing toont aan dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

## 1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied, direct aan de rand van het erf aan de Hooglandweg 3a, ten zuidoosten van de kern Boerhaar (zie figuur 1).

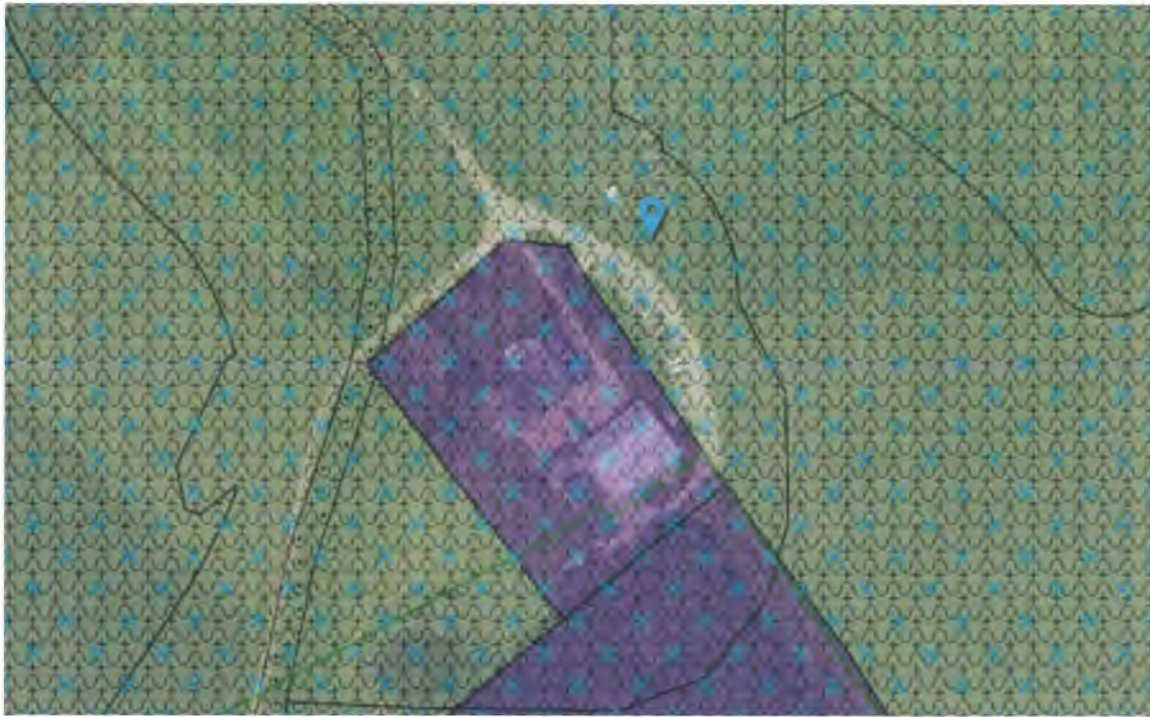


Figuur 1: Ligging plangebied (bron [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl))

## 1.3 Huidig planologisch regime

De voorgenomen ontwikkeling is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Olst-Wijhe'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 21 mei 2012. Daarnaast is het bestemmingsplan 'Buitengebied 1e herziening' van toepassing (vastgesteld op 8 september 2014) en het bestemmingsplan 'Buitengebied tweede herziening' (vastgesteld op 16 oktober 2017). Het plangebied heeft de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden', de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 1', de dubbelbestemming 'Waarde - Landschap 2', de dubbelbestemming 'Waterstaat - Intrekgebied', de gebiedsaanduiding 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' en de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied'. Figuur 2 bevat een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan 'Buitengebied Olst-Wijhe'.

De realisatie van de EAZ Windmolen en de Suncat past niet binnen de geldende enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden'.



*Figuur 2: Weergave plangebied op verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Olst-Wijhe'*

#### **1.4 Leeswijzer**

De ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt eerst ingegaan op het voorgenomen plan. In hoofdstuk 3 komt het beleidskader aan bod. In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van het van toepassing zijnde rijksbeleid, provinciaal beleid en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan wordt daarbij getoetst aan dit beleid. Hoofdstuk 4 bevat een waardentoets. Hieruit blijkt welke waarden er in het plangebied aanwezig zijn en of deze worden aangetast door de ontwikkeling. In hoofdstuk 5 komen de relevante milieuaspecten aan bod. In hoofdstuk 6 wordt tot slot ingegaan op de ruimtelijke, maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid



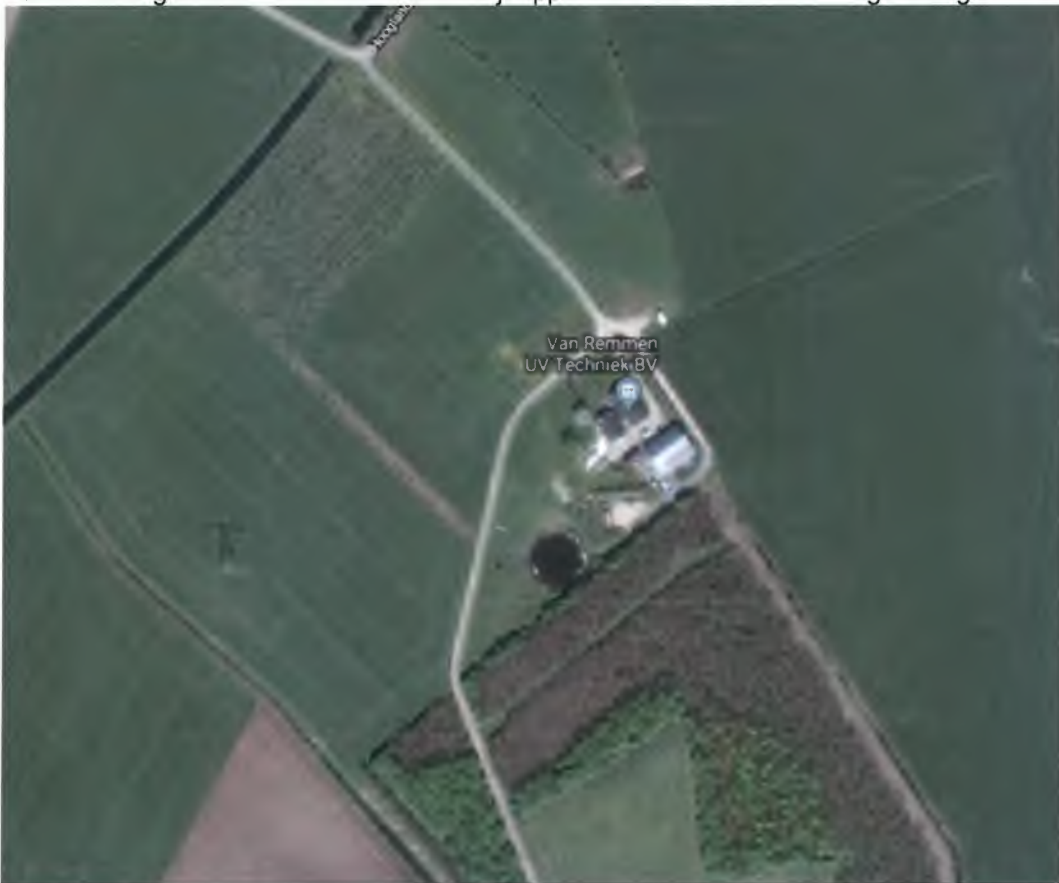
## Planbeschrijving

### 2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de huidige situatie weergegeven en wordt de voorgenomen ontwikkeling beschreven.

### 2.2 Beschrijving huidige situatie plangebied

Het erf aan de Hooglandweg 3a bestaat uit een woonboerderij (de bedrijfswoning) en bedrijfsgebouwen. Op het erf is het bedrijf Van Remmen UV Technology gevestigd. Van Remmen UV Technology is leverancier van Europa's meest duurzame UV desinfectie systemen. Duurzaamheid heeft een hoge prioriteit binnen het bedrijf. Vanuit deze gedachte ontwikkelt het bedrijf apparatuur die de meest energiezuinige in het segment zijn.



Figuur 3: Luchtfoto erf en directe omgeving (bron: [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl))



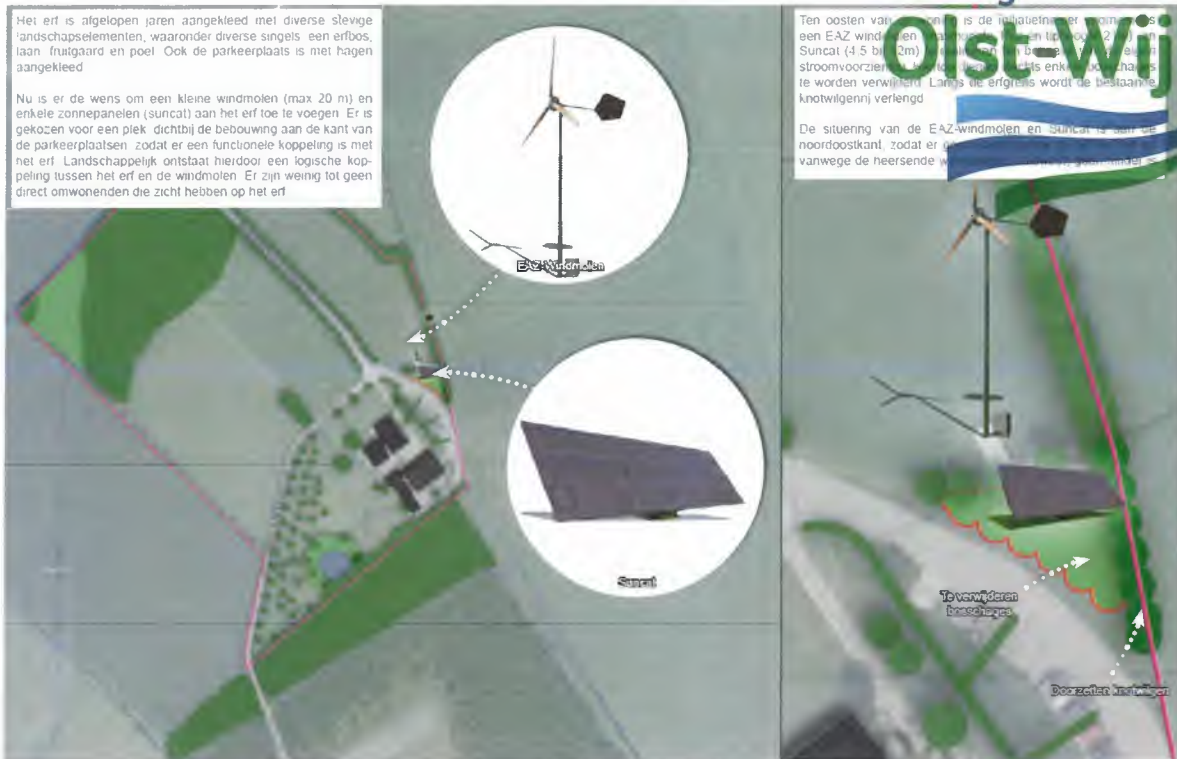
*Figuur 4: Foto van het bedrijfsgebouw waarin Van Remmen UV Technology zit gevestigd*

Het erf is de afgelopen jaren aangekleed met stevige landschapselementen, waaronder diverse singels, een erfbos, een laan, een fruitgaard en een poel. Ook de parkeerplaats is met hagen aangekleed.

