

Kenmerk : Z2019-00006874
Datum : 21 januari 2020
Verzonden op :

Onderwerp : **Definitieve omgevingsvergunning**

Op 30 april 2019 ontvingen wij F.W.A. Strijdveen, Daslever 3, 8131 RW te Wijhe, een aanvraag om omgevingsvergunning voor het gebruiken van een serrestal voor caravanstalling en opslag met de activiteit:
1. Het afwijken van bestemmingsplan
op het perceel: Daslever 3, 8131 RW te Wijhe; kadastraal bekend: gemeente Wijhe, sectie F, nummer 5773.

Ontwerp besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.1, lid 1, sub c en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: WABO), de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit:

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;

Onderdeel van het besluit vormen:

- een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan met toepassing van artikel 2.12 lid 1, sub a, onder 3°, van de Wabo

Procedure

Op deze aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing (artikel 3.10, Wabo). De aanvraag is getoetst aan artikel 2.1, lid 1, sub c van de Wabo. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht, de Ministeriele regeling omgevingsrecht, het bestemmingsplan. Vanwege strijdigheid met het bestemmingsplan "Buitengebied Olst-Wijhe" wordt de aanvraag omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag om af te wijken van het bestemmingsplan.

Wet natuurbescherming

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. De wet gaat uit van het beschermingsprincipe. "Planten en dieren zijn beschermd tenzij..". Dit betekent dat iedereen een zorgplicht heeft voor de in Nederland in het wild levende planten en dieren en voor hun directe leefomgeving. Het belangrijkste onderdeel van de Wet natuurbescherming is het verbieden van handelingen die het voortbestaan van planten- en diersoorten in gevaar kunnen brengen.

In de Wet natuurbescherming worden geen data genoemd waarop werkzaamheden wel of niet uitgevoerd mogen worden. Er wordt gevraagd altijd zorgvuldig te handelen. De broed/kraamtijd is daarbij de tijd waarin een soort het meest kwetsbaar is en deze periode kan dus beter ontzien worden. Ondanks het feit dat het slopen meldingsplichtig is, mag u bij aanwezigheid van beschermde dieren en planten geen nesten of verblijfsplaatsen van deze dieren en planten vernielen en verstoren. De Wet natuurbescherming gaat dan voor.

U dient als initiatiefnemer zelf actief te onderzoeken of de Wet natuurbescherming van toepassing is.

Meer informatie vindt u op de website van de provincie Overijssel <https://www.overijssel.nl>

Bijgevoegde documenten

De volgende gewaarmerkte documenten maken onderdeel van het besluit:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning met ontvangstdatum 30 april 2019;
- voorschriften en overwegingen omgevingsvergunning;
- tekening blad BO-11 met stempeldatum ontvangst 23 mei 2019;
- onderbouwing stikstofdepositie met stempeldatum ontvangst 5 augustus 2019;
- ruimtelijke onderbouwing met stempeldatum ontvangst 6 juni 2019.

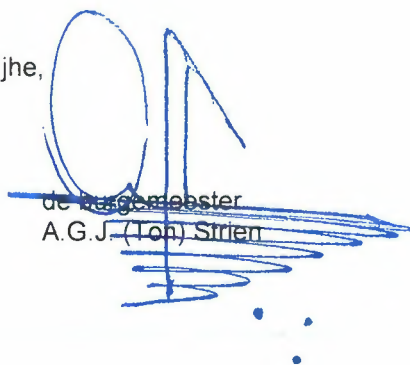
Beroep

De ontwerpvergunning met bijbehorende stukken zijn op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 21 november 2019 tot en met 2 januari 2020 ter inzage gelegd. Er zijn geen zienswijzen ingediend. U kunt tegen dit besluit een beroepschrift indienen. Voor de te volgen procedure verwijzen wij u naar het bijgevoegde informatieblad.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe,



de secretaris/algemeen directeur
drs. D.L.W. (Dries) Zielhuis



de burgemeester
A.G.J. (Ton) Strien

Activiteit: Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan,

Overwegingen

Bij nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

Bestemmingsplan:

- De aanvraag is gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied Olst-Wijhe", op gronden met de bestemming "Agrarisch" (artikel 3) en de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie – 1" (artikel 29) en "Waarde – Landschap – 2" (artikel 34).
- De aanvraag is in strijd met artikel 3, lid 3.1 sub n van de voorschriften. Dit artikel houdt in dat, de voor "Agrarisch" aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf alsmede voor in pandige opslag en stalling in bestaande bebouwing met een maximale oppervlakte van 500 m².
- De bestaande serrestal (oppervlakte ongeveer 2025 m²) gaat gebruikt worden voor caravanstalling en opslag.

Ruimtelijke onderbouwing

- Ruimtelijke onderbouwing bij de omgevingsvergunning voor het gebruiken van een serrestal voor caravanstalling en opslag op het perceel Dasiever 3, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van het bestemmingsplan is als bijlage bijgevoegd.



Gemeentelijk Plan "Daslever 3 Wijhe Ruimtelijke Onderbouwing"

Rombou

Bezoekadres : Jufferenwal 30, 8011 LE Zwolle

Postadres : Postbus 432, 8000 AK Zwolle

Datum : 6 juni 2019

Status : concept

Projectleider : J. Teunissen

Telefoon : 08 8236 8236

E-mail : info@rombou.nl



Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Het plangebied	5
1.3	Vigerende bestemmingsplan	6
1.4	Leeswijzer	6
Hoofdstuk 2	Planbeschrijving	7
2.1	Huidige situatie	7
2.2	Toekomstige situatie	8
2.3	Ruimtelijke kwaliteit	8
Hoofdstuk 3	Beleid	10
3.1	Rijksbeleid	10
3.2	Provinciaal beleid	13
3.3	Gemeentelijk beleid	16
Hoofdstuk 4	Milieu en omgevingsaspecten	19
4.1	Inleiding	19
4.2	Bedrijven en milieuzonering	19
4.3	Bodem	20
4.4	Water	20
4.5	Geluid	21
4.6	Luchtkwaliteit	22
4.7	Externe veiligheid	23
4.8	Archeologie en cultuurhistorie	26

4.9	Ecologie	27
4.10	Kabels en leidingen	29
4.11	Verkeer en parkeren	30
4.12	MER-beoordeling	30
4.13	Eindconclusie	31
Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid		32
5.1	Economische uitvoerbaarheid	32
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	32
Bijlagen bij toelichting		
Bijlage 1	Erfschets	