### **2.3 Realisatie EAZ Windmolen en Suncat**

Van Remmen UV Technology wil de energie die het bedrijf verbruikt, duurzaam opwekken. Dit kan op dit erf door een EAZ Windmolen en een Suncat te plaatsen. De EAZ windmolen betreft een relatief kleine windmolen van 15 meter hoog (tiphoogte is 21 meter). Er zijn sinds 4 jaar reeds behoorlijk wat EAZ windmolens in Nederland geplaatst, voornamelijk in Groningen. De Suncat (geproduceerd in Wijhe) betreft een stellage waarop zonnepanelen worden bevestigd. De stellage draait mee met de zon, voor een optimaal rendement. Dit rendement is 30% meer dan bij een vaste opstelling.

De windmolen en de Suncat kunnen niet op het erf zelf worden gerealiseerd (wat planologisch eenvoudiger zou zijn), omdat rekening moet worden gehouden met aspecten als schaduwplekken, heersende windrichting en slagschaduw. Hiertoe worden de EAZ Windmolen en de Suncat direct ten noorden van het erf geplaatst. Er is gekozen voor deze plek dichtbij de bebouwing aan de kant van de parkeerplaatsen, zodat er een landschappelijke en functionele koppeling is met het erf. De windmolen en de Suncat wekken energie op, die het bedrijf zelf verbruikt. Er zijn weinig tot geen direct omwonenden die zicht hebben op het erf. Op deze plek is geen last van slagschaduw, vangt de windmolen voldoende wind (zuidwest) en kan de Suncat volop in de zon staan. Er dienen slechts enkele bosschages te worden verwijderd. Ter compensatie, en voor een goede landschappelijke inpassing, wordt aan de perceelrems de bestaande knotwilgenrij verlengd.



Figuur 5: Inrichtingsschets



Figuur 6: Visualisatie AEZ Windmolen



*Figuur 7: Visualisatie Suncat met AEZ Windmolen*

## BELEIDSKADERS

### 3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid dat betrekking heeft op het plangebied en de voorgenomen ontwikkeling beschreven. Het wordt benaderd vanuit het Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan wordt getoetst aan dit beschreven beleid.

### 3.2 Rijksbeleid

#### 3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bevat de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland. Het Rijk streeft naar een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn regels opgenomen om het beleid uit de SVIR te verwezenlijken. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities voor Nederland in 2040. Uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk zijn de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028, daarbij is aangegeven welke nationale belangen aan de orde zijn. De tijdshorizon is gesteld omdat in de loop van de tijd nieuwe ontwikkelingen en opgaven kunnen vragen om bijstelling van de rijksdoelen. Voor de ambities zijn rijksinvesteringen slechts één van de instrumenten die worden ingezet. Kennis, bestuurlijke afspraken en kaders kunnen ook worden ingezet. De huidige financiële rijkskaders (begroting) zijn randvoorwaardelijk voor de concrete invulling van die rijksambities. De ruimtelijke waarden die het nationaal belang waarborgen zijn opgenomen in 13 verschillende belangen. In de structuurvisie wordt ook aangegeven op welke wijze het Rijk deze belangen wil verwezenlijken. Dit zorgt voor een duidelijk overzicht in één document gezamenlijk met de doelen die het Rijk heeft opgesteld.

Relevant voor de ontwikkeling van de EAZ Windmolen en de Suncat is dat de vraag naar elektriciteit zal blijven groeien. Vanwege de ambities voor beperking van de CO<sub>2</sub>-uitstoot is een transitie naar duurzame, hernieuwbare energievoorziening nodig. Voor het opwekken van energie moet voldoende ruimte gereserveerd worden. Het aandeel van duurzame energiebronnen (waaronder wind en zon) in de totale energievoorziening moet omhoog en deze bronnen hebben relatief veel ruimte nodig (met name zonneparken).

#### *Relatie met de voorgenomen ontwikkeling*

In de SVIR wordt de ambitie uitgesproken dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie vergevorderd is. De ontwikkeling van de EAZ Windmolen en de Suncat volgt de lijn van de SVIR en doet daarbij geen afbreuk aan de overige nationale belangen.

#### 3.2.2 Barro en Bro

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro wordt een aantal projecten die van rijksbelang zijn met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan ruimtelijke plannen moeten voldoen.

Binnen het Barro worden de volgende onderdelen besproken:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie;
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijkswegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater, maximering van het de

verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer en is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen. Per 1 juli 2016 zijn er nog enkele wijzigingen van de Barro van kracht geworden. Deze wijzigingen hebben geen directe invloed op de voorgenomen ontwikkeling.

#### *Relatie met de voorgenomen ontwikkeling*

De realisatie van de EAZ Windmolen en de Suncat past binnen de regels van het Barro en het Bro. Wel is de ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen.

#### **Ladder voor duurzame verstedelijking**

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd, waarbij ook een nieuwe 'Laddersystematiek' wordt toegepast. Deze nieuwe regeling is opgenomen in artikel 3.1.6 Bro. De ladder voor duurzame verstedelijking is van toepassing op bestemmingsplannen, uitwerkings- en wijzigingsplannen en omgevingsvergunningen.

De toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking betekent:

*'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.'*

De realisatie van de EAZ Windmolen en de Suncat op het voorziene perceel is echter geen nieuwe stedelijke ontwikkeling. Op basis van eerdere uitspraken van de Raad van State<sup>1</sup> blijkt dat soortgelijke projecten (die grootschaliger waren dan dit project) die niet tot leegstand van bestaande bebouwing leiden, niet als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro kunnen worden aangemerkt. Voorbeelden hiervan zijn de aanleg van een weg, windpark of een hoogspanningsleiding. Ook de Rechtbank Overijssel heeft in april 2018 geoordeeld dat een zonnepark geen nieuwe stedelijke ontwikkeling betreft (zaaknummer akzwo\_17\_2460 en ak\_zwo\_17\_2461). Een toets aan de Ladder is daarom niet van toepassing. Dit te meer dit een relatief kleinschalige ontwikkeling betreft, waardoor het aanwezige bedrijf in zijn eigen energiebehoefte kan voorzien.

#### **3.2.3 Energieakkoord voor duurzame groei**

In het Energieakkoord voor duurzame groei is de basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het akkoord biedt een langetermijnperspectief met afspraken voor de korte en middellange termijn. Eén van de te realiseren doelen is een toename van hernieuwbare energieopwekking naar 14% in 2020.

#### *Relatie met de voorgenomen ontwikkeling*

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt duurzame energie opgewekt voor het op het erf aanwezige bedrijf (en de bedrijfswoning). Hiermee levert de voorgenomen ontwikkeling ook een bijdrage in de doelstelling van het Rijk om te komen tot een aandeel van 14% duurzaam opgewekte energie in 2020.

#### **3.2.4 Rijk investeert in duurzame energie**

De afgelopen jaren heeft de overheid diverse doelstellingen geformuleerd betreffende het opwekken van duurzame energie. Om deze doelstellingen te behalen worden initiatieven voor het opwekken van duurzame energie gesubsidieerd. Voor de realisatie van dit type projecten kan SDE+ subsidie worden aangevraagd.

#### *Relatie met de voorgenomen ontwikkeling*

De subsidie-regeling vanuit het Rijk laat zien dat het Rijk dergelijke initiatieven voor het opwekken van duurzame energie stimuleert.

#### **3.2.5 Conclusie Rijksbeleid**

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de beleidskaders benoemd in de SVIR, Barro, de Bro. Vanuit deze beleidsdocumenten en regelgeving zijn geen randvoorwaarden of uitgangspunten die rechtstreeks doorwerken op het voorgenomen plan. Daarnaast draagt de ontwikkeling bij aan het behalen van de vastgelegde doelstellingen in het Energieakkoord voor duurzame groei.

<sup>1</sup> Zie: ABRvS 18 februari 2015, ECLI:NL:RVS:2015:448, ABRvS 24 februari 2016, ECLI:NL:RVS:2016:465, ABRvS 16 maart 2016, ECLI:NL:RVS:2016:708.

### 3.3 Provinciaal beleid

#### 3.3.1 Doelstellingen provincie met betrekking tot duurzame energie

De provincie Overijssel heeft in de revisie van de Omgevingsvisie (2017) geformuleerd dat in 2023 20% van de energiebehoefte uit hernieuwbare bronnen moet bestaan. De ambitie voor 2030 ligt op 30%. De provincie stimuleert hiertoe initiatieven voor de opwekking van hernieuwbare energie. Om het opwekken en gebruik van zonne-energie te stimuleren stelt de provincie (via het Programma Nieuwe Energie Overijssel en het Energiefonds Overijssel) ook subsidies en fondsen beschikbaar. Het opwekken van hernieuwbare elektriciteit gebeurt voornamelijk uit zonne- en windenergie. In het provinciale beleid is geen vaste energiemix (hoeveelheid zonne- en windenergie) bepaald waarmee in 2023 20% hernieuwbare energie wordt opgewekt. Met betrekking tot zonne-energie ziet de provincie met name mogelijkheden voor bestaand bebouwd gebied (op daken, bedrijventerreinen, braakliggende gronden, dan wel in de groene omgeving op bestaande bouwvlakken). Nu is al te voorzien dat daarmee op korte termijn – gelet op technische en fiscale beperkingen – slechts in een deel van de opgave voor zonne-energie kan worden voorzien. Daarom biedt de provincie de mogelijkheid om bijvoorbeeld ook in de groene omgeving zelfstandige opstellingen van zonnepanelen te realiseren.

#### 3.3.2 Revisie Omgevingsvisie en –verordening

Op 12 april 2017 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Overijssel 2017 'Beken kleur' en de Omgevingsverordening Overijssel 2017 vastgesteld. Dit betreft een revisie van de Omgevingsvisie en –verordening. In de revisie wordt nadrukkelijk de kwaliteitsambitie voor een duurzame energiehuishouding uitgesproken.

De provincie geeft aan dat installaties voor de opwekking van zonne-energie onmisbaar zijn voor de provinciale doelstelling voor de toepassing van hernieuwbare energie. Uit een oogpunt van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik wil de provincie zonnepanelen en andere vormen van opwekking van zonne-energie zoveel mogelijk combineren met andere functies, bij voorkeur bebouwing. Daarom dienen zonnepanelen in principe geplaatst te worden in bestaand bebouwd gebied, op daken of bijvoorbeeld op braakliggende gronden en op bedrijventerreinen. Tevens kunnen zonnepanelen geplaatst worden op bestaande bouwvlakken in de groene omgeving.

Nu is al te voorzien dat daarmee op korte termijn – gelet op technische en fiscale beperkingen – slechts in een deel van de opgave voor zonne-energie kan worden voorzien. Daarom biedt de provincie de mogelijkheid om in de groene omgeving zelfstandige opstellingen van zonnepanelen te realiseren (zonneparken). Het gaat daarbij om opstellingen van zonnepanelen voor een periode van 25 jaar op een wijze die omkeerbaar is en waarbij de oorspronkelijke bestemming gehandhaafd blijft. Dit is vastgelegd in artikel 2.1.8.2 van de Omgevingsverordening. Gelet op de impact die (ook tijdelijke) veldopstellingen van zonnepanelen kunnen hebben op hun omgeving, zal niet alleen de maatschappelijke meerwaarde van het initiatief moeten worden aangetoond, maar zal er doorgaans ook compensatie moeten plaatsvinden door extra te investeren in de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving. Het verlies van ecologische en/of landschappelijke waarden moeten in voldoende mate worden gecompenseerd door investeringen ter versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Betreffende de maatschappelijke meerwaarde hecht de provincie aan participatiemogelijkheden voor omwonenden.