Ruimtelijke Onderbouwing

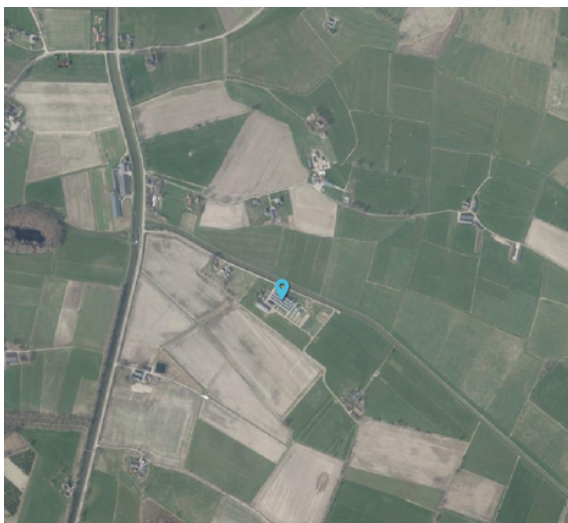
Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer heeft aan Daslever 3 te Wijhe een melkveehouderij. De bestaande serrestal wil initiatiefnemer gaan gebruiken voor het stallen van caravans en voor opslag. In het vigerende bestemmingsplan is inpandige opslag en stalling in bestaande bebouwing toegestaan tot 500 m². Deze ruimtelijke onderbouwing is opgesteld omdat initiatiefnemer wil afwijken van de mogelijkheden in het bestemmingsplan en een inpandige opslag en stalling wil realiseren van 2.200 m².

1.2 Het plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied ten noordoosten van Wijhe. De omgeving bestaat uit een mix van agrarische bedrijven en (burger) woningen. De locatie ligt relatief solitair aan een eigen weg op een afstand van circa 450 meter van de doorgaande weg (Hamelweg). De locatie en de omgeving is op de navolgende linker afbeelding weergegeven. De serrestal, waarvoor de afwijkingsprocedure wordt gevoerd, is op de rechter afbeelding aangegeven.



Afbeelding 1: Luchtfoto van de locatie (blauwe druppel) en de omgeving (linker

afbeelding en serrestal rood gearceerd (rechter afbeelding)

1.3 Vigerende bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan op de planlocatie is 'Buitengebied'. Dit bestemmingsplan is deels onherroepelijk vastgesteld op 21 mei 2012. Het plan is tweemaal herzien, in de eerste herziening zijn er aanpassingen geweest ten aanzien van de agrarische bestemming. Deze hebben echter geen invloed op de ontwikkeling op de planlocatie.

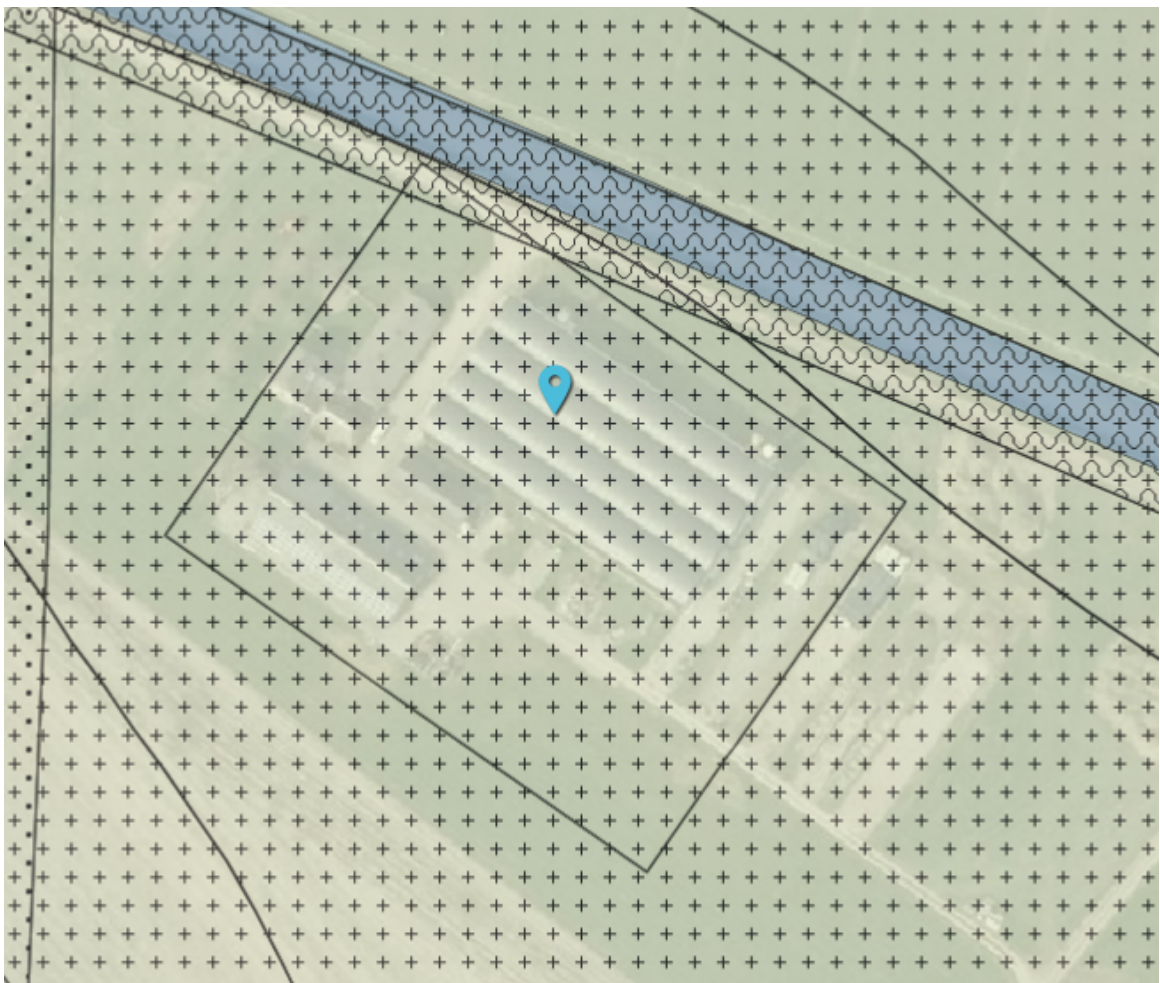
1.4 Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk worden de huidige en de bestaande situatie in het plangebied beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het relevante beleid op Rijks, provinciaal en gemeentelijk niveau behandeld. In hoofdstuk 4 komen de milieu- en omgevingsaspecten aan bod en ten slotte in hoofdstuk 5 de uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

De planlocatie heeft de enkelbestemming 'Agrarisch'. Daarnaast zijn de dubbelbestemmingen waarde - archeologie - 1 en waarde - landschap - 2 van kracht. De planlocatie ligt in een gebied met de aanduiding reconstructiewetzone - landbouwontwikkelingsgebied. Aan de noordkant van het plangebied ligt een klein deel in het gebied dat is aangeduid met dubbelbestemming waterstaat - waterkering.