De verantwoordelijkheid om planologisch ruimte te maken voor windturbines ligt bij gemeenten. De provincie stelt het kader voor locatiekeuze en ontwerp. Voor alle initiatieven voor windenergie geldt dat locatiekeuze en ontwerp passend moeten zijn bij de gebiedskenmerken. De provincie geeft vanuit het provinciale belang invulling aan het organiseren van draagvlak voor de energietransitie. Werken aan inzicht in nut en noodzaak van de energietransitie en ruimtelijke effecten daarvan, ziet de provincie als eerste stap. De gemeente is het bevoegde gezag voor de planologische afweging op basis van concrete projecten.

In het voorliggende plan wordt een relatief kleinschalige windmolen en een relatief kleinschalige Suncat gerealiseerd. Dit betreffen niet de grote windturbines en zonneparken, waarop dit hiervoor weergegeven provinciale beleid voornamelijk is gebaseerd.

Grootschalige windturbines kunnen niet worden gerealiseerd in de volgende uitsluitingsgebieden:

- het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur (EHS));
- de Nationale Landschappen;
- de laagvliegroutes en funnels.

Hier is met het voorliggende plan geen sprake van.

Op het erf aan de Hooglandweg 3a is planologische ruimte voor de EAZ Windmolen en de Suncat.

De windmolen en de Suncat kunnen echter niet op het erf zelf worden gerealiseerd (wat planologisch eenvoudiger zou zijn), omdat rekening moet worden gehouden met aspecten als schaduwplekken, heersende windrichting, slagschaduw. Hiertoe worden de EAZ Windmolen en de Suncat direct ten noorden van het erf gerealiseerd. Er is gekozen voor deze plek dichtbij de bebouwing aan de kant van de parkeerplaatsen, zodat er een landschappelijke en functionele koppeling is met het erf. De windmolen en de Suncat wekken energie op, die het bedrijf direct verbruikt. Er zijn weinig tot geen direct omwonenden die zicht hebben op het erf. Op deze plek is geen last van slagschaduw, vangt de windmolen voldoende wind (zuidwest) en kan de Suncat volop in de zon staan.

Hiermee wordt invulling gegeven aan de ambitie voor een duurzame energiehuishouding, middels het opwekken van duurzame energie door zonnepanelen. Dit plan is getoetst aan artikel 2.1.8.2 van de Omgevingsverordening.

*Artikel 2.1.8.2, lid 1*

*Zelfstandige opstellingen van zonnepanelen mogen uitsluitend worden toegestaan als tijdelijk (mede) gebruik van de gronden.*

*Artikel 2.1.8.2, lid 2*

*Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in de opstelling van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen in de Groene Omgeving als de maatschappelijke meerwaarde is aangetoond én is aangetoond dat het verlies van ecologische en/of landschappelijke waarden in voldoende mate worden gecompenseerd door investeringen in ruimtelijke kwaliteit.*

*Artikel 2.1.8.2, lid 3*

*De maatschappelijke meerwaarde als bedoeld in lid 2 dient te worden onderbouwd vanuit de volgende criteria:*

- a. de mate waarin sprake is van meervoudig ruimtegebruik;*
- b. maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken en/of te compenseren;*
- c. de mate waarin wordt aangesloten op de karakteristieken van het gebied;*
- d. debijdrage die geleverd wordt aan maatschappelijke doelen.*

In dit geval betreft wordt, naast de kleinschalige windmolen, een Suncat geplaatst, in eerste instantie permanent, in aansluiting op het bestaande erf. Deze Suncat wekt duurzame energie op die direct wordt geleverd aan het bedrijf welke op dit erf zit gevestigd. Het betreft niet de zelfstandige opstellingen in het buitengebied (de zonneparken) waar bij deze artikelen op wordt gedoeld. Er is gekozen voor deze plek dichtbij de bebouwing aan de kant van de parkeerplaatsen, zodat er een landschappelijke en functionele koppeling is met het erf, en de karakteristieken van het gebied niet worden aangetast. Er dienen slechts enkele bosschages te worden verwijderd. Ter compensatie, en voor een goede landschappelijke inpassing, wordt aan de perceelsgrens de bestaande knotwilgenrij verlengd. De huidige bosschage is niet van belangrijke betekenis voor beschermde fauna.

### **3.3.3 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving**

Door de Omgevingsvisie is het eerdere detailkader, zoals onder andere 'Rood voor Rood', 'Rood voor Groen' en 'Nieuwe landgoederen', vervallen en is er een nieuw document opgesteld: de 'Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving' (KGO). KGO is vastgelegd in de provinciale verordening (artikel 2.1.6).

#### **Toepassing Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving**

Conform de KGO-regeling is het noodzakelijk (in ieder geval bij grootschalige uitbreidingen en nieuwe functies), dat wordt aangetoond dat het verlies aan ecologische en/of landschappelijke waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving. Bij elke ontwikkeling hoort minimaal een basisinspanning te worden geleverd in de vorm van een goede ruimtelijke inpassing, zoals situering van gebouwen en erfbeplanting. Voor het bepalen van de hoogte van aanvullende kwaliteitsprestaties moet het plan worden getoetst aan de hand van de volgende drie variabelen:

- Gebiedseigenheid van de ontwikkeling;
- Schaal van de ontwikkeling en impact op de omgeving;
- Eigen belang versus maatschappelijke belangen.

Het voorliggende plan is gedeeltelijk gebiedseigen te noemen. Voor oorsprong komen een kleinschalige windmolen en Suncat niet bij erven in het buitengebied voor. Echter zit Nederland in een grootschalige energietransitie, waarbij op veel erven wel duurzame energie wordt (of gaat worden) opgewekt. Op sommige erven kan dit met alleen zonnepanelen op daken. In het voorliggende geval is dit niet mogelijk (o.a. i.v.m. schaduw en omdat zonnepanelen op het dak van de woonboerderij esthetische bezwaren oplevert). De schaal



van de ontwikkeling en impact op de omgeving is relatief klein. Dit komt met name omdat de kleinschalige windmolen en Suncat een functionele en landschappelijke binding met het erf gaan vormen. Er dienen slechts enkele bosschages te worden verwijderd. Ter compensatie, en voor een goede landschappelijke inpassing, wordt aan de perceelgrens de bestaande knotwilgenrij verlengd. Het initiatief dient een eigen belang, maar zeker ook een maatschappelijk belang (opwekking van duurzame energie, conform overheidsdoelstellingen).

Op de locatie is de afgelopen jaren al fors geïnvesteerd in landschapsmaatregelen, zodat extra landschapsmaatregelen hier niet noodzakelijk zijn. Gezien deze punten, waarbij de kleinschalige windmolen en Suncat net buiten het huidige bouwvlak worden gesitueerd, maar wel aansluitend aan het bouwvlak, voldoet het voorliggende plan aan de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving.

### 3.3.4 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Om de opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities van de provincie waar te maken bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie verschillende niveaus. Aan de hand van deze drie niveaus kan worden bepaald of er een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de Omgevingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden. De volgende niveaus komen aan de orde.

1. Generieke beleidskeuzes;
2. Ontwikkelingsperspectieven;
3. Gebiedskenmerken.

#### 1. Generieke beleidskeuzes (of-vraag)

Generieke beleidskeuzes vloeien voort uit keuzes van de EU, Rijk of de provincie. Deze keuzes kunnen bepalen of ontwikkelingen mogelijk zijn of niet. Het uitvoeringsmodel vraagt bij nieuwe ontwikkelingen dus eerst te kijken naar het niveau van generieke beleidskeuzes. Hierbij gaat het om de 'of-vraag': is de voorziene ontwikkeling mogelijk op basis van het provinciale beleid.

Het voorgenomen plan voldoet aan de rijks-, provinciale-, en gemeentelijke doelstellingen op het gebied van duurzame energie. In de Handreiking Kwaliteitsimpuls zonnevelden geeft de provincie onder andere aan dat zolang er niet aan de energiedoelen is voldaan, de of-vraag positief te beantwoorden: er is immers sprake van een noodzaak.

Daarnaast moet het plan ook voldoen aan de normen van de SER-ladder, Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen EHS), externe veiligheid, ligging in het grondwaterbeschermingsgebied, waterveiligheid etc. Geconstateerd wordt dat het voorliggende plan aangaande deze generieke beleidskeuzes niet op belemmeringen stuit. Wel is het plangebied gelegen in een intrekgebied en grondwaterbeschermingsgebied. De realisatie van de EAZ Windmolen en de Suncat hebben echter geen negatieve gevolgen voor de waterkwaliteit.

#### 2. Ontwikkelingsperspectieven (waar-vraag)

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene en stedelijke omgeving. Met de ontwikkelingsperspectieven wordt de ruimtelijke ontwikkelingsvisie van de provincie vormgegeven. Het beleid voor de ontwikkelingsperspectieven is vastgelegd in artikel 2.1.5 van de Omgevingsverordening. In dit artikel is bepaald dat gemotiveerd moet worden dat een voorziene ontwikkeling past binnen de vastgestelde ontwikkelingsperspectieven.

Het plangebied aan de Hooglandweg 3a behoort tot het ontwikkelingsperspectief 'Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap'. Van de ruimtelijke kwaliteitsambities staat in dit ontwikkelingsperspectief de ambitie 'Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen voorop'. Daarnaast gelden – net als voor alle andere ontwikkelingsperspectieven – de ruimtelijke kwaliteitsambities:

- zichtbaar en beleefbaar mooi landschap
- sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel
- continu en beleefbaar watersysteem

Het ontwikkelingsperspectief 'Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap' richt zich op het in harmonie met elkaar ontwikkelen van de diverse functies in het buitengebied. Aan de ene kant melkveehouderij, akkerbouw en opwekking van hernieuwbare energie als belangrijke vormen van landgebruik. Aan de andere kant gebruik voor natuur, recreatie, wonen en andere bedrijvigheid. De ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw, maar ook die voor de andere sectoren, wil de provincie in dit ontwikkelingsperspectief nadrukkelijk verbinden met behoud en versterking van cultuurhistorische, natuurlijke en landschapselementen. Het

waterbeheer richt zich op optimale condities voor de lokaal aanwezige functies, rekening houdend met de klimaatopgave en de kenmerken van het watersysteem.



Figuur 8: Weergave kaart ontwikkelingsperspectieven ter hoogte van het plangebied (bron: Omgevingsvisie Overijssel)

Met het voorliggende plan wordt duurzame energie opgewekt. Deze functie is niet beperkend voor de landbouw en andere bestaande functies en past daarmee binnen het geldende ontwikkelingsperspectief.

### **3. Gebiedskenmerken (hoe-vraag)**

In het provinciale beleid zijn voor alle gebieden gebiedskenmerken aangegeven. Het beleid voor deze gebiedskenmerken is vastgelegd in artikel 2.1.5 van de provinciale verordening. Hierin is bepaald dat inzichtelijk moet worden gemaakt dat voldaan wordt aan dit beleid. Wanneer in het beleid normerende en/of richtinggevende uitspraken worden gedaan, voorziet het ruimtelijke plan (voor zover deze uitspraken zich daarvoor lenen) in een regeling conform deze normerende en/of richtinggevende uitspraken.

De gebiedskenmerken zijn opgenomen in verschillende lagen; de natuurlijke laag, de agrarische cultuur laag, de stedelijke laag en de lust- en leisurelaag. Op basis van deze kenmerken is er ingezoomd op het plangebied en gekeken welke specifieke kwaliteitsvoorwaarden en opgaven (normerend en richtinggevend) voor ruimtelijke ontwikkelingen van toepassing zijn.