Afbeelding 2: huidige situatie bestemmingen

2.2 Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie blijft de agrarische bestemmingen behouden en blijft de bestaande bebouwing gehandhaafd. De serrestal krijgt echter een andere functie en wordt in gebruik genomen als caravanstalling en opslag. Dit wordt een nevenactiviteit naast de huidige agrarische activiteiten. De overige bestemmingen die gelden op de planlocatie blijven van kracht. De voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op de geldende bestemmingen en aanduidingen.

2.3 Ruimtelijke kwaliteit

Onderdeel van het plan is het versterken van de ruimtelijke kwaliteiten in de omgeving van het projectgebied, waarbij rekening gehouden is met de bestaande landschappelijke kwaliteiten en de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO).

Concreet worden de kenmerkende structuren van het agrarische cultuurlandschap versterkt door het aanbrengen van nieuwe landschapselementen in de vorm van zomereiken. Ook worden bestaande landschapselementen aangevuld door open ruimten in een element op te vullen. In totaal wordt over een lengte van 365 meter zomereiken aangeplant. Zie hiervoor de erfschets, afbeelding 3. De erfschets met een schaal van 1 : 2.000 is opgenomen als Bijlage 1.



Afbeelding 3: erfschets

Naast de aanplant van de zomereiken wordt de ruimtelijke kwaliteit van het erf versterkt door het saneren van twee krachtvoersilo's aan de achterzijde op de hoek van de stal en het opruimen van erfverharding in de vorm van een ruwvoerplaat.

De landschappelijke kwaliteiten worden verder toegelicht in het beleidskader.

Hoofdstuk 3 Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Per 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Een van de centrale uitgangspunten is de scheiding tussen beleid en normstelling. Het beleid wordt in eerste aanzet vormgegeven in een structuurvisie en is juridisch alleen nog bindend voor de rijksoverheid. Naast integraal planologisch beleid, kunnen bij Algemene Maatregel van Bestuur regels worden gesteld omtrent bestemmingsplannen. De algemene regels bewerkstelligen dat nationale ruimtelijke belangen doorwerken tot op lokaal niveau, in die zin dat respectievelijk provinciale inpassingsplannen en gemeentelijke bestemmingsplannen daarop moeten worden afgestemd.

De kaders van het nieuwe rijksbeleid zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) die op 13 maart 2012 door de Minister van I&M is vastgesteld. In de SVIR schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028. Daarmee moet Nederland concurrerend, bereikbaar en veilig worden. De structuurvisie gaat uit van het adagium 'decentraal, tenzij'. Het rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Dit betekent dat de verantwoordelijkheid voor het ruimtelijk beleid meer bij provincies en gemeenten is komen te liggen. Het Rijk houdt zich alleen bezig met de zaken die prioriteit hebben. Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol. De structuurvisie is juridisch vertaald in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost-Nederland lopen. Dit onder andere ten

behoefte van de mainports Rotterdam en Schiphol.

- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw.
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden (zoals de Veluwe).
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergiernetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Kern van de Wro is dat alle overheden hun ruimtelijke belangen vóóraf kenbaar maken en aangeven langs welke weg zij die belangen denken te realiseren. Het Rijk en provincies bemoeien zich voortaan uitsluitend met wat daadwerkelijk van nationaal respectievelijk van provinciaal belang is. Ook moeten rijk en provincies duidelijk maken of de borging van een belang gevolgen heeft voor ruimtelijke besluitvorming door provincies en gemeenten.

Indien nationale of provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) respectievelijk provinciale verordening regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 deels in werking getreden en inmiddels met enkele onderwerpen aangevuld. In het Barro, ook wel bekend als de AMvB Ruimte, zijn 15 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen. Het besluit is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Inhoudelijk gaat het om nationale belangen die samenhangen met het beschermen van ruimtelijke functies, zoals natuur in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), of met het vrijwaren van functies. Dat betekent dat de AMvB regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden. Daarnaast kan zij aan de gemeente opdragen in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is 'de ladder voor duurzame

verstedelijking' geïntroduceerd en ook in het Barro opgenomen. De ladder is per 1 oktober 2012 ook als verplicht afwegingskader opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 2). De 'ladder voor duurzame verstedelijking' heeft als doel om zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren en overprogrammering op regionaal niveau te voorkomen. De ladder bestaat uit drie treden (de 3 B's):

Behoeftte: voorziet de voorgenomen stedelijke ontwikkeling in een actuele regionale behoefte waarin nog niet elders in de regio is voorzien? Het kan zowel om een kwantitatieve als een kwalitatieve behoefte gaan.

Binnen- of buitenstedelijk: indien er sprake is van een actuele regionale behoefte, dan moet worden beoordeeld of deze in bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden gerealiseerd, eventueel door benutting van beschikbare gronden, herontwikkeling of transformatie van bestaande locaties.

Bereikbaarheid met meerdere modaliteiten: indien gekozen moet worden voor een locatie buiten het stedelijke gebied, dan gaat de voorkeur uit naar een plek die (in de toekomst) bereikbaar is via verschillende vervoerswijzen.

In het kader van de duurzame ladder wordt ten aanzien van de definitie van bestaand stedelijk gebied de definitie uit de Bro gehanteerd: “bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.”

Conclusie:

Het plan raakt geen aspecten van nationaal belang. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van strijdigheid met het Rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Provincie Overijssel heeft het streekplan, het verkeer- en vervoerplan, het waterhuishoudingsplan en het milieubeleidsplan samengevoegd tot de Omgevingsvisie. Het vormt het provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. De Provincie Overijssel stuurt op ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid. Bestaande kwaliteiten moeten worden beschermd en er moeten verbindingen worden gelegd tussen de bestaande kwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen. Dat wil zeggen dat nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Voor het behoud en versterken van de ruimtelijke kwaliteit vormen essentiële gebiedskenmerken het uitgangspunt.