#### **Natuurlijke laag**

De natuurlijke laag is ontstaan doordat abiotische en biotische processen inwerken op de ondergrond van bodem en geologie. Van oudsher bestaat er een sterke samenhang tussen het natuur- en watersysteem. Vervolgens heeft de natuurlijke laag plek en betekenis gekregen in het menselijke occupatieproces. Lange tijd is de natuurlijke laag sturend geweest voor een groot deel van de ruimtelijke ontwikkelingen. Mensen vestigden zich op de droge plekken en wegen werden aangelegd bij goed doorwaadbare plekken in de beek. Pas de laatste eeuw is deze samenhang door technische mogelijkheden verminderd en zijn de kwaliteiten van de natuurlijke laag aangetast. Het beter afstemmen van de ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag, kan voorkomen en er voor zorgen dat natuurlijke kwaliteiten weer medebepalend worden. Het plangebied ligt in een zandgebied: 'dekszandvlakte en ruggen' (zie figuur 9).



### Natuurlijke laag

#### zandgebieden



stuwwallen



dekzandvlakte en ruggen



brongebieden (globaal aangeduid)



beekdalen en natte laagtes

Figuur 9: Weergave kaart gebiedskenmerken, natuurlijke laag, ter hoogte van het plangebied (bron: Omgevingsvisie Overijssel)

#### Normerend uitgangspunt:

- Dekzandvlakten en ruggen krijgen een beschermende bestemmingsregeling, gericht op instandhouding van de hoofdlijnen van het huidige reliëf.

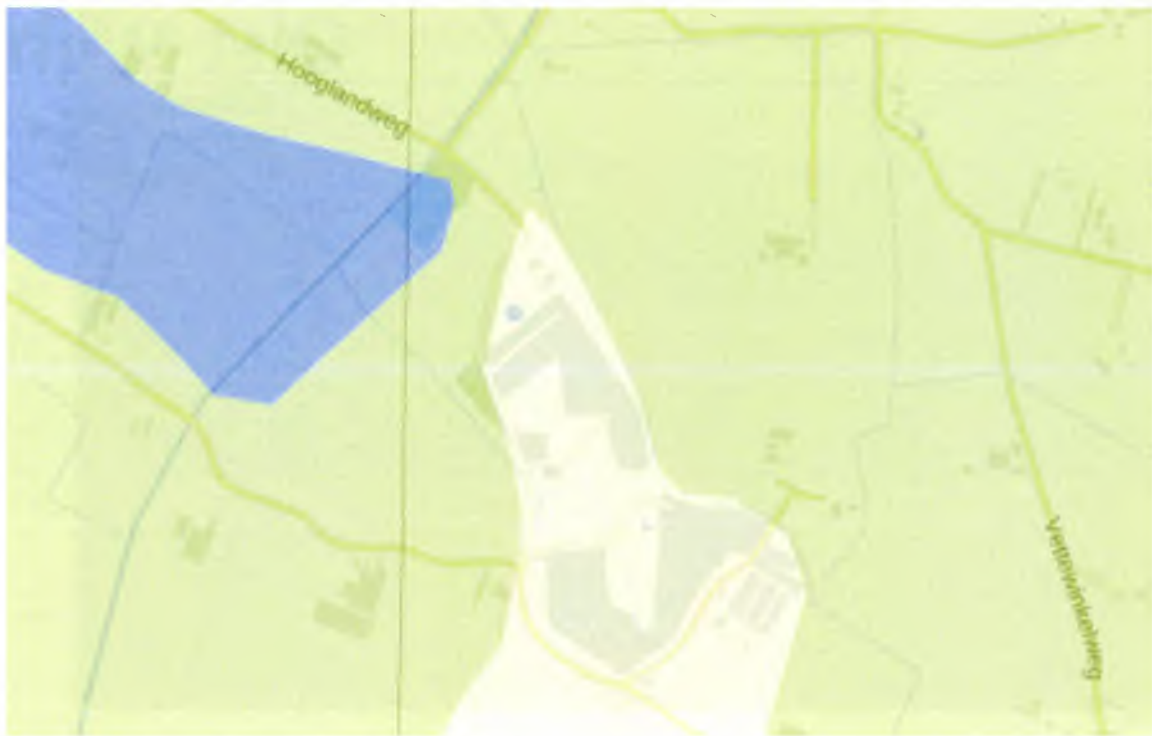
#### Richtinggevend uitgangspunt:

- Als ontwikkelingen plaats vinden, dan dragen deze bij aan het beter zichtbaar en beleefbaar maken van de hoogteverschillen en het watersysteem. Beiden zijn tevens uitgangspunt bij (her)inrichting;
- Bij ontwikkelingen is de (strekings)richting van het landschap, gevormd door de afwisseling van beekdalen en ruggen, het uitgangspunt.

Met het voorliggende plan wordt het huidige reliëf niet aangetast. De ontwikkeling is te kleinschalig om ook echt bij te kunnen dragen aan het beter zichtbaar en beleefbaar maken van het hoogteverschil en het watersysteem.

#### Laag van het agrarisch cultuurlandschap

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Vanuit de nederzettingen zijn de omliggende gronden ooit ontgonnen, daardoor is er een sterke ruimtelijke en functionele relatie met het omringende landschap ontstaan. Afhankelijk van de stand van de techniek en de beschikbaarheid van meststoffen is door de eeuwen heen een geschakeerd patroon van akkers, weiden, hooiland en bebouwing gegroeid. Dit verschil in tijd geeft mede richting aan de ontwikkeling van deze gebieden. Binnen de regionale landschappen is er vaak op korte afstand sprake van verschillen: de es, de flank en het beekdal. Het plangebied ligt in het jonge heide- en broekontginningenlandschap (zie figuur 10).



### Laag van agrarisch cultuurlandschap

dekzandgebieden

- essenlandschap
- oude hoevenlandschap
- maten en flierenlandschap
- jonge heide- en broekontginningslandschap

Figuur 10: Weergave kaart gebiedskenmerken, laag van het agrarische cultuurlandschap, ter hoogte van het plangebied (bron: Omgevingsvisie Overijssel)

De voormalige natte en droge heidegronden waren oorspronkelijk verbonden met het essen- en oude hoevenlandschap; hier werd geweid en werden de plaggen gestoken voor in de stal. In de stal bemeste plaggen dienden als structuurverbeteraar en bemesting voor de akkergronden op de essen. Na de uitvinding van het kunstmest ging deze functie verloren en werden ook deze gronden grotendeels in cultuur gebracht. De steeds planmatigere en grootschaligere ontginningen gingen door tot in de jaren 60 van de 20e eeuw. Ten opzichte van omliggend essen- en hoevenlandschap zijn de landbouwontginningen relatief grote open ruimtes, deels omzoomd door boscomplex. Erven liggen als blokken aan de weg geschakeld. Wegen zijn lanen met lange rechtstanden.

*Normerend:*

- De ontginningslandschappen, die in agrarisch gebruik zijn, dienen een beschermende bestemming te krijgen, gericht op instandhouding van de dragende lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen en ontginningslinten met erven en de kenmerkende grote ruimtematen.

*Richtinggevend:*

- Als ontwikkelingen plaats vinden in de agrarische ontginningslandschappen, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van de dragende lineaire structuren en kenmerkende ruimtematen.

Het erf aan de Hooglandweg 3a en het omliggende gebied kenmerkt zich momenteel o.a. door een laan, bosgebieden en waterlopen. Hier is in het recente verleden ook in geïnvesteerd door de grondeigenaar. Deze structuren worden met het voorliggende plan niet aangetast.

### **Stedelijke laag**

In de stedelijke laag is de koppeling van de sociale en fysieke dynamiek van de stedelijke functies aan het verbindende netwerk van wegen, paden, spoorwegen en kanalen een belangrijk ordenend principe. Efficiëntie en nabijheid zijn belangrijke vestigingsoverwegingen. Daarbij wordt kwaliteit, eigenheid en onderscheidend

vermogen van de regio steeds belangrijker. Het plangebied ligt niet in stedelijk gebied, maar wel aansluitend aan een erf waarop een bedrijf is gevestigd. Vanuit deze laag werken geen uitgangspunten rechtstreeks door op het voorgenomen plan.

#### **Laag van de beleving**

De laag van de beleving betreft de dimensie van het welbehagen, het plezier, de trots en de beleving toe. Deze laag is het domein van de beleving, betekenis en identiteit. Deze laag voegt eigen kenmerken toe, zoals landgoederen, recreatieparken en recreatieve routes, maar benut vooral de kwaliteiten van de andere drie lagen. Het stelt kwaliteiten zoals de natuur, de productielandschappen en de steden in een ander daglicht en maakt ze beleefbaar en tot een beleving.

De laag van de beleving heeft geen rechtstreekse doorwerking op het voorliggende plan.

#### **3.3.5 Conclusie provinciaal beleid**

Het voorliggende ruimtelijke plan past binnen het provinciaal beleid. Het plan geeft met name invulling aan de verduurzamingopgave.

### **3.4 Gemeentelijk beleid**

#### **3.4.1 Toekomstvisie Olst-Wijhe**

Op 22 juni 2009 heeft de gemeenteraad de Toekomstvisie Olst-Wijhe vastgesteld, inclusief het bijbehorende Realisatiehoofdstuk als zijnde de Structuurvisie ex artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening. En op 12 december 2011 heeft de gemeenteraad de actualisatie Toekomstvisie Olst-Wijhe, inclusief het Realisatiehoofdstuk in combinatie met de bijstelling van de Nota Bovenwijkse Voorzieningen vastgesteld.

In de toekomstvisie is opgenomen dat er steeds aandacht moet zijn voor kwaliteitsaspecten als duurzaamheid. Het voorliggende plan sluit hierop aan.

#### **3.4.2 Structuurvisie Olst-Wijhe**

De gemeente Olst-Wijhe heeft de Structuurvisie Olst-Wijhe vastgesteld. De structuurvisie beschrijft in hoofdlijnen de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor de gemeente voor de komende jaren. Hierin gaat het over zaken als gebouwen, wegen, landschap, groen, water, enzovoort. Alle plannen voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen worden straks aan deze visie getoetst.

De hoofdpunten uit de visie zijn:

1. Aantrekkelijk en veilig wonen voor jong en oud met passende toekomstbestendige maatschappelijke voorzieningen en mogelijkheden om te werken in en om de dorpen en buurtschappen.
2. Evenwicht tussen leefkwaliteit, bereikbaarheid en mobiliteit.
3. Vrijtijdsbesteding als impuls voor de lokale economie met de aantrekkelijke IJsselzone en 'IJsselfront Olst-Wijhe' als integrale gebiedsontwikkeling.
4. Versterken van toekomstbestendige landbouw en landgoederen.
5. Inzetten op het duurzaam vormgeven van nieuwe ontwikkelingen, op duurzame energie en energiebesparing in het kader van de energietransitie.
6. Samenwerken aan circulaire economie, aan vestigingsmogelijkheden voor lokale ondernemers en daar waar mogelijk innovatie bevorderen.

Het voorliggende plan sluit aan op punt 5. De gemeente wil ruimte bieden aan het opwekken van zonne-energie en windenergie, zoals in het voorliggende plan.

#### **3.4.3 Programma Samen Duurzaam**

Op 26 oktober 2015 is door de raad het Programma "Samen Duurzaam" 2016-2020 vastgesteld. Met het programma wordt voor de komende vier jaar een koers ingezet naar Samen Duurzaam op weg in de gemeente Olst-Wijhe. Het is een vervolg op het Duurzaamheidsprogramma 2011-2015 en geeft inhoud aan de in 2010 door de raad vastgestelde Duurzaamheidsvisie. Het programma kent zes programmalijnen:

1. Energie: lokaal energie opwekken en besparen.
2. Mobiliteit: naar duurzame vormen van vervoer.
3. Onderwijs: samen duurzaam op scholen.
4. Afval: op weg naar een afval loze samenleving.