3.2.2 Omgevingsverordening van Overijssel

Eén van de tools om de ambities vanuit de Omgevingsvisie te realiseren is de Omgevingsverordening.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

3.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. Deze worden benadrukt in de kwaliteitsimpuls groene omgeving (kgo) van de provincie Overijssel.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelingsperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Generieke beleidskeuzes

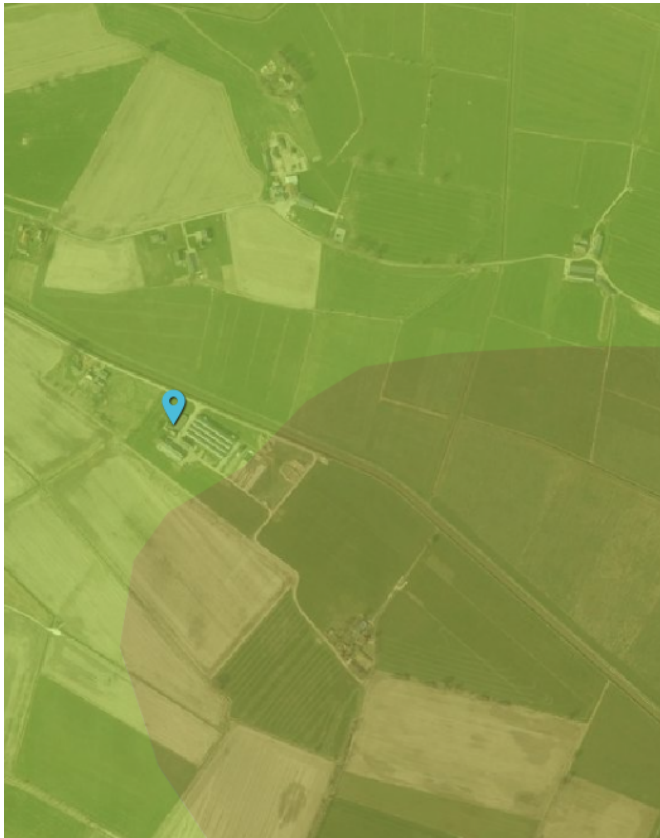
Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase het principe van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik gehanteerd. Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones enzovoorts. De generieke beleidskeuzes zijn normstellend.

Ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelingsperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities. De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

Het projectgebied ligt in het gebied 'Ontwikkelingsperspectief Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap' (zie afbeelding 4). Van de ruimtelijke kwaliteitsambities staat in dit ontwikkelingsperspectief de ambitie Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen voorop. Daarnaast gelden – net als voor alle andere ontwikkelingsperspectieven – de ruimtelijke kwaliteitsambities:

- zichtbaar en beleefbaar mooi landschap
- sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel
- continu en beleefbaar watersysteem



Afbeelding 4: uitsnede kaart 'ontwikkelingsperspectieven'

Ten oosten van het projectgebied is het 'Ontwikkelingsperspectief Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap' aanwezig. Een klein deel van de locatie aan de Daslever 3 valt binnen dit gebied.

Onderdeel van het plan is een versterking van de kenmerkende structuren van het agrarisch cultuurlandschap door het aanplanten van de zomereiken. Het plan komt daarmee tegemoet aan het genoemde ontwikkelingsperspectief.

De realisatie van een nevenactiviteit bij het bestaande agrarisch bedrijf heeft verder geen gevolgen voor de uitstraling van het kleinschalige mixlandschap.

Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag 'hoe' een ontwikkeling invulling krijgt. Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

Conclusie

Ter plaatse van het projectgebied is geen sprake van een beschermd natuurgebied zoals een NNN of een Natura 2000-gebied.

Het project betreft slechts de realisatie van een nevenactiviteiten bij een agrarisch bedrijf. Concreet gaat het om de functiewijziging van een bestaand gebouw. Er vinden geen fysieke veranderingen plaats.

De generieke beleidskeuzes, ontwikkelingsperspectieven en gebiedskenmerken worden niet geschaad. Het project draagt bij aan het versterking van de kenmerkende structuren van het agrarisch cultuurlandschap door over een lengte van 365 meter aanplanten van zomereiken.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Olst-Wijhe

Met de Structuurvisie wordt richting gegeven aan de toekomstige ontwikkeling van Olst-Wijhe en voldaan aan de verplichting conform de Wet ruimtelijke ordening. Een toekomst waar gezamenlijk aan gewerkt wordt en waarbij de gemeente regie voert waar nodig en initiatiefnemers stimuleert en faciliteert om gewenste ontwikkelingen te realiseren. Ontwikkelingen die een bijdrage leveren aan de identiteit en kwaliteit van het landschap en de leefomgeving.

Het motto van deze ruimtelijke visie is het behouden en versterken van de identiteit (kernkwaliteiten) van het unieke Sallandse landschap aan de IJssel met de landgoederen en dorpen tussen de twee Hanzesteden Zwolle en Deventer. Nieuwe ontwikkelingen kunnen mede van onderaf tot stand komen met behoud en versterken van de kernkwaliteiten van het landschap en de leefomgeving.

De ontwikkelingen op het platteland zijn geclusterd in de volgende 5 thema's:

1. Duurzaamheid, ruimtelijke- en sociale kwaliteit (landschap en (cultureel) erfgoed);
2. Leefkwaliteit dorpen en buurtschappen (voorzieningen, wonen, werken en bedrijvigheid);
3. Vrijtijdseconomie als verbinder (recreatie, (cultuur)toerisme en routenetwerken);
4. Dynamiek van het landschap (landbouw, landgoederen, natuur, ecologie, water en waterveiligheid);

5. Bereikbaarheid en mobiliteit (infrastructuur, veiligheid en openbaar vervoer).

De belangrijkste bouwstenen voor het behouden, benutten en versterken van de kwaliteit van het agrarisch cultuur- en landgoederenlandschap zijn de landbouw, de landgoederen, natuur, ecologie en water. Op deze thema's zijn veel veranderingen gaande of gepland. Een deel van de agrariërs zoekt verbreding of schaalvergroting. Een ander stopt waardoor boerderijen en opstallen leeg komen te staan en voor andere doeleinden worden ingezet. Er liggen natuuropgaven en er worden aanpassingen aan de waterkering verwacht in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma.