5. Economie: duurzame bedrijven.
6. Voedsel: lokale duurzame voedselproductie.

De gemeente moet nog grote stappen moeten maken om de ambities in 2020 (opwekking van 20% duurzame energie) te realiseren en dit verlangt een koerswijziging van de gemeente. Deze koerswijziging is vertaald naar een Koersdocument grootschalige duurzame energie Olst-Wijhe. Dit document is op 19 juni 2017 door de raad vastgesteld. Een koerswijziging op het gebied van grootschalige duurzame energie in Olst-Wijhe houdt in dat de rol van de gemeente wordt gewijzigd op de volgende twee punten:

1. gemeente als ruimtelijk regisseur;
2. gemeente als facilitator van lokale initiatieven.

Het voorliggende plan betreft een particulier, relatief kleinschalig, initiatief die bijdraagt aan de doelstelling van de gemeente. Het faciliteren van dit lokale initiatief past dan ook binnen het gemeentelijke beleid.

#### **3.4.4 Raadsakkoord 2018-2020**

In het Raadsakkoord 2018-2022 is opgenomen dat de gemeente het opwekken van duurzame energie in het kader van de energietransitie wil stimuleren, faciliteren en ondersteunen. Ook wil de gemeente ruimte bieden aan initiatief en innovatie, van sturen naar mogelijk maken en van controle naar uitnodigen. Hierbinnen past het voorliggende lokale initiatief.

#### **3.4.5 Landschapsontwikkelingsplan Salland**

Het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) Salland is vastgesteld in 2008 en zet in op het benutten van gebiedsdynamiek om de verschillende landschapstypen te versterken. Het gaat daarbij in eerste plaats om landbouw, waarbij ook schaalvergroting een 'motor' kan zijn. Ook waterbeheer, natuurontwikkeling, recreatie en 'rood' in het landelijk gebied kunnen aanleidingen bieden voor kwaliteitsverbetering.

Volgens het LOP ligt het plangebied aan de rand van het kommengebied, dichtbij dekzandvlakte. Het gebied wordt gekarakteriseerd door een afwisseling tussen open lagere delen tegenover de beslotenheid van bochtige beplante wegen en boerderijen op de hogere oost-west gerichte ruggen (mengelgronden). Samen met de bosblokken in de lagere delen resulteert dit in een landschap dat relatief besloten is. Het landschap van Salland wordt afwisselender en beter leesbaar wanneer de verschillen tussen de laaggelegen open gebieden en verdichte ruggen wordt versterkt. Het landschapsbeleid is gericht op behouden en versterken van deze karakteristiek.

In het voorliggende plan is betreft een relatief kleinschalig plan. De afgelopen jaren is reeds fors geïnvesteerd in landschap op en rond dit erf. Met het voorliggende plan verdwijnt een kleine bosschage, en wordt een bestaande knotwilgenrij verlengd, waarmee de Suncat landschappelijk wordt ingepast en voor een groot deel aan het zicht wordt onttrokken. Dit is passend binnen dit landschap.

#### **3.4.6 Nota Ruimtelijke kwaliteit**

In de Omgevingsvisie van de provincie Overijssel is de "Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving" (KGO) opgenomen. De gemeente Olst-Wijhe heeft dit overgenomen en uitgewerkt in de "Nota Ruimtelijke Kwaliteit", welke door de gemeenteraad is vastgesteld op 24 februari 2014. Uitgangspunt van dit beleid is dat aan een plan dat niet binnen het geldende bestemmingsplan past, planologische medewerking kan worden verleend bij verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Bij het bepalen van de ruimtelijke kwaliteitswinst speelt het plan zelf, de schaal en impact op de omgeving een grote rol evenals de belangen en reikwijdte van de doelen die ermee gediend worden. Hierbij spelen onderstaande vragen:

- Is het een gebiedseigen of gebiedsvreemde functie?
- Wat is de schaal en impact op de omgeving?
- Wat zijn de effecten op bestaande waarden in de omgeving (in hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke onderbouwing is nader onderbouwd dat geen waarden worden aangetast)?
- Speelt alleen eigen belang of wordt ook een maatschappelijk belang gediend?

Elk ruimtelijke plan dat binnen het geldende bestemmingsplan past moet voldoen aan dit beleid. Bij het uitwerken van het voorliggende plan is rekening gehouden met dit beleid, wat overeenkomstig het provinciale beleid is. De toets aan dit "KGO-beleid" is opgenomen in paragraaf 3.3.3 van deze ruimtelijke onderbouwing. De conclusie is dat met de gehele ontwikkeling daadwerkelijk kwaliteit wordt toegevoegd.

#### **1.1.7 Conclusie gemeentelijk beleid**

Het voorgenomen plan sluit aan op de doelstelling van de gemeente om meer energie duurzaam op te wekken.

### 3.5 Conclusie

Uit de voorgaande beleidstoets is gebleken dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen het nationale, provinciale en gemeentelijk beleid.



# 4

## waardentoets

### 4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de impact van de ontwikkeling op de verschillende waarden beschreven. Hieronder vallen flora & fauna, archeologie, cultuurhistorie en water. Er wordt beschreven wat er is onderzocht en welke resultaten hieruit zijn gekomen. Vervolgens wordt hier een conclusie uit getrokken met betrekking tot de ontwikkeling.

### 4.2 Natuurwaarden

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur/Natuurnetwerk Nederland. Bij soortenbescherming heeft speelt de Flora- en faunawet een belangrijke rol. Per 1 januari 2017 zijn de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en Faunawet vervangen de door nieuwe Wet Natuurbescherming.

#### Natura 2000-gebieden

In de directe omgeving van het plangebied liggen geen Natura 2000-gebieden. Gezien de inzet van beperkte materialen voor de plaatsing van de kleinschalige windmolen en de Suncat, en de korte duur van de werkzaamheden, is er derhalve geen reden om aan te nemen dat er kans is op een belemmering van de kernopgaven van het Natura 2000-gebied, zij het door een rechtstreekse invloed, cumulatieve invloed of externe werking. Een toetsing op grond van de Wet natuurbescherming wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

#### Houtopstanden

Binnen het plangebied worden geen bomen gekapt.

#### Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het NNN. Met de voorgenomen werkzaamheden worden geen negatieve effecten verwacht op de wezenlijke waarden en kenmerken van de NNN. Van afname van areaal is geen sprake, tevens worden geen effecten verwacht die de wezenlijke waarden en kenmerken van de NNN significant aantasten. Een toetsing aan het NNN-beleid wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

#### Soortenbescherming

De kleinschalige windmolen wordt gerealiseerd in binnen een weiland en de Suncat in een kleine bosschage. Deze bosschage heeft geen belangrijke functie voor beschermde soorten. Daarnaast vindt compensatie plaats door knotwilgen aan te planten. Er is veel onderzoek verricht naar slachtoffers onder vleermuizen en vogels bij windparken met turbines met een ashoogte van 40 meter of meer. Daaruit blijkt dat het aantal slachtoffers per winturbine laag is. Voor vleermuizen tussen 0 en 3 per jaar en voor vogels tussen 5 en 10 per jaar (Rydell et al. 2010 en Kleyheeg-Hartman et al. 2015). Dit is mede het gevolg van vermijdingsgedrag van vleermuizen en vogels. Voor middelgrote en grote windturbines en windparken worden verstoringsafstanden tussen 80 en 600 meters vastgesteld (Voslamber & Liefing 2011 en Zehndjiev et al. 2017). In Nederland is onderzoek gedaan naar turbines met een ashoogte van 30 meter. Voor ganzen is geen verstoringsafstand vastgesteld (Winkelman 1989). Voor steltlopers een maximale afstand van 100 meter (Spaans et al. 1998). In de onderzoeken worden geen effecten gevonden voor kraaiachtigen, spreeuwen of kokmeeuwen en steltlopers. Minderman et al. (2012) hebben specifiek onderzoek gedaan naar vleermuizen en vogels bij kleine windmolens met een ashoogte tussen 6 en 18 meter. In een later artikel schatten Minderman et al. (2014) de mortaliteit onder vleermuizen door kleine windmolens op 0,008–0,169 vleermuizen en 0,079–0,278 vogels per turbine per jaar. Voorafgaand aan deze onderzoeken is door Winkelman (1984) ook onderzoek gedaan naar de verstoringsafstanden van windturbines met een ashoogte van 10-30 meter. De conclusie was dat het verstoringsaspect van deze windturbines te verwaarlozen viel. Voor weidevogels treden zeer waarschijnlijk geen verstorende effecten op, gezien de reeds bestaande verstoringszones rond bomen en gebouwen. Nader onderzoek naar flora en fauna is hierdoor in deze situatie



ook niet nodig. Bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden dient te allen tijde rekening te worden gehouden met het broedseizoen. Verstoring van broedgevallen (in gebruik zijnde nesten) van vogels dient te worden voorkomen.

#### **4.3 Archeologische waarde**

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde 'veroorzakerprincipe'. Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt, financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. De uitgangspunten van het verdrag hebben hun beslag gekregen in de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz, 1 september 2007).

In 2016 zijn alle verschillende wetten en regels voor behoud en beheer van cultureel erfgoed samengegaan in één nieuwe wet: de Erfgoedwet. Met de Erfgoedwet beschermt de overheid het cultureel erfgoed in Nederland.

Het plangebied heeft in het bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 1'. Indien werkzaamheden worden uitgevoerd waarbij de grond over een oppervlakte van meer dan 2500 m<sup>2</sup> wordt geroerd, dieper dan 50 cm onder het maaiveld, is archeologische onderzoek noodzakelijk.

Gezien de zeer beperkte omvang van de geplande graafwerkzaamheden m.b.t. de ontwikkeling van de EAZ windmolen en de Suncat wordt archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht.

#### **4.4 Cultuurhistorie**

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden in het plangebied worden meegewogen.

##### *Relatie met de voorgenomen ontwikkeling*

In het plangebied bevinden zich geen rijks- of gemeentelijke monumenten. Er worden, met de realisatie van de EAZ Windmolen en de Suncat, geen cultuurhistorische waarden in het geding gebracht.

#### **4.5 Water**

De toelichting van een omgevingsvergunning dient, conform artikel 3.1.6, lid 1 onder b van het Besluit ruimtelijke ordening, een beschrijving te bevatten van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. In deze paragraaf wordt eerst ingegaan op het voor dit plan relevante waterbeleid. Vervolgens is de huidige en toekomstige waterhuishoudkundige situatie van het plangebied beoordeeld.

##### **Europees beleid**

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel) stroomgebied beheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

##### **Rijksbeleid**

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 vastgesteld. Dit Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. Binnen de planperiode gaan realistische maatregelen in uitvoering die een antwoord bieden op de opgaven voor de korte termijn en voldoende mogelijkheden openlaten om op langere termijn verdere stappen te zetten. Het kabinet sluit daarmee aan bij de resultaten van het Deltaprogramma. Met deze handelwijze is Nederland koploper en toonaangevend voorbeeld in de wereld. Met dit Nationaal Waterplan zet het kabinet een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.

## Provinciaal beleid

De provincie werkt nauw samen met Waterschappen om haar ambities te realiseren. Hiervoor hebben de waterschappen eigen regionale waterbeheerplannen opgesteld. De Provinciale Staten hebben de wettelijke bevoegdheid tot het instellen en opheffen van waterschappen, tot regeling van hun gebied, taken, inrichting, samenstelling van hun bestuur en tot de verder reglementering van waterschappen. De manier waarop de waterschappen hun taak uitoefenen is onderhevig aan provinciaal toezicht doordat het waterbeheerplan de goedkeuring van Gedeputeerde Staten behoeft. Dus de provincie stelt de regels en de waterschappen doen verder de uitvoering van het waterbeheer.