De gemeente kent een Voorziening Ruimtelijke Kwaliteit voor het compenseren van effecten van nieuwe ontwikkelingen op de groene omgeving. Aanvragers dragen af aan deze voorziening teneinde de ontwikkeling ruimtelijk aanvaardbaar te maken en de gemeente zet deze voorziening in voor de versterking van het landschap.

Het verbreden van de bedrijfsactiviteiten is een trend die ook op het platteland van Salland gaande is. In paragraaf 3.3.2 wordt nader ingegaan op de Voorziening Ruimtelijke Kwaliteit.

3.3.2 Voorziening Ruimtelijke Kwaliteit

Het gaat bij ruimtelijke kwaliteit niet alleen over 'mooi', maar ook over 'goed'. De toekomstwaarde en de gebruikswaarde dienen telkens meegenomen te worden bij het ontwikkelen van plannen. Bij gebruikswaarde gaat het om zaken als doelmatigheid (gebruik en beheer) en functionele geschiktheid. Bij toekomstwaarde gaat het om duurzaamheid waarbij people (mensen), planet (planeet/milieu) en profit (opbrengst/winst) op harmonieuze wijze gecombineerd worden. Deze drie P's worden door veel ondernemingen geadopteerd als richtlijn voor maatschappelijk verantwoord ondernemen. Naast economische winst kan ook maatschappelijke winst in de afwegingen betrokken worden.

Bij nieuwe ontwikkelingen en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies wordt - naast een investering in de ontwikkeling zelf- tegelijkertijd geïnvesteerd in de omgevingskwaliteit. De balans tussen geboden ontwikkelingsruimte en ruimtelijke kwaliteitsprestaties moet blijken uit de ruimtelijke onderbouwing van een plan.

In samenspraak met de initiatiefnemer wordt gekeken hoe de vereiste balans tussen geboden ontwikkelruimte en investeringen in ruimtelijke kwaliteit het beste

ingevuld kan worden.

Initiatiefnemer heeft met de gemeente overleg gevoerd over de wijze waarop de investering in de omgevingskwaliteit zou moeten plaatsvinden. Dit heeft geresulteerd in het versterken van de kenmerkende structuren van het agrarische cultuurlandschap door het aanplanten van zomereiken. Zie hiervoor ook Bijlage 1. Ook het opruimen van twee krachtvoersilo's en een ruwvoerplaat zijn onderdeel van de ruimtelijke kwaliteitswinst.

3.3.3 Bestemmingsplan Buitengebied

Op het projectgebied rust de agrarische bestemming (artikel 3). In de bestemmingsomschrijving is aangegeven dat niet-agrarische nevenactiviteiten bij recht zijn toegestaan. Voor de in pandige opslag en stalling is een maximum van 500 m² aan bestaande bebouwing opgenomen in de regels.

Het project voorziet in de opslag en stalling in een bestaand gebouw van 2.200 m². Dit wijkt af van hetgeen bij recht is toegestaan. Om die reden is de voorliggende afwijking van het bestemmingsplan noodzakelijk.

Aan het projectgebied is in het bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waarde - Landschap - 2' toegekend (artikel 34). De voor 'Waarden - Landschap - 2' aangewezen gronden zijn - behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) - bestemd voor behoud, versterking en ontwikkeling van de openheid.

Het plan van initiatiefnemer voorziet alleen in een functiewijziging van een bestaand gebouw. Er komt geen bebouwing bij. Het plan heeft daarom geen invloed op de openheid van het landschap.

Hoofdstuk 4 Milieu en omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de van toepassing zijnde milieu- en omgevingsaspecten verder beoordeeld.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Ten behoeve van een passende afstand rond bedrijven, opslagen en installaties, ten opzichte van gevoelige functies is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) het systeem 'Bedrijven en milieuzonering' (2012) ontwikkeld. In de vorm van een bedrijvenlijst, zijn de bedrijven en instellingen gecategoriseerd op hun milieueffecten.

Toets

De caravanstalling (SBI-code: 52109B) heeft een richtafstand van 30 m voor het aspect geluid. De dichtstbijzijnde woning van derden ligt op circa 133 meter afstand uit het projectgebied. De betreft de woning aan de Daslever 1 in Wijhe. Er wordt ruimschoots aan de richtafstand voldaan.

Het dichtstbijzijnde bedrijf van derden in de omgeving ligt op circa 170 meter ten noorden van het projectgebied. Omliggende bedrijven worden niet in hun bedrijfsvoering gehinderd omdat de stalling- en opslagactiviteit geen milieugevoelige activiteit betreft.

Conclusie

De stalling- en opslagactiviteit vormt geen belemmering voor de exploitatie van omliggende bedrijven en heeft ook geen negatief effect op het woon- en leefklimaat van omliggende woningen. Het aspect bedrijven en milieuzonering staat het project niet in de weg.

4.3 Bodem

In de planvorming moet rekening gehouden worden met de bodemkwaliteit in relatie tot toegelaten functies. In de toelichting van een bestemmingsplan, ruimtelijke onderbouwing, e.d. moeten de overwegingen hierover zijn opgenomen. Als blijkt dat de bodemkwaliteit niet direct geschikt is voor de gewenste bestemming dan moet hiervoor een nadere afweging worden gemaakt.

Onderzoek

Bij het toestaan van nieuwe milieugevoelige functies is het noodzakelijk om vast te stellen of de bodemkwaliteit voldoende is voor deze nieuwe functie.

Ten opzichte van het huidige gebruik van het gebouw (melk-, vreet- en ligstal), is de stalling- en opslagactiviteit geen 'verzwaring' van de functie. Met andere woorden, de milieueisen die aan stalling- en opslaggebouw worden gesteld zijn zeker niet zwaarder dan de milieueisen van een stal.

Bovendien geldt een onderzoeksplicht voor de bodemkwaliteit alleen voor het oprichten van bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven, bijvoorbeeld om te werken, onderwijs te geven of te genieten.

Uit de toelichting op de Woningwet blijkt dat met bovenstaande omschrijving wordt bedoeld 'enige tijd' oftewel een verblijfsduur van twee of meer uren per (werk) dag. Het gaat daarbij niet om een enkele keer twee of meer uren, maar om een meer structureel (over een langere periode dan een dag) verblijven van dezelfde mensen in een gebouw.

In het gebouw waar de stalling- en opslag zal plaatsvinden verblijven niet langdurig mensen omdat het om statische opslag gaat.

Conclusie

De noodzaak om bodemonderzoek uit te voeren is niet aan de orde. Het aspect bodemkwaliteit staat de uitvoering van het plan niet in de weg.

4.4 Water

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht ruimtelijke plannen te 'toetsen op water', de zogenaamde Watertoets. De Watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten.

Onderzoek

Het projectgebied ligt binnen de grenzen van het waterschap Drents Overijsselse Delta. Op 11 april 2019 is de digitale watertoets uitgevoerd. De conclusie van de toets luidt dat het alleen een functieverandering van bestaande bebouwing betreft en dat het project geen invloed heeft op de waterhuishouding. Er is geen sprake van (grond) wateroverlast in de omgeving van het plan. Er is geen waterschapsbelang.

Onderdeel van de ruimtelijke kwaliteitsverbetering is het opruimen van een ruwvoerplaat. Dit heeft een afname van de erfverharding tot gevolg en daardoor een positief effect op de inzijging van het regenwater.

Het waterschap Drents Overijsselse Delta gaat akkoord met het plan.

Conclusie

Er zijn geen waterschapsbelangen in het geding. Het aspect water staat de uitvoering van het project niet in de weg.

4.5 Geluid

De Wet geluidhinder bevat geluidsnormen en richtlijnen met betrekking tot de geluidsniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai, industrielawaai en luchtvaartlawaai.

De wet stelt dat in principe de geluidbelasting op de gevel van gevoelige objecten niet hoger mag zijn dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting, dan wel een, door het college vast te stellen, nader bepaalde waarde (hogere waarde). Voor het vaststellen van een nader bepaalde waarde zijn plafondwaarden vastgelegd in de Wet geluidhinder.

Toets

Als gevolg van de functieverandering van de stal neemt het aantal zware verkeersbewegingen af. Er vindt namelijk geen afvoer meer plaats van melk, er wordt minder krachtvoer aangevoerd, er zijn minder inkuilbewegingen en de tractorbewegingen op het erf verminderen. De verkeersbewegingen met het zware verkeer vinden zowel overdag als 's avonds plaats.

De geluidbelasting van het zware verkeer op de omgeving zal als gevolg van deze ontwikkeling afnemen. Deze afname wordt nog verder versterkt doordat de melkmachine niet meer zal draaien.

Als gevolg van de nieuwe stalling- en opslagactiviteit zullen de verkeersbewegingen met lichte voertuigen toenemen. Deze toename vindt alleen overdag plaats als de caravans gebracht mogen worden. Per saldo zal de geluidsbelasting van de inrichting op de omgeving in de avondperiode per definitie afnemen. In de dagperiode zullen de verkeersbewegingen met lichte voertuigen toenemen.

Op grond van de VNG brochure Bedrijven en Milieuzonering geldt voor een caravanstalling voor het aspect geluid een richtafstand van 30 meter. Hier wordt ruimschoots aan voldaan.

Een gebouw voor stalling en opslag is geen geluidsgevoelig object. Er hoeft daarom niet verder getoetst te worden aan de normen van de Wet geluidhinder.

Conclusie

Het aspect geluid staat de uitvoering van het project niet in de weg.

4.6 Luchtkwaliteit

Op basis van de luchtkwaliteitseisen in de Wet luchtkwaliteit, moet in principe bij elke nieuwbouwlocatie een onderzoek worden uitgevoerd. In de praktijk is dit echter niet altijd nodig. Op basis van de publicatie van het Ministerie van VROM (Staatscourant 9 november 2007, nr. 218) worden categorieën aangegeven van gevallen die niet in 'betekenende mate' bijdragen als bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer, Besluit niet in betekenende mate bijdragen.

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet milieubeheer vindt niet plaats. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze

nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

Toets

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- a. Motiveren dat een project binnen de getalsmatige grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM. Dit volgt uit artikel 4, eerste lid, van het Besluit NIBM.
- b. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 1% of 3% grens niet overschrijdt. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Ook als een project niet past binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling NIBM, is het mogelijk om alsnog via berekeningen aannemelijk te maken, dat de 3% grens niet wordt overschreden.

Het project valt niet binnen de getalsmatige grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM. Er dient daarom onderzocht te worden dat het project de 1% of 3% grens niet overschrijdt. Hiervoor kan de NIBM Tool worden gebruikt.

Op basis van deze tool is berekend dat er sprake is van een overschrijding van NIBM grens bij een toename van 1.370 voertuigbewegingen of meer per weekdaggemiddelde.

Het staat vast dat als gevolg van de stalling- en opslagactiviteit de toenames van het aantal verkeersbewegingen nimmer deze grens zal overschrijden.

Conclusie

Het project draagt niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit omdat de NIBM grens niet wordt overschreden.

4.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie.

De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in diverse wet- en regelgeving. De belangrijkste daarvan zijn het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen, de Circulaire Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen en de Circulaire risiconormering vervoer van gevaarlijke

stoffen.

Binnen de EV worden twee normstellingen gehanteerd:

- het Plaatsgebonden Risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers;
- het Groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.).

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Het Rijk is op dit moment bezig met het opstellen van een nieuwe wetgeving rond transportroutes; het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) met bijbehorende Basisnetten Wegen, Spoor en water.

Deze wetgeving gaat de huidige Circulaire Risiconormering Vervoer van Gevaarlijke Stoffen vervangen. Naar verwachting treedt deze nieuwe wetgeving binnen de planperiode van dit bestemmingsplan in werking, waardoor reeds is geanticipeerd op de bepalingen hieruit.

De nieuwe wetgeving is van toepassing op de Rijksinfrastructuur die onderdeel uitmaakt van de Basisnetten Weg, Water en Spoor. Hierbij wordt vastgehouden aan de volgende zaken:

- vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico;

-
- vaste invoergegevens voor de berekening van het groepsrisico;
 - aanwijzing plasbrandaandachtsgebieden (zone van 30 m waarbinnen de oprichting van objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen in principe niet is toegestaan).

In de nabijheid van het plangebied liggen geen wegen, spoorwegen en/of waterwegen waarover gevaarlijke stoffen worden getransporteerd en hiermee een risico vormen voor de omgeving. Het planvoornemen wordt niet belemmerd.