## Waterschap Drents Overijsselse Delta

Voor het plangebied is het Waterbeheersplan 2016 – 2021 van het waterschap Drents Overijsselse Delta van toepassing. Daarnaast is de Keur van het waterschap een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden.

## Voorkeursbeleid hemel- en afvalwater

Bij de afvoer van overtollig hemelwater is het landelijk beleid dat het afstromend hemelwater ter plaatse in het milieu moet worden gebracht, dat wil zeggen lozen in de bodem (infiltratie) of in het oppervlaktewater. Het waterschap heeft de voorkeur om het hemelwater, daar waar mogelijk, te het infiltreren in de bodem. Oppervlakkige afvoer naar de infiltratievoorziening en infiltratie via wadi's geniet daarbij de voorkeur. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool (IT-riool) of infiltratiekratten een optie. Als infiltratie niet mogelijk is, kan hemelwater via een bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater. Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater. Speciale aandacht wordt besteed aan duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het afgekoppelde hemelwater te garanderen.

In het voorliggende plan wordt hemelwater geïnfiltreerd in de bodem.

## Watertoets

Op grond van artikel 12 van het Besluit op de ruimtelijke ordening moeten ruimtelijke plannen voorzien worden van een waterparagraaf. Hiervoor moet het proces van de watertoets worden doorlopen. Bij het watertoetsproces gaat het om het hele proces van vroegtijdig meedenken, informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het waterschap is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets (zie separate bijlage). Uit de digitale watertoets komt dat de 'korte procedure' gevolgd kan worden (zie separate bijlage). Dit betekent dat volstaan kan worden met deze waterparagraaf.

## Standaard Waterparagraaf

Geachte Mark Elshof,

U heeft een watertoets uitgevoerd op de website [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl). Op basis van deze digitale toets kunt u de **korte procedure** volgen. Het waterschap gaat akkoord met uw plan, mits u voldoet aan de uitgangspunten uit de standaard waterparagraaf, zoals hieronder is beschreven. Binnen de procedure voor het bestemmingsplan, projectbesluit of omgevingsvergunning kunt u deze standaard waterparagraaf toevoegen aan de toelichting van het bestemmingsplan. Wij verzoeken u op de punten waar dat wordt gevraagd de tekst te specificeren voor uw plan.

Het voorliggende plan heeft geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding. Onder de windmolen en de Suncat wordt geen gesloten verharding aangelegd, waardoor het regenwater vrij kan infiltreren. Compensatie van verharding is daardoor ook niet aan de orde. De toename van verhard oppervlak is aanmerkelijk minder dan de grens van 1500 m<sup>2</sup>. Het plangebied bevindt zich niet binnen een beschermingszone of herinrichtingszone langs een waterloop, primair watergebied, invloedzone zuiveringstechnisch werk of retentiecompensatiegebied, maar wel binnen een waterwingebied en grondwaterbeschermingsgebied. De constructies bestaan uit materialen die het grondwater niet verontreinigen. Er komt geen afvalwater vrij. Het

plan heeft dan ook geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. Het plangebied loopt geen verhoogd risico op wateroverlast als gevolg van overstromingen of grondwateroverlast.



#### **4.7 Conclusie**

Met de voorgenomen ontwikkeling worden de aanwezige waarden niet aangetast. Het voornemen is dan ook uitvoerbaar ten aanzien van de bestaande waarden in het plangebied.

# 5

## milieuaspecten

### 5.1 Inleiding

**Nieuwe initiatieven hebben te maken met milieuaspecten. Een aantal van deze milieuaspecten zijn ruimtelijk relevant. In dit hoofdstuk wordt achtereenvolgens ingegaan op:**

- Bodem
- Geluid
- Luchtkwaliteit
- Externe veiligheid
- Bedrijven en milieuzonering
- Verkeer en parkeren
- Vormvrije m.e.r.-beoordeling
- Leidingen
- Lichtreflectie

### 5.2 Bodem

Sinds 1 januari 2008 is in het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk) vastgelegd hoe we in Nederland omgaan met het hergebruik van schone en licht verontreinigde grond en de bescherming van de bodem. Bij de verlening van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik.

De EAZ Windmolen en de Suncat worden gerealiseerd op grasland en in een bosschage. Er zijn geen bodemverontreinigingen in het plangebied bekend. Gezien het grondgebruik is ook de verwachting dat de grond geschikt is voor het gebruik als plek om duurzame energie op te wekken. Naar aanleiding van het voorgenomen plan zullen binnen het plangebied geen mensen voortdurend verblijven.

Gelet op voorgaande bevindingen wordt gesteld dat het aspect bodemkwaliteit geen probleem zal opleveren voor de ontwikkeling. Met betrekking tot het aspect bodem wordt de voorgenomen ontwikkeling uitvoerbaar geacht.

### 5.3 Geluid

Voor de beoordeling van het onderdeel geluid moet in algemene zin aan de volgende punten worden voldaan:

- de normen uit de Wet geluidhinder worden in acht genomen;
- bedrijven in de omgeving worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd;
- op en rond het plangebied blijft sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;
- Wet milieubeheer.

#### **Wet geluidhinder en Wet milieubeheer**

Per 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. Hierin staat dat inzichtelijk moet worden gemaakt welke geluidsbronnen in het gebied aanwezig zijn en wat de geluidsbelasting is voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zoals onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen. Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij nieuwe ruimtelijke plannen rekening gehouden dient te worden: wegverkeer-, railverkeer- en industrielawaai. Artikel 76 Wgh verplicht er toe om bij ruimtelijke ontwikkelingen die betrekking hebben op gronden binnen een geluidzone terzake van de geluidsbelasting van de gevel van geprojecteerde geluidsgevoelige bestemmingen de grenswaarden uit de Wgh in acht te nemen.

Op deze locatie wordt geen geluidsgevoelige bestemming toegevoegd. De windmolen en de Suncat hoeven dan ook niet beschermd te worden tegen geluidsoverlast. Ook is er geen sprake van industrielawaai vanuit de Suncat. De zonnepanelen produceren geen geluid. Daarnaast worden bij de Suncat ook geen installaties opgenomen die een wezenlijke geluidsemisatie veroorzaken waardoor nader onderzoek noodzakelijk is. Ook ligt de Suncat op ruime afstand van de dichtstbijzijnde geluidsgevoelige bestemmingen. Daarnaast is er, vanwege de hellende positie van de panelen, geen wezenlijke reflectie van omgevingsgeluid. Door de hellende positie kaatst geluid omhoog. Een Suncat valt niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit

Het in werking hebben van een windturbine valt onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Conform het Activiteitenbesluit (artikel 3.14a) mag de jaargemiddelde geluidbelasting vanwege één of meerdere windturbines ten hoogste 47 dB Lden (gemiddelde over het etmaal) en 41 dB Lnight (tussen 23:00 en 07:00 uur) bedragen. In het voorliggende plan ligt de dichtstbijzijnde geluidsgevoelige bestemming (een burgerwoning) op circa 250 meter afstand. Deze afstand is ruim voldoende om aan de regelgeving te voldoen. Zo is er eerder geluidsonderzoek uitgevoerd voor de realisatie van EAZ windmolens. Bijvoorbeeld uit het 'akoestisch onderzoek windturbine type EAZ-Twaalf, Schilligeham 7 te Winsum', van Geluid Plus Adviseurs uit Almelo (projectnummer 18.002-71) blijkt dat bij de realisatie van twee van deze windturbines op een afstand van 146 van een burgerwoning, ruim werd voldaan aan het gestelde geluidsniveau. Ter plaatse van de maatgevende woning bedroeg de jaargemiddelde geluidbelasting 37 en 30 dB voor respectievelijk Lden en Lnight. Hiermee werd ruim voldaan aan de geluidnormering van  $L_{den} \leq 47$  dB en  $L_{night} \leq 41$  dB conform het Activiteitenbesluit.

Een akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

### **Bedrijven in de omgeving**

Binnen het plangebied wordt geen nieuwe geluidgevoelige bestemming gerealiseerd. Bestaande bedrijven worden niet extra belemmerd.

### **Woon- en leefklimaat**

De AEZ windmolen en de Suncat worden op een afstand van 250 meter van de dichtstbijzijnde woning van derden gerealiseerd. Deze afstand is ruim voldoende. Het voorliggende plan heeft geen significant negatief effect op het woon- en leefklimaat van omliggende woningen.

## **5.4 Luchtkwaliteit**

Het wettelijk kader met betrekking tot de luchtkwaliteit is sinds 2007 vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) en in de algemene maatregel van bestuur: 'Niet in betekende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM). In titel 5.2 van de Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geregeld. In dit programma staat onder andere beschreven wanneer en hoe overschrijding van luchtkwaliteitsnormen moet worden aangepakt. In het programma wordt rekening gehouden met nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Ontwikkelingen die binnen het programma passen hoeven niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen.

Voor ontwikkelingen die niet in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging, hoeft geen onderzoek te worden gedaan naar de luchtkwaliteit.

### *Relatie met de voorgenomen ontwikkeling*

Op grond van de NIBM-tool is een ontwikkeling 'in betekende mate' bij een toename van het aantal verkeersbewegingen met ruim 800 per dag (met 5% aandeel vrachtverkeer). De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van een EAZ Windmolen en een Suncat. De verkeersbewegingen die de ontwikkeling met zich meebrengt, zijn alleen tijdens de aanleg- en ontmantelingsfase merkbaar. In deze fase zal er tijdelijk sprake zijn van een lichte toename van verkeersbewegingen. Nadat de bouw van is afgerond daalt het aantal verkeersbewegingen weer naar de oude situatie. De ontwikkeling leidt niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit én daarmee kan de ontwikkeling als 'niet in betekende mate' worden gezien.

Gelet op het voorgaande wordt gesteld dat nader onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit niet noodzakelijk is.

## **5.5 Externe veiligheid**

### **5.5.1 Algemeen**

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van risico's bij onder meer productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door maatregelen kunnen de afstanden worden verkleind. Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en

groepsrisico. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde, voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. De grenswaarde mag niet worden overschreden.

Voor de oriënterende waarde en richtwaarde geldt dat afwijken alleen met een dergelijke motivering is toegestaan. Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire (chemische fabriek, lpg-tankstation) en de mobiele (tankwagen, gasleidingen) bronnen.

Er wordt getoetst aan de volgende wet- en regelgeving:

- Voor inrichtingen (bedrijven) wordt getoetst aan het besluit Externe veiligheid inrichtingen (BEVI) en de bijbehorende regeling.
- Voor transportroutes over weg, water en spoor wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT).
- Voor buisleidingen wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (BEVB).

#### *Relatie met de voorgenomen ontwikkeling*

Om in beeld te brengen of er in het plangebied of in de nabijheid daarvan risicobronnen aanwezig zijn, is de provinciale risicokaart geraadpleegd. Een uitsnede daarvan is weergegeven in figuur 11.



Figuur 11: Uitsnede risicokaart

Hieruit blijkt dat er in het plangebied en in de directe omgeving geen risicobronnen aanwezig zijn die direct van belang zijn m.b.t. het voorliggende plan. De EAZ Windmolen en de Suncat betreffen zelf geen gevoelige objecten of inrichtingen die formeel een veiligheidscontour kennen.

## 5.6 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt in eerste instantie doorgaans de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd, waarin richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar zijn opgenomen.