Buisleidingen

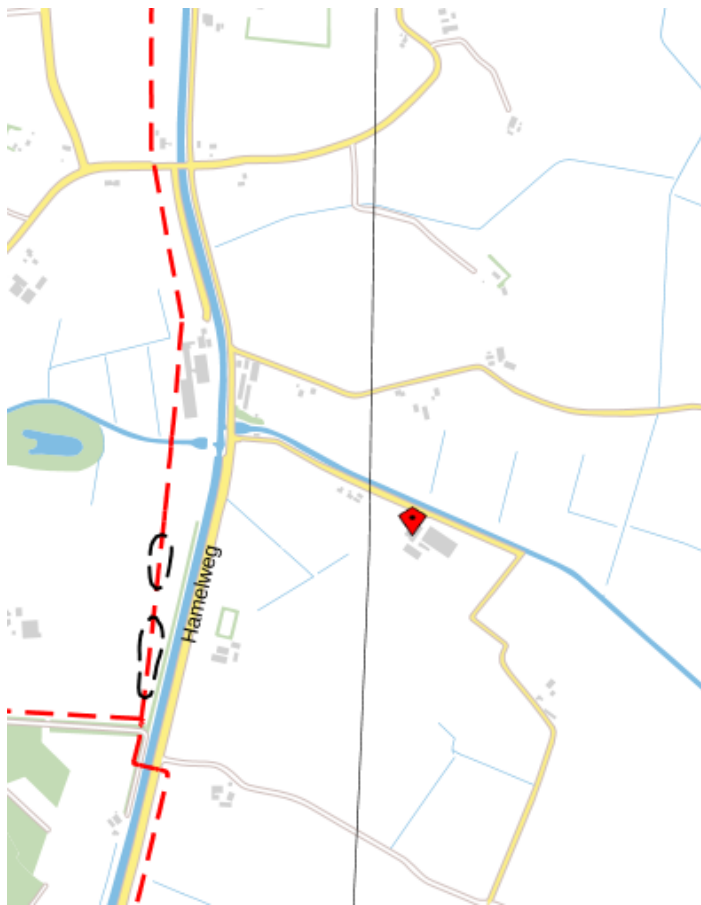
Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden met de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb). Dit besluit omvat de nieuwe regelgeving op het gebied van buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

In plaats van de bebouwings- en toetsingsafstanden waar in de oude circulaire van werd uitgegaan, dienen nu de belemmeringen strook (5 m), de plaatsgebonden risicocontour (10-6) en het invloedsgebied van het groepsrisico in acht te worden genomen bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Toets

Uit informatie van de risicokaart (www.risicokaart.nl) blijkt dat in de directe omgeving van het projectgebied geen risicovolle inrichtingen liggen. Zie ook afbeelding 5. De dichtstbijzijnde risicovolle inrichting ligt op circa 1,4 km ten westen van het projectgebied. Dit betreft het vleesverwerkingsbedrijf van Stegeman, aan de Jan Meesterweg 2 Wijhe. Dichterbij, op circa 520 km ten westen van het projectgebied bevindt zich een transportleiding voor aardgas.

Vanwege de grote afstand tot de risicobronnen, de kleinschaligheid van de ontwikkeling en het feit dat de personendichtheid in het projectgebied nagenoeg niet toeneemt, is nader onderzoek naar deze inrichting en transportleiding niet nodig.



Afbeelding 5: uitsnede risicokaart (projectgebied ter plaatse van rode diamant)

Onderzoek

Het aspect externe veiligheid staat de uitvoering van het project niet in de weg.

4.8 Archeologie en cultuurhistorie

Vanaf 1 januari 2012 dient met de wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening te worden ingegaan op de relatie van het ruimtelijk voornemen en de aanwezige cultuurhistorische waarden. Naast de cultuurhistorische waarde dient er rekening te worden gehouden met de archeologische (verwachtings)waarde van een gebied. In 2015 is de Erfgoedwet in werking getreden. De wet zorgt ervoor dat het archeologisch erfgoed in de bodem wordt beschermd in het ruimtelijke ordeningsbeleid.

Toets

Archeologie

In het vigerende bestemmingsplan is ter plaatse van het projectgebied een

dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 1' opgenomen. Dit betekent dat er een hoge archeologische verwachtingswaarde geldt voor de gronden. Conform de regels van het vigerende plan dient archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden bij bodemversturende ingrepen met een oppervlakte groter dan 2.500 m² en een diepte van meer dan 50 cm

Het project betreft de functiewijziging van een bestaand gebouw. Deze functiewijziging heeft geen verstoring van de bodem tot gevolg. Onderdeel van de ruimtelijke kwaliteitswinst is het saneren van een kuilvoerplaat. Met het saneren van deze plaat wordt de bodem alleen zeer ondiep geroerd. In ieder geval minder dan 50 cm beneden het maaiveld. Daarom kan afgezien worden van de onderzoeksplicht.

Cultuurhistorie

De landgoederen (zoals 't Nijenhuis, Spijkerbosch, Hoenlo, de Haere, Wijnbergen, Zorgvliet, Ossebosch en Boxbergen) vormen in het buitengebied een belangrijk onderdeel van de cultuurhistorie van het landschap. In het zandgebied bevinden zich daarnaast veel verspreide cultuurhistorisch waardevolle elementen in de vorm van hoeven, enken, lanen, houtwallen, zandpaden etc.

Met de aanplant van de zomereiken worden waardevolle elementen in het landschap verstrekt. Hiermee draagt het plan bij aan een versterking van deze cultuurhistorische waardevolle elementen.

Binnen het projectgebied bevinden zich geen cultuurhistorisch waardevolle elementen.

Conclusie

Omdat er geen ingrepen plaatsvinden in de bodem is geen nader archeologisch onderzoek verplicht. Het plan draagt bij aan een versterking van de cultuurhistorisch waardevolle landschapselementen in de vorm van de houtwallen.

4.9 Ecologie

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de (mogelijke) natuurwaarden. Daartoe wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van gebieden. Sinds 1 oktober 2005 zijn hierin ook de bepalingen vanuit de Europese Habitat- en Vogelrichtlijn, aangevuld met de vroegere Beschermd- en Staatsnatuurmonumenten, verwerkt.

Daarnaast is het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), in het kader van de gebiedsbescherming van belang is. Op basis van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) zijn zeer kwetsbare gebieden aangewezen. Deze gebieden kunnen nadelige invloed ondervinden als de uitstoot van ammoniak op de gebieden toeneemt. Ter bescherming van deze gebieden is een zone van 250 meter rondom de gebieden aangewezen als buffer, om ontwikkelingen die schadelijk zijn voor deze gebieden te beperken.

Soortenbescherming

Sinds 1 januari 2017 regelt Wet natuurbescherming de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en dieren: de soortenbescherming. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven.