### *Relatie met de voorgenomen ontwikkeling*

De voorgenomen inrichting van het plangebied levert geen hinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies. De Suncat is enigszins vergelijkbaar met de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tot 10 MVA', die in de VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering is opgenomen. Voor deze activiteit is in de richtafstanden tabel voor het aspect geluid 30 meter opgenomen. Dit betekent dat wordt geadviseerd om, op basis van een goede ruimtelijke ordening, een afstand van minimaal 30 meter aan te houden met geluidsgevoelige functies. In de VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering is tevens opgenomen dat voor windmolens met een wiekdiameter van 20 meter, een richtafstand van 100 meter geldt (voor het aspect geluid). De EAZ Windmolen en de Suncat worden op aanmerkelijk grotere afstand van de bestaande burgerwoningen gesitueerd (minimaal op 250 meter afstand). Met betrekking tot milieuaspecten blijft dan ook een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig.

## 5.7 Verkeer en parkeren

De plaatsing van de EAZ Windmolen en de Suncat heeft geen grote gevolgen voor het verkeer en parkeren. Het plangebied moet voornamelijk in de aanlegfase en in de ontmantelingsfase bereikt worden, en daarnaast alleen op heel beperkte schaal ten behoeve van het beheer. De locatie wordt op een veilige manier (zonder overlast voor omwonenden) ontsloten, door middel van de bestaande toegangsweg. Ook is op het erf zelf voldoende parkeergelegenheid aanwezig.

## 5.8 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Concreet betekent dit dat het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben ook wel genoemd de 'vergewisplicht'. Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst, deze geeft aan of er voor activiteiten en projecten beoordeeld moet worden of er een MER gemaakt moet worden. Voor projecten of activiteiten die beneden de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Het voorliggende project maakt een functiewijziging naar relatief kleinschalige opwekking van duurzame energie met een EAZ Windmolen en een Suncat mogelijk. De voorgenomen ontwikkeling is niet opgenomen in de D-lijst van het Besluit m.e.r. De realisatie van de EAZ windmolen valt bijvoorbeeld niet onder 'De oprichting, wijziging of uitbreiding van een windturbinepark (een windturbinepark bestaat uit ten minste 3 windturbines), in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een gezamenlijk vermogen van 15 megawatt of meer of 10 windturbines of meer'. Daarnaast geldt dat voor 'de oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie (D22.1) bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water', een drempelwaarde geldt van een vermogen van 200 megawatt (thermisch) of meer (voor een electriciteitscentrale) en, indien het een wijziging of uitbreiding betreft:

- 1°. het vermogen met 20% of meer toeneemt, of
- 2°. de inzet van een andere brandstof tot doel heeft.

Het voorliggende project betreft de realisatie van een EAZ Windmolen en een Suncat met ruim minder opgewekt vermogen en er wordt geen stoom en warm water geproduceerd. Voor het voorgenomen plan is geen m.e.r.-beoordeling of vormvrije m.e.r. benodigd. De EAZ Windmolen en de Suncat vallen niet onder het Besluit milieueffectrapportage.

Wel heeft er, zoals weergegeven in deze ruimtelijke onderbouwing, een goede afweging van belangen plaatsgevonden, gelijk aan een vormvrije m.e.r.-notitie. Er kan worden geconcludeerd dat er geen sprake zal zijn van significante overlast voor omwonenden. De constructies worden zodanig aangelegd dat er geen schade ontstaat en de systemen makkelijk demontabel zijn. De locatie is niet gelegen in een Natura 2000-gebied of in Natuurnetwerk Nederland en de locatie is goed onderzocht (bureauonderzoek) op basis van andere waarden en milieu-aspecten. Resumerend zullen er zowel tijdens de aanlegfase, als tijdens de gebruiksfase, als tijdens de ontmantelingsfase, geen significante negatieve effecten bestaan voor het milieu.

## **5.9 Leidingen**

Ten behoeve van het plan wordt rekening gehouden met de aanwezigheid van ondergrondse kabels en planologisch relevante leidingen.

## **5.10 LichtreflectieV**

Van lichtreflectie bij de Suncat is geen sprake. Reflectie zal nooit naar beneden zijn gericht. De huidige kwalitatieve zonnepanelen zijn daarbij voorzien van een anti reflectie coating of folie. Dit zal hinderlijke reflectie voorkomen tijdens normale weersituaties.

## **5.11 Conclusie**

In dit hoofdstuk zijn alle relevante milieuaspecten beschreven. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling geen milieubelemmeringen met zich meebrengt.



# 6

## Uitvoerbaarheid

### 6.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft de uitvoerbaarheid van het te ontwikkelen plan. De ruimtelijke uitvoerbaarheid, de maatschappelijke uitvoerbaarheid en de economische uitvoerbaarheid wordt beschreven.

### 6.2 Ruimtelijke uitvoerbaarheid

In voorgaande hoofdstukken is beschreven hoe het voorgenomen project past binnen het van toepassing zijnde overheidsbeleid. Geconstateerd is dat er geen omgeving- en milieukundige belemmeringen zijn. Ruimtelijk is de voorgenomen ontwikkeling daarmee uitvoerbaar.

### 6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

#### Vooroverleg

Er wordt vooroverleg, als bedoeld in artikel 3.1.1. Bro, gevoerd met de provincie Overijssel. Het waterschap is geïnformeerd via de digitale watertoets.

#### Zienswijzen

De ontwerp omgevingsvergunning wordt voor de duur van zes weken voor zienswijzen ter inzage gelegd. Na deze termijn wordt het resultaat van de terinzagelegging in deze ruimtelijke onderbouwing weergegeven.

### 6.4 Economische uitvoerbaarheid

Met de initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten, waarin het kostenverhaal (inclusief planschade en leges) is geregeld. Hierdoor is het kostenverhaal voor de gemeente volledig verzekerd. De vaststelling van een exploitatieplan is niet noodzakelijk.

### 6.5 Conclusie

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat het voorgenomen plan ruimtelijk, maatschappelijk, en economisch uitvoerbaar is. De voorgenomen ontwikkeling kan dus worden gerealiseerd.

**Activiteit: het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde**

**Toetsingskader:**

- De omgevingsvergunning mag slechts en moet worden geweigerd indien de weigeringsgrond genoemd in artikel 2.11 van de Wabo van toepassing is;

**Wabo:**

- De aanvraag komt op grond van artikel 2.11 van de Wabo in aanmerking voor verlening van de omgevingsvergunning. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht, de Ministeriele regeling omgevingsrecht en het bestemmingsplan

**Bestemmingsplan:**

- De aanvraag is gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied Olst-Wijhe", op gronden met de bestemming "Agrarisch met waarde – Landschapswaarden" (artikel 4) en de dubbelbestemmingen "Waarde – Archeologie – 1" (artikel 29), "Waarde – Landschap – 2" (artikel 34) en "Waterstaat – Intrekgebied" (artikel 35);

Het is verboden op of in de gronden met de bestemming Agrarisch met Waarden - Landschapswaarden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, voor zover geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- egaliseren, ophogen, afgraven, grondwerkzaamheden dieper dan 50 cm (zoals diepploegen) en ontginnen;
- graven en dempen van sloten, afdammen, herprofilen van sloten of ander oppervlaktewater, aanleggen van drainage, uitgezonderd het vervangen van bestaande drainage;
- het verwijderen, kappen of rooien van bomen of andere opgaande beplanting;
- de aanleg van verhardingen > 50 m<sup>2</sup> (zoals verharde wandel- of fietspaden en kavelpaden);
- het aantasten van de ter plaatse, bovengronds en ondergronds, aanwezige historische objecten

**Uitzonderingen op het uitvoeringsverbod:**

Het verbod is niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:

- noodzakelijk zijn voor de uitvoering van een bouwplan waarbij de bouwregels in acht zijn genomen;
- normaal onderhoud en beheer ten dienste van de bestemming betreffen;
- reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan;
- binnen het bouwvlak plaatsvinden.

**Voorwaarde voor een omgevingsvergunning**

De werken of werkzaamheden zijn slechts toelaatbaar, indien daardoor de waarden, niet onevenredig worden aangetast.

- De aanvraag voldoet aan de gestelde regels en de gestelde waarden worden niet onevenredig geschaad.

Het is verboden op of in de gronden met de bestemming "Waarde - Archeologie – 1" zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- egaliseren, ophogen, afgraven, grondwerkzaamheden dieper dan 50 cm (zoals diepploegen) en ontginnen;
- graven en dempen van sloten, afdammen, herprofilen van sloten of ander oppervlaktewater, aanleggen van drainage, uitgezonderd het vervangen van bestaande drainage;
- de aanleg van verhardingen > 50 m<sup>2</sup> (zoals verharde wandel- of fietspaden en kavelpaden);
- het aanbrengen van ondergrondse kabels en leidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
- het aanbrengen van diepwortelende beplanting en bomen.

**Uitzonderingen op het uitvoeringsverbod**

Het verbod van 29.3.1 is niet van toepassing, indien de werken en werkzaamheden: noodzakelijk zijn voor de uitvoering van een bouwplan waarbij lid 29.2 in acht is genomen;

- een oppervlakte beslaan van ten hoogste 2.500 m<sup>2</sup>;
- een diepte hebben van ten hoogste 50 cm onder maaiveld;
- reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan;
- ten dienste van archeologisch onderzoek worden uitgevoerd.

**Voorwaarde voor een omgevingsvergunning**

De werken en werkzaamheden, zoals in lid 29.3.1 bedoeld, zijn slechts toelaatbaar, indien de aanvrager van de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden aan de hand van nader archeologisch onderzoek kan aantonen dat op de

betrokken locatie geen archeologische waarden aanwezig zijn. Voorts zijn de werken en werkzaamheden toelaatbaar, indien:

- a. de aanvrager van de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden een rapport heeft overlegd waarin de archeologische waarde van de betrokken locatie naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate is vastgesteld;
- b. de betrokken archeologische waarden, gelet op dit rapport, door de activiteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de vergunning regels te verbinden, gericht op het behoud van de archeologische resten in de bodem, het doen van opgravingen dan wel het begeleiden van de bouwactiviteiten door een archeologische deskundige.

Het is verboden op of in de gronden met de bestemming Waarde - Landschap - 2 zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, voor zover geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. egaliseren, ophogen, afgraven, grondwerkzaamheden dieper dan 50 cm (zoals dieploegen) en ontginnen;
- b. graven en dempen van sloten, afdammen, herprofilieren van sloten of ander oppervlaktewater, aanleggen van drainage, uitgezonderd het vervangen van bestaande drainage;
- c. het aanbrengen van opgaande beplanting uitgezonderd erfbeplanting;
- d. het verwijderen, kappen of rooien van bomen of andere opgaande beplanting

Uitzonderingen op het uitvoeringsverbod

Het verbod is niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:

- a. plaatsvinden binnen een bouwvlak of op de gronden waarop mag worden gebouwd ingevolge een bevoegdheid tot afwijken voor overschrijding van het bouwvlak;
- b. reeds vergunningplichtig zijn ingevolge de andere voor deze gronden geldende bestemming(en);
- c. normaal onderhoud en beheer ten dienste van de bestemming betreffen;
- d. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan.

Voorwaarde voor een omgevingsvergunning

De werken of werkzaamheden, zijn slechts toelaatbaar, indien daardoor de waarden, niet onevenredig worden aangetast.