Bekeken moet worden of er beschermde soorten aanwezig zijn in of nabij het plangebied, in hoeverre het plan negatieve gevolgen kan hebben op die beschermde dier- en plantensoorten en of er compenserende of mitigerende maatregelen moeten worden genomen.

Toets

Gebiedsbescherming

In de directe omgeving van het projectgebied liggen geen beschermde natuurgebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken ligt op circa 2 km afstand. Het dichtstbijzijnde NNN-gebied ligt op circa 2,6 km afstand.

Vanwege de kleinschaligheid van de ontwikkeling en de afstand tot deze gronden zijn negatieve effecten op deze gebieden als gevolg van de ontwikkeling uit te sluiten.

Flora- en faunawet

De beoogde ontwikkeling gaat niet uit van sloop van gebouwen waar zich beschermde soorten in kunnen bevinden. Het betreft slechts de functiewijziging van een bestaand gebouw.

Er kan geen sprake zijn van bijvoorbeeld verstoring van broedvogels of aantasting

van leefgebied van beschermde soorten. Er vindt ook geen dempingen van sloten plaats of kap van bomen. Onderdeel van het project is juist de aanplant van bomen. Hierdoor neemt de nestgelegenheid van de broedvogels juist toe.

Uiteraard geldt wel de algemene zorgplicht. Dat betekent dat iedereen voldoende zorg in acht moet nemen voor alle in het wild voorkomende planten en dieren en hun leefomgeving.

Conclusie

Gezien de bovenstaande conclusies staat de Flora- en faunawet de uitvoering van het plan niet in de weg.

4.10 Kabels en leidingen

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het projectgebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van straalpaden, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke.

Toets

Op een afstand van circa 97 meter uit het projectgebied bevindt zich de 110 kV-hoogspanningsverbinding Zwolle Sekdoorn- Olst Middel. Voor deze hoogspanningsverbindingen geldt een belemmeringsstrook van 22 m aan weerszijden. Daarnaast dient rondom de hoogspanningsverbinding rekening te worden gehouden met een magneetveldzone (de zogenaamde 0,4 microtesla zone) van 50 m aan weerszijden.

Vanuit het Rijk wordt aangeraden om binnen deze zone geen nieuwe functies waar kinderen van 0 tot 15 jaar langdurig kunnen verblijven, zoals wonen, scholen en kinderopvangvoorzieningen, te realiseren.

Conclusie

Het projectgebied ligt buiten 50 meter uit de hoogspanningsverbinding. Daarom wordt voldaan aan het richtlijn die het Rijk hanteert. Het aspect kabels en leidingen staat het project daarom niet in de weg.

4.11 Verkeer en parkeren

Ontsluiting

De locatie van initiatiefnemer ligt aan de Daslever 3 in Wijhe. Dit betreft een eigen weg. De Daslever sluit in westelijke richting aan op de openbare Hamelweg.

Parkeren

Op het erf van de boerderij is ruim voldoende gelegenheid om te parkeren voor de bezoekers aan de stalling.

Verkeersaantrekking

De nieuwe stalling- en opslagactiviteit zorgt voor een toename van het lichte gemotoriseerde verkeer. Daartegenover staat dat de verkeersbewegingen met zwaar verkeer zullen afnemen.

De toename van het verkeer kan zonder meer worden opgenomen in het heersende verkeersbeeld van de Hamelweg en de Daslever.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren staat de uitvoering van het plan niet in de weg.

4.12 MER-beoordeling

In kolom C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Toets

Gelet op de kenmerken van het project (zoals het kleinschalige karakter in vergelijking met de plandrempels uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Dit blijkt ook uit de onderzoeken van de verschillende milieuaspecten die in de paragrafen 4.2 tot en met 4.11 zijn uitgevoerd.

Conclusie

Voor het bestemmingsplan is geen mer-procedure of mer-beoordelingsprocedure noodzakelijk conform het Besluit m.e.r.

4.13 Eindconclusie

Op basis van de onderzochte informatie zijn er geen belemmeringen voor de ontwikkeling in het projectgebied.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De initiatiefnemer draagt de kosten van de ruimtelijke procedure. De kosten van de ambtelijke uren voor de procedure worden op de initiatiefnemers verhaald door het opleggen van leges. Hiermee zijn de kosten voor de gemeente afgedekt.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan

De beoogde ontwikkeling past niet binnen het geldende bestemmingsplan (zie hoofdstuk 1). Op grond van artikel 2.12 Wabo kan door middel van een omgevingsvergunning afgeweken worden van het geldende bestemmingsplan. Een belangrijke voorwaarde om te mogen afwijken is dat er wordt aangetoond dat de beoogde ontwikkeling niet in strijd is met de beginselen van een goede ruimtelijke ordening. Deze ruimtelijke onderbouwing toont aan dat de beoogde ontwikkeling voldoet aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

Procedure

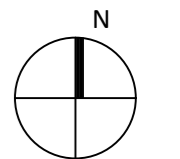
Bij een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan is de uitgebreide Wabo-procedure van toepassing. Bij de uitgebreide procedure moet binnen 6 maanden op een aanvraag worden beslist. Bij afwijken van het bestemmingsplan moet de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeven voordat het college van B&W op de aanvraag kan beslissen. Tegen een omgevingsvergunning kan door belanghebbenden in twee instanties beroep worden ingesteld, eerst bij de Rechtbank en in hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlagen bij toelichting

Bijlage 1 Erfschets



Renvooi
— — — — — perceelsgrens
——— bestaande bomenrij
● ● ● ● ● bestaande bomen/struiken
● ● ● ● ● nieuwe bomenrij bestand uit zomereiken



opdrachtgever De heer F. Strijdveen
Daslever 3
8131 RW Wijhe
Tel. 0570 - 521614

project omschakeling naar caravanstalling
Daslever 3, 8131 RW Wijhe

onderdeel Gebouw A - gewijzigd
landschappelijke inpassing

bladnummer **EB-01**

intake 6610380056
schaal 1:2000
papierformaat A2
auteur rm
architect -
registratienr -
fase omgevings verg.
datum 27-03-2019
gewijzigd A 03-04-2019
gewijzigd B -
gewijzigd C -
gewijzigd D -

Jufferenwal 30, Zwolle
Postbus 432
8000 AK Zwolle

08 8236 8236
info@rombou.nl
www.rombou.nl



Jufferenwal 30, 8011 LE Zwolle
Postbus 432
8000 AK Zwolle

t 08 8236 8236
e info@rombou.nl
i www.rombou.nl