Belangenafweging

- De aanvraag is gepubliceerd in de IJsselberichten van 6 maart 2019 waarin belanghebbenden voor een periode van zes weken in de gelegenheid zijn gesteld om zienswijzen tegen de aanvraag in te dienen;
- Op basis van de aanvraag zijn twee zienswijzen ingediend, de zienswijzen zijn gericht op het plaatsen van een suncat en windmolen.

Inleiding

Op 6 december 2018 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een suncat en windmolen op het adres Hooglandweg 3 te Wijhe. Op 6 maart 2019 is het ontwerpbesluit gepubliceerd, met daarbij de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen.

Bij brief van 21 maart 2019 (door de gemeente ontvangen op 22 maart 2019 is een zienswijze ingediend, en geregistreerd onder nummer 2527-2019:496697.

Bij brief van 8 april 2019 (door de gemeente ontvangen op 9 april 2019 is een zienswijze ingediend, en geregistreerd onder nummer 16415-2019:948941.

De zienswijzen zijn gericht op het plaatsen van een suncat en windmolen.

Bestemmingsplan

Het perceel Hooglandweg 3 is gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied Olst-Wijhe" en heeft daarin de bestemming "Agrarisch met waarde – Landschapswaarden" (artikel 4) en de dubbelbestemmingen "Waarde – Archeologie- 1" (artikel 29), "Waarde – Landschap – 2" (artikel 34) en "Waterstaat – Intrekgebied" (artikel 35). De gronden zijn bestemd voor:

De voor 'Agrarisch met waarden - Landschap' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de uitoefening van een agrarisch bedrijf zoals genoemd in artikel 1 lid 1.11 onder a, b, e, f en g; alsmede voor :
- b. ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij': een intensieve veehouderij zoals bedoeld in artikel 1 lid 1.11 onder c;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'paardenhouderij': een paardenhouderij zoals bedoeld in artikel 1 lid 1.89;

- d. behoud, versterking en ontwikkeling van de landschappelijke waarde van de gronden, zoals deze tot uitdrukking komt in het reliëf, de kleinschaligheid, de openheid en de beplantingselementen (houtsingels en houtwallen);
- e. de instandhouding van de ter plaatse, bovengronds en ondergronds, aanwezige historische objecten zoals opgenomen in bijlage 7;
- f. bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals zoals kuilvoerplaten, sleufsilos, voedersilos, mestvoorzieningen, teeltondersteunende voorzieningen, paardenbakken, groen, nutsvoorzieningen, in- en uitritten, (erf)ontsluitingen, voet- en fietspaden, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding waaronder ook voorzieningen ten behoeve van het tijdelijk bergen van water;

Voor het bouwen gelden de volgende regels: gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mogen uitsluitend binnen het bouwvlak en ten dienste van de bestemming worden gebouwd en de maximale bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouw zijnde mag niet meer dan 3 meter bedragen.

De suncat en windmolen staan buiten het bouwvlak en zijn niet ten dienste van de bestemming, de hoogte van de suncat is maximaal ongeveer 6 meter en de windmolen is 21 meter. Het plaatsen van de suncat en windmolen betreft geen vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken maar het betreft het oprichten van nieuwe bouwwerken.

### **Samenvatting zienswijze met kenmerk 2527-2019:496697:**

De zienswijze kan als volgt worden samengevat:

1. Naar onze mening is de ruimtelijke onderbouwing onvolledig:

- 1) Het is – met de in het plan getoonde foto's op pagina 11 en 12 (figuur 6 en figuur 7 – zie bijlage) - niet mogelijk om een inschatting te maken van de impact van de windmolen op het landschap en hoe deze zich verhoudt ten opzichte van de omgeving. Dit omdat de bestaande bebouwing niet is opgenomen in deze figuren.
- 2) Daarbij wordt in paragraaf 2.3 vermeld dat *“Er sinds 4 jaar reeds behoorlijk wat EAZ windmolens in Nederland zijn geplaatst, voornamelijk in Groningen.”* Wat ons hierbij opvalt is dat niet vermeld wordt dat deze windmolens in de provincie Friesland dan weer verboden zijn. (Bron 11-02-2019: <https://www.friesemilieufederatie.nl/nieuws/eaz-wind-groenlunch/>) (Wij hebben mondeling al een keer gevraagd om betere foto's betreffende het landschap. Dit werd niet nodig gevonden. Om die reden hebben we zelf foto's gemaakt van het landschap en hierin de windmolen opgenomen. Zie bijlage. Dit geeft ons inziens een realistischer beeld van de impact die deze windmolen op het landschap gaat hebben.)

2: In het plan staat in paragraaf 5.3: *“De AEZ windmolen en de Suncat worden op een afstand van 250 meter van de dichtstbijzijnde woning van derden gerealiseerd. Deze afstand is ruim voldoende. Het voorliggende plan heeft geen significant negatief effect op het woon- en leefklimaat van omliggende woningen.”* Dit roept bij ons ten eerste de vraag op: wie bepaalt dat deze afstand ruim voldoende is, waar is dat op gebaseerd?

Op de site van EAZ is namelijk te lezen dat *“De afgelopen tijd hebben we van een aantal locaties berichten ontvangen van geluidsoverlast. (...) Het blijkt dat de generator een relatief hoge toon van ca. 1200Hz genereert, die onder specifieke weerscondities ver kan dragen. De ringen van de generator werken als een stemvork bij bepaalde toerentallen. Geluid wordt dan vooral naar de zijkant van de generator uitgestraald. Dit geluid wordt nu grotendeels weggenomen door het aanbrengen van een dempingsmateriaal op zowel de binnen- als buitenzijde van de generator. (...) De dempingsring leidt tot een significante afname van de hoge toon van de windmolen. Daarom wordt vanaf nu de dempingsring standaard ingebouwd bij nieuwe molens. (...) Toch zijn we nog niet tevreden, op een drietal locaties wordt een lagere toon ervaren die de windmolen produceert. Daarvoor werken we aan een elektronische oplossing. Die heeft zich inmiddels bij twee testmolens in Niehove bewezen. De volgende stap is om deze elektronische oplossing gereed te maken voor productie. Op die manier werken we aan steeds stillere molens.”* (Bron: <http://www.eazwind.com/wp-content/uploads/2018/09/Geluid-EAZ-twaalf-1.pdf>)

Dit lezende vragen wij ons af hoe men tot de conclusie komt dat het geluid geen significant negatief effect op het woon- en leefklimaat gaat hebben.

### **Beantwoording:**

1. Uit de ruimtelijke onderbouwing met bijbehorende bouwtekeningen is voldoende op te maken wat de ontwikkeling behelst. Dit behoeft geen nadere aanvulling. Bovendien kan afgevraagd worden in hoeverre reclamant de impact van de bouwwerken kan ervaren. Reclamant is woonachtig op een afstand van ca. 490 meter ten opzichte van de geplande windmolen. Hoewel het landschap een open karakter heeft, is er één bomenrij tussen perceel van reclamant en het plangebied, die het uitzicht op de windmolen hindert en dan wel wellicht geheel wegneemt. Deze ontwikkeling kan desondanks een beperkt verlies van uitzicht tot gevolg hebben, maar niemand heeft recht op uitzicht over andermans terrein.

De bouwwerken worden landschappelijk ingepast conform het erfinrichtingsplan. De bestaande knotwilgenrij wordt verlengd. De ontwikkeling leidt niet tot onevenredige aantasting van het landschap.

De verwijzing naar Friesland wordt voor kennisgeving aangenomen. Elke provincie maakt hierin zijn eigen keuzes. De beleidsruimte die de provincie Overijssel hanteert staat beschreven in hoofdstuk 3 van de ruimtelijke onderbouwing.

- In paragraaf 5.3 van de ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op de geluidsaspecten. De aangeleverde onderbouwing alsook de zienswijze vormen geen aanleiding om hieraan te twifelen. Op basis van de VNG-brochure 'bedrijven en milieuzonering zijn richtlijnen opgenomen met welke rekening gehouden moet worden met hinderafstanden tot gevoelige objecten, zoals woningen. In de brochure is een windmolen opgenomen met wiekdiameter van 20, 30 en 50 meter. De AEZ windmolen die aangevraagd is, heeft een diameter van circa 12 meter. Bij toetsing aan een wiek-diameter van 20 meter volgt dat hiervoor een richtafstand van 100 meter als gevolg van het milieuaspect geluid dient te worden aangehouden. In onderhavige situatie wordt hieraan ruim voldaan.

#### Conclusie:

De zienswijze geeft geen reden tot aanpassing van de vergunning.

#### **Samenvatting zienswijze met kenmerk 16415-2019:948941:**

De zienswijze kan als volgt worden samengevat:

- In de nabijheid van de het plangebied bevindt zich de 110.000 Volt hoogspanningsverbinding Zwolle Sekdoorn – Olst Middel. Om de leveringszekerheid te garanderen, zoals opgenomen bij de Elektriciteitswet 1998 is Tennet aangewezen als beheerder en daarmee verantwoordelijk voor een ongestoorde werking van dit net. De aanwezigheid van deze hoogspanningsverbinding kan beperkingen opleveren voor het gebruik van de gronden. Hierbij zijn onder meer aspecten aan de orde waaronder de veiligheid van personen en goederen, de aan te houden veiligheidsafstanden, de bereikbaarheid van de hoogspanningsverbinding en de benodigde ruimte voor het uitvoeren van onderhouds- en herstelwerkzaamheden.

Grote windturbines dienen te voldoen aan certificering. De certificering voor kleinschalige windturbines (tot 15 meter) ontbreekt. Dit leidt er toe dat een windturbine dan wel volgens de norm ontworpen kan zijn, maar niet getest en gevalideerd is.

Echter omdat de beveiliging van kleine windturbines niet op hetzelfde niveau staat als bij grotere windturbines (zoals vallend onder de reikwijdte van het Handboek Risicozonering Windturbines), bestaat de kans dat de turbine binnen die periode faalt. Gelet op het feit dat de turbine op ruime afstand en het hier een nieuw te plaatsen windturbine betreft, kan TenneT instemmen met plaatsing van deze windturbine.

Hieraan verbindt TenneT wel de voorwaarden dat de vergunninghouder:

- de installatie aantoonbaar regelmatig controleert (minimaal 4x per jaar);
- dat deze installatie bij ijsvorming wordt stilgezet;
- dat het mechanisme dat ertoe leidt dat automatisch uit de wind wordt gedraaid, minimaal 4 x per jaar aantoonbaar wordt gecontroleerd.

Deze voorwaarden dienen te worden opgenomen in de te verlenen omgevingsvergunning.

Daarbij komt dat TenneT iedere schade aan de bestaande bovengrondse verbinding Zwolle Sekdoorn - Olst Middel als gevolg van (enig) falen van de windturbine zal verhalen op de vergunninghouder.

#### **Beantwoording:**

- Reclamant verzoekt om rekening te houden met een werpafstand van 2x nominaal toerental. De nominale rotatiesnelheid van de EAZ bedraagt 80 rpm. De werpafstand bedraagt dan 160 meter. De EAZ windmolen zal op een afstand van meer dan 210 meter ten opzichte van hoogspanningsleidingzone zoals deze als dubbelbestemming in het bestemmingsplan Buitengebied Olst-Wijhe is opgenomen. De zone heeft een breedte van 44 meter. Hiermee is voldoende afstand ten opzichte van de hoogspanningsleidingen.

Desondanks zal in het kader van veiligheid in de vergunning worden opgenomen dat de installatie bij ijsvorming wordt stilgezet en regelmatig gecontroleerd dient te worden.

Conclusie:

De zienswijze leidt tot aanpassing van de vergunning, in die zin dat de installatie bij ijsvorming wordt stilgezet en regelmatig aantoonbaar gecontroleerd dient te worden.